

## **МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ АБХАЗИИ**

Трансформационные процессы, происходящие в экономике Абхазии за последние десятилетия, вызваны сложностью переходного этапа от одной экономической системы к другой и характеризуются низкими показателями качества развития. Продолжающийся системный кризис связан с трудностями восстановительного периода послевоенного политического противостояния 1992-1993 гг., узкой специализацией районов, дотационностью республиканского и местных бюджетов, высокой долей коррупции и теневой экономики, несбалансированным региональным развитием и многими другими.

Социально-территориальная структура районов Абхазии предполагает неравномерное развитие, обусловленное демографическими, экономико-географическими, инфраструктурными, социокультурными факторами.

Данные таблиц 1 и 2 наглядно отображают неравномерность социально – экономических процессов, происходящих в районах Абхазии. (сноска Илона Волгоград)

Так, на долю столицы (г. Сухум) приходится 26,5% от общей численности населения. Самые высокие показатели ежегодного прироста населения в Сухуме (+199 чел.) и Гудаутском районе (+190 чел.) В целом сложная демографическая ситуация в республике является одним из основных факторов ограничения экономического роста (таб. 1).

Среднемесячная заработная плата только в г. Сухум превышает среднюю зарплату по стране на 14,5%. В остальных районах Абхазии данный показатель ниже среднего показателя по республике и его отклонение варьирует в пределах от 3,4% (Сухумский) до 38% (Ткуарчалский). Такой разрыв, прежде всего, связан с их аграрной специализацией и затяжным

экономическим кризисом в этой сфере, а также интенсивной дотационностью этих районов[6].

Таблица 1

**Социально-экономическая характеристика районов  
Абхазии**

Районы	По данным статистики			По данным соцопроса	
	Доля в общей числен. населения	Ежегодный прирост населения, чел.	Ср. мес. зарплата, руб.	Доля бедных и беднейших	Наиболее значимая проблема - безработица
г. Сухум	26,5	199	11623,4	30,0	16,5
Гагрский	16,2	-76	9425,3	25,2	20,0
Гудаутский	15,6	190	8296,1	30,2	23,4
Сухумский	4,7	6	9795,6	26,3	30,7
Гулрыпшский	7,3	-102	8195,8	19	21,2
Очамчырский	10,4	111	8569,9	41,4	27,0
Ткуарчалский	6,7	40	6272,1	34,7	29,5
Галский	12,4	4	7887,8	61,8	29,5

Источник: рассчитано по данным Управления государственной статистики Абхазии и Центра стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия

В результате социологического исследования к бедным и беднейшим семьям отнесены те, кто отметил, что «денег хватает только на приобретение продуктов питания» и «денег не хватает даже на приобретение продуктов питания», что составило в совокупности 32,21%[1]. Самый высокий показатель по Галскому району – почти 62%.

Относительно Галского района следует отметить его специфичность, проявляющуюся в преобладании грузинского населения (98%) и статусе приграничного района с Грузией, что усиливает актуальность интеграции его населения в социально-экономическое пространство Абхазии.

По данным того же опроса, наиболее значимой проблемой населения районов Абхазии является безработица. На это указывают от 16,5% (г. Сухум) до 30% (Ткуарчалский и Галский районы) респондентов.

В таблице 2 представлен анализ удельного веса районов Абхазии по различным экономическим показателям за 2016 г.

Таблица 2

**Удельный вес районов Абхазии по различным  
экономическим показателям (2016 г.), %**

<b>Районы</b>	<b>Валовый выпуск продукции по данным 2014г.</b>	<b>Числен. занятых в экономике</b>	<b>Инвестиции в основной капитал по данным 2014г.</b>	<b>Розничный товарооборот</b>	<b>Объем промыш. продукции</b>
г. Сухум	56,0	58,5	36,2	66,1	61,5
Гагрский	18,4	15,7	8,8	19,2	6,8
Гудаутский	6,6	7,9	15,4	6,9	2,4
Сухумский	4,7	1,8	0,5	4,7	0,8
Гулрыпшский	3,2	2,8	26,9	1,2	3,6
Очамчырский	3,1	5,7	4,8	0,5	22,3
Ткуарчалский	4,8	3,2	7,0	0,3	1,0
Галский	3,3	4,1	0,4	1,1	1,4

Источник: рассчитано по данным Управления государственной статистики Абхазии

Более половины валового объема производства (56%) приходится на г. Сухум, Гагрский район - 18,4%; Гудаутский район - 6,6%.

По территории Очамчырский район занимает первое место и пятое - по численности населения, а в валовом объеме производства - последнее. Ткуарчалский район занимает последнее место по площади, седьмое - по численности населения и четвертое в валовом объеме производства[2].

Практически по всем показателям лидирует г. Сухум, на долю которого приходится почти 58,5% занятых в экономике Абхазии, 66,1% от общего объема розничного товарооборота и 61,5% промышленной продукции республики.

Удельный вес пяти районов Восточной Абхазии в общих экономических показателях республики незначителен. Так, в этих районах занято до 16% от общей численности занятых в экономике Абхазии, их доля в валовом объеме производства – 14%, в общем объеме розничной торговли республики - 21%.

Среднедушевой показатель выпуска продукции варьирует от 3,6 тыс. рублей (Галский район) до 367,9 тыс. рублей (г. Сухум). Такие же серьезные разрывы наблюдаются и по

показателям производительности труда, что демонстрирует высокую степень дифференциации развития районов (табл. 3).

Таблица 3

**Межрайонная дифференциация по показателям выпуска продукции на душу населения и производительности труда**

Показатели	г.Сухум	Гагрский	Гудаутский	Сухумский	Гулрыпшский	Очамчырский	Ткуарчалский	Галский
Валовый выпуск продукции на душу населения, тыс. руб.	367,9	205,3	27,2	76,7	55,7	21,7	20,7	3,6
Производительность труда, тыс. руб./чел	1122,8	1131,8	264,8	946,8	399,4	234,8	192,1	58,1

Источник: рассчитано по данным Министерства экономики и Управления государственной статистики Абхазии

Среди сложных проблем территориального развития Абхазии следует выделить недостаточно эффективную организацию системы государственного управления и отсутствие государственных программ. Отдельные «точечные» проекты не могут обеспечить динамичное сбалансированное и стабильное развитие.

Решение данных проблем на основе инноваций и информатизации необходимо осуществлять посредством реорганизации производства с целью повышения его конкурентоспособности. Эту реорганизацию в условиях информационной экономики целесообразно осуществлять с помощью новых организационных решений, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий, функционирующих в регионах страны.

Подобная реорганизация возможна на основе кластеризации экономики, которая, как показывает опыт и практика развитых стран, является наиболее результативным способом организации конкурентоспособных производств.

Кластерный подход позволит решить ряд проблем, накопившихся в экономике Абхазии, и обеспечит рост ее конкурентоспособности.

На современном этапе развития Республики Абхазия создание как многоотраслевых, так и однородных кластеров, в том числе промышленных, аграрных, туристических и других вполне обосновано. Однако с учетом сложившихся реалий, а также необходимости проведения имиджевой политики и стратегических ориентиров, включая ее региональное позиционирование, особый интерес вызывают возможности формирования агропромышленного и туристического кластеров.

Как показывает практика, особенности кластера заключаются в решении проблем как регионального, так и государственного значения в целом. Это проявляется в диверсификации структуры экономики, создании новых рабочих мест, увеличении занятости населения, росте уровня и качества жизни, налаживании устойчивых межотраслевых и межрегиональных связей[4]. Создание подобных кластеров должно стать весьма выгодным проектом для Абхазии с целью стимулирования развития приоритетных отраслей экономики, повышения инвестиционной привлекательности, а также политической и экономической конкурентоспособности во внешнем мире в частности.

Как смешанные, так и однородные кластеры, позволяющие объединить весь стратегический потенциал экономики Абхазии в единый логистический комплекс, должны стать организационно-управленческим механизмом для формирования и закрепления национального имиджа страны[8].

Зарождение социально-экономических диспропорций и неравномерности развития регионов, качества жизни и занятости, несомненно, вызывают активизацию процессов пространственно-территориального мышления. В этих условиях, акцентируется внимание на слабом развитии регионов, на элементах их пространственной структуры, факторах, влияющих на нее.

Совершенно очевидно, что в современных реалиях для Абхазии актуальным и востребованным становится кластерный подход к развитию регионов. Формирование региональных кластеров позволит сконцентрировать предприятия на одной

географической территории с целью укрепления конкурентных преимуществ участников, их кооперации, создания единого информационного пространства, вовлечения учреждений образования и научно-исследовательских центров, взаимодействия с органами власти и управления различных уровней и т.д.

Пространственное развитие Абхазии обусловлено сочетанием условий и факторов, к числу которых относятся положительные, то есть благоприятно сказывающиеся на развитии кластерных инициатив, а также отрицательные, в случае сохранения которых республика будет иметь низкие темпы экономического роста, продолжающиеся дисбалансы в региональном развитии и др.

Положительными факторами являются политическая стабильность, наличие историко-культурного наследия, выгодное географическое положение, уникальные природно-климатические условия и низкий уровень загрязнения окружающей среды.

К отрицательным факторам, влияющим на процесс формирования пространственной организации экономики, следует отнести:

- увеличение импортозависимости;
- нарастание доли теневого сектора экономики и уровня коррупции.
- дотационность бюджетов регионов;
- отсутствие новых производств;
- отток трудоспособного населения из сельской местности.
- отсутствие Программ развития районов;
- отсутствие нормативно-правовых документов в отношении, формирования, развития и поддержки кластеров в Абхазии;
- технологическая отсталость;
- значительный физический и моральный износ основных производственных фондов;
- отсутствие оборотных и инвестиционных средств;
- недостаточно развитая инфраструктура и сфера услуг;
- дефицит квалифицированных технических кадров;

- разрыв между наукой и производством;
  - отсутствие эффективного механизма взаимодействия с представителями бизнеса и научного сообщества[5].

Сформировавшаяся стихийно за послевоенный период отраслевая специализация экономики районов не отвечает современным вызовам и является слабым звеном в их развитии. Изменение этой структуры в контексте реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.» (Стратегия) является важнейшей задачей для сбалансированного развития регионов Абхазии на основе использования принципа их территориальной специализации и эффективных стимулов экономического роста.

Основными задачами, позволяющими снизить уровень и масштабы дифференциации районов Абхазии, в контексте реализации Стратегии являются:

- совершенствование нормативно-правой базы и разработка государственных среднесрочных программ их социально-экономического развития;
- реструктуризация отраслевой специализации районов и государственная поддержка развития приоритетных отраслей: сельское хозяйство, туризм, промышленность и транспорт;
- модернизация и оптимизация пространственно-территориального размещения с использованием кластерного подхода;
- создание льготной системы налогообложения инвесторов и предпринимателей для ускоренного развития районов Восточной Абхазии;
- обеспечение гарантий прав инвесторов и защита инвестиций на подведомственной территории;
- корректировка бюджетной политики республики и механизма формирования местных бюджетов[7].

Кроме того, целью кластерной политики Абхазии в контексте Стратегии является модернизация и оптимизация пространственно-территориального размещения и развития

страны с использованием кластерного подхода. Среди механизмов ее реализации следует выделить правовые, организационно-экономические, научно-методические, кадровые, информационные[7].

#### **Правовые механизмы:**

- разработка государственной среднесрочной программы социально-экономического развития РА;
- разработка и принятие Закона «О государственной поддержке инновационно-научной деятельности в РА»;
- Утверждение постановления Правительства РА «Об планах по формированию пилотных кластеров в приоритетных отраслях экономики»;
- Утверждение постановления КМ РА «Об утверждении программы формирования и продвижению национального кластера» и постановления КМ РА «О разработке дорожной карты создания национального кластера».
- Утверждение постановления КМ РА «О мерах поддержки, в первую очередь, государственной продвижения национальных кластеров»;

#### **Организационно-экономические механизмы:**

- учреждение специального органа по реализации кластерной политики Абхазии, в частности, обеспечивающего инновационно-технологическую и инфраструктурную поддержку кластерных инициатив;
- приоритетная государственная поддержка кластерных инициатив посредством субсидирования, выделения территорий, инфраструктурной и сервисной поддержки;
- кредитование приоритетных проектов кластеров;
- реализация мониторинга эффективности сотрудничества и интеграции между всеми участниками кластера, так как через механизм синергии и интеграции происходит объединение разных участников кластера, имеющих право на поддержку государства.

#### **Научно-методические механизмы:**

- методические разработки по формированию и функционированию национальных кластеров в Абхазии с учетом местной специфики и зарубежного опыта;



- проведение мероприятий по развитию сферы научных исследований, инновационных разработок в контексте потребностей кластера;
- разработка единых стандартов государственной поддержки кластеров – «Правил распределения и предоставления субсидий из государственного бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных территориальных кластеров в РА»;
- разработка мероприятий по поддержке научных центров для развития кластеров посредством выделения грантов от государства;
- проведение диалоговых форматов по обмену опытом реализации кластерной политики в разных государствах;
- проведение мероприятий по изучению потребностей в трудовых ресурсах участников кластера;
- проведение мероприятий по подготовке и повышению квалификации предпринимательских, инженерно-технических, научных и управленческих кадров;
- проведение образовательных и квалификационно-обучающих мероприятий, в том числе с зарубежными специалистами; зарубежные стажировки.

#### **Информационные механизмы:**

- создание информационных ресурсов для поддержки национальных кластеров;
- подготовка и проведение международных конференций, круглых столов и семинаров, связанных продвижением кластерных инициатив;
- информационные мероприятия по реализации имиджевой стратегии кластеров;
- проведение выставочно-ярмарочных мероприятий в рамках кластерных инициатив.

В случае продвижения кластерной политики Абхазии возможно достичь:

- создания новых рабочих мест;
- роста налогооблагаемой базы;
- снижения диспаритета в доходах населения;

- поддержки приоритетных отраслей национальной экономики, в частности агропромышленного комплекса;
- мультипликативного эффекта и синергии участников и отраслей кластера;
- повышения конкурентоспособности участников кластера;
- повышения инвестиционной привлекательности и деловой активности отдельной и страны в целом;
- создания консолидированного «кластерного капитала» как автономного ресурса для отечественных инвестиций;
- повышения инновационного потенциала и др;

Таким образом, кластерная форма пространственной организации экономики в новых условиях хозяйствования может стать важнейшим инструментом повышения конкурентоспособности регионов Абхазии.

## Литература

1. Аналитический отчет по результатам социологического исследования в рамках разработки «Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.»//Центр стратегических исследований при Президенте РА. – Сухум. - 2015. 208с.
2. Бгажба А.О., Цушба А.С., Шатиба Х.К. Социально-экономические процессы в современной Абхазии (2008-2012 гг.)//Центр стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия – Сухум. - 2014. - 152 с.
3. Мирцхулава И.В. Перспективы использования кластерного подхода в развитии регионов Абхазии» //Материалы XVII Международной научно- практической конференции «Вековой поиск модели хозяйственного развития (1917 – 2017гг) г. Волжский, 14-16 сентября 2017. Часть 2. Волгоград, 2017. С 203-208.
4. Мирцхулава И.В. «Классификация кластеров: основные подходы»//Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых: «Актуальные

проблемы и тенденции развития современной экономики». 18-19 декабря 2017 г. Самара 2017

5. Мирцхулава И.В. Условия и факторы кластерной организации экономики современной Абхазии»//Формирование финансово-экономических механизмов хозяйствования. Сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции // г. Симферополь: ИТ «Ариал».- 2017. С. 130-132

6. Мирцхулава И.В. Шатица Х.К. «Социально-экономическое развитие районов Абхазии 2012-2016 гг.»//Сборник научных трудов по материалам Международного научного форума «Образование и предпринимательство в Сибири: направления взаимодействия и развитие регионов»//Новосибирск, 2017 г

7. Стратегия социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.//Центр стратегических исследований при Президенте Республики Абхазия. - Сухум. - 2015. - 274 с.

8. Тания Л.И. Кластерная политика в Абхазии//Научное общество кавказоведов. 2016