

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ ДО 2025 г.**

СУХУМ 2015

Работа выполнена в соответствии с Договором между
Кабинетом Министров Республики Абхазия и
Центром стратегических исследований
при Президенте Республики Абхазия
от 04 ноября 2014 г.

© Кабинет министров РА

© ЦСИ при Президенте РА

При использовании материалов Стратегии в любой форме ссылка на Стратегию обязательна.
Материалы Стратегии размещены на сайтах: www.presidentofabkhazia.org; www.km-ra.org;
ru.abkhaziastrategic.org

«Наше развитие должно осуществляться по определенной программе...
Создание такой программы развития практически невозможно
без разработки программ в каждой из отраслей народного хозяйства...»
Ардзинба В.Г.

«Наш народ любит жизнь. Он ждет, чтобы лучше стало
образование, более стабильной была работа, более
удовлетворительными стали доходы, более надежными -
социальные гарантии, более высоким - уровень
медицинского обслуживания Перспектива и судьба
каждого человека тесно соединены с перспективой и
судьбой государства и нации. Государству хорошо,
нации хорошо, и тогда всем хорошо»
Си Цзиньпин

«Необходимо развернуть систему стратегического планирования,
включающую разработку долгосрочных прогнозов научно-
технического роста, определение перспектив экономики мира,
региональных объединений и крупных стран, выявление
возможностей преодоления существующих диспропорций,
включая разрывы в уровне развития передовых и слаборазвитых
стран, а также выбор приоритетных направлений развития»
Глазьев С.Ю.

Анотация

Астратегияе имоаггаз анализ иаанарцшит Ацсны иахья ишээртоу акризисте тагылазаашьяе ишыкоу. Абри аҕагылазаашья аҕыцра, шээрҕара змам иҕышэынҕэалоу ацстазаарахь аиасра альтернатива амазам.

Астратегия иаанарцшуеит абра апроблема збашьас иамоу. Раҕхья иргыланы абрака иазгэаҕоуп астратегиятэ планшьякэыргылара лшарас иамоу. Астратегия анагзаразы иарбазароуп Ацсны аҕиара хыкэкыс иамоу, иҕэаакэцазароуп уи асоциалтэ модель, иахадароу ахырхарҕақэа, адцақэа, урт нагзашьас ирымоу амеханизмқэа. Иаарцшызароуп иара убасгы Ацсны иамоу амилаттэ мал, ашээрҕарақэа, ауадаурақэа, алшарақэа уб. иҕ.

Астратегияе иарбоуп уи нагзашьас иамоу механизмқэа. Урт ируакуп Ацсны аҕиаразы Аҕэынҕқарратэ програма анагзара, иара убасгы асоциальтэ-экономикатэ цстазаарае аструктуратэ еиҕакрақэа рымоаггара.

Астратегия анагзара раҕхья иргыланы иахыцшуп Ацсны аҕэынҕқарратэ напхгара имоаггнаго аполитика.

Аннотация

Проведенный в Стратегии анализ показывает, что республика находится в глубоком и системном кризисе. Выйти из него и вступить на путь безопасного и устойчивого развития альтернативы не имеет.

В Стратегии дается подробное описание того, как можно добиться решение такой задачи. Решение ее предполагается посредством стратегического (долгосрочного) планирования, направленного на поэтапный переход страны от инерционного к оптимальному сценарию развития. Для осуществления перехода в Стратегии анализируются внутренние и внешние угрозы, преимущества и ограничения, ресурсы и другие условия, определяются стратегическая цель и подцели, социальная модель и приоритетные направления развития, основные задачи и механизмы их выполнения. Стратегия предусматривает разработку на ее основе Государственной программы развития и ее выполнение, проведение институциональных преобразований в стране с целью ускорения процессов ее развития, а также выполнение других целевых программ и проектов.

Реализация Стратегии зависит в первую очередь от политики, проводимой органами власти и управления в стране.

Annotation

Held in the Strategy analysis shows that the country is in a deep and systemic crisis. It has no alternative as to get out of it and take the path of sound and sustainable development.

The Strategy provides a detailed description of how to achieve a solution to this problem . Its solution is expected through strategic (long-term) planning, aimed at a phased transition of the country from the inertial to the optimal scenario of the development. For the transition in the Strategy analyzed internal and external threats, advantages and limitations, resources and other conditions, determined strategic goal and sub-goals , the social model and development priorities , main tasks and mechanisms for their implementation. The Strategy provides the same development on its basis of the State program of development and its implementation , holding the institutional reforms in the country to accelerate the process of its development, as well as performing other targeted programs and projects. Realization of the Strategy depends primarily on the policies pursued by the authorities and governance in the country.

СОДЕРЖАНИЕ

Абхазия в поиске пути развития (вместо введения)	8
ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ	13
1. <i>Экологическая характеристика и природно-ресурсный потенциал</i>	13
1.1.1. Общая характеристика территории. Рельеф местности	13
1.1.2. Климат Абхазии и его изменения в последние десятилетия	14
1.1.3. Основные характеристики природно-ресурсного потенциала Абхазии	15
1.1.4. Черное море и его ресурсы	17
1.1.5. Минерально-сырьевые ресурсы Абхазии	19
1.2. <i>Трансформационные процессы в Абхазии: вызовы и ответы</i>	22
1.2.1. Социальные предпосылки развития	22
1.2.2. В контексте трансформационных процессов: вызовы и ответы	24
1.3. <i>Индикаторы состояния национальной экономики за 2004-2013 гг.</i>	26
1.4. <i>Оценка человеческого потенциала</i>	30
1.4.1. Демографическая ситуация и миграционные процессы	30
1.4.2. Качество жизни населения	33
1.4.3. Рынок труда	36
1.5. <i>Анализ развития основных отраслей национальной экономики</i>	43
1.5.1. Агропромышленный комплекс	43
1.5.2. Промышленность	46
1.5.3. Туризм	48
1.5.4. Транспорт	49
1.5.5. Связь	50
1.5.6. Строительство	52
1.5.7. Торговля и платные услуги	52
1.5.8. Финансы и кредитование	54
1.5.8.1. Государственный бюджет РА	54
1.5.8.2. Состояние банковской системы РА	57
1.6. <i>Оценка предпринимательского сектора и инвестиционного климата РА</i>	63
1.6.1. Оценка предпринимательского сектора	63
1.6.2. Оценка инвестиционного климата РА	70
1.7. <i>Территориальное развитие РА</i>	72
1.7.1. Показатели экономического развития районов	72
1.7.2. Отраслевая специализация районов РА	76
ГЛАВА II. ПРОГНОЗНЫЕ СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	83
2.1. <i>Социокультурное развитие РА</i>	83
2.1.1. Социокультурное будущее и подходы к его проектированию	83
2.1.2. Возможные геополитические сценарии развития	85
2.2. <i>Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития РА до 2025 г.</i>	89
2.3. <i>Стратегический SWOT-анализ развития Абхазии</i>	92
2.3.1. Определение конкурентных преимуществ и ограничений социально-экономического развития РА	92
2.3.2. Экономика Абхазии – типологический аспект	117

2.4.	Сценарии социально-экономического развития РА до 2025 г.	118
2.4.1.	Сравнительная характеристика инерционного и оптимального сценариев развития РА	118
2.4.2.	Описание инерционного сценария развития РА до 2025 г.	123
ГЛАВА III.	ОПТИМАЛЬНЫЙ СЦЕНАРИЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АБХАЗИИ	132
3.1.	Основные направления развития социально-инновационного комплекса	132
3.1.1.	Реформирование системы власти и органов управления	132
3.1.2.	Стратегия национальной безопасности	135
3.1.2.1.	Национальная безопасность	135
3.1.2.2.	Экономическая безопасность	138
3.1.2.3.	Экологическая безопасность	143
3.1.2.4.	Ветеринарно-санитарная безопасность	148
3.1.3.	Культура в контексте стратегии	150
3.1.4.	Образование	152
3.1.5.	Наука	156
3.1.6.	Здравоохранение	158
3.1.7.	Демографическая политика	161
3.1.7.1.	Демография	161
3.1.7.2.	Репатриация как часть демографической политики	166
3.1.8.	Рынок труда и социальная защита	167
3.1.9.	Физкультура и спорт	173
3.1.10.	Молодежная политика	175
3.2.	Стратегия развития национальной экономики	178
3.2.1.	Приоритетные направления	178
3.2.1.1.	Агропромышленный комплекс	178
3.2.1.2.	Промышленный комплекс	182
3.2.1.3.	Туристско-рекреационный комплекс	188
3.2.2.	Инфраструктурные (поддерживающие) секторы экономики	192
3.2.2.1.	Транспортно-логистический комплекс	192
3.2.2.2.	Информационно-телекоммуникационный комплекс	194
3.2.2.3.	Строительный комплекс	197
3.2.2.4.	Комплекс потребительских товаров и услуг	201
3.2.2.5.	Финансово-кредитный комплекс	205
3.2.3.	Развитие предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и внешнеэкономической деятельности	211
3.2.3.1.	Стратегия развития предпринимательского сектора национальной экономики	211
3.2.3.2.	Стимулирование инвестиционной активности	215
3.2.3.3.	Внешекономическая стратегия	217
3.2.4.	Формирование институциональной среды	219
3.2.4.1.	Реформа системы государственного управления, регулирования и планирования экономики	219
3.2.4.2.	Приватизация государственной собственности	222
3.2.4.3.	Реформирование системы бухгалтерского учета и статистики	223
3.2.4.4.	Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике	227
3.2.4.5.	Инновационная политика	232
3.2.5.	Основные направления развития города Сухум и районов Абхазии	235
3.2.5.1.	Территориальное развитие	235
3.2.5.2.	Особые экономические зоны	248
3.2.5.3.	Кластерная политика	249
ГЛАВА IV.	УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ	254
4.1.	Схема реализации Стратегии	254
4.2.	Финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии	261
4.3.	Механизм мониторинга и анализ реализации Стратегии	262
	Глоссарий	266
	Условные обозначения	267
	Информационная база	268

АБХАЗИЯ: В ПОИСКЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ (ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ)

Актуальность Стратегии. Долгосрочное планирование развития современной Абхазии является ответом на вызовы ее современного перехода к качественно новой социально-политической практике. Она требует другого, непривычного для общества, подхода к решению задач, остро стоящих сегодня перед ним.

Еще недавно Абхазия поддерживала свое существование не по законам *развития*, а через механизмы *повторения* исторически накопленного в ней социального опыта. В тех условиях, в условиях традиционного общества, ей не приходилось осознанно заниматься совершенствованием уклада жизни и моделировать свое социальное будущее. Последнее формировалось «по образу и подобию» прошлого, служившего людям своеобразным социальным эталоном. Каждое новое поколение жило здесь, повторяя опыт предыдущих, и оно не испытывало какой-либо надобности в обновлении своего жизнеустройства. Через повторение унаследованного опыта люди поддерживали свое существование. Свой потенциал они тратили, главным образом, на сохранение общества в том виде, в каком оно им досталось. Общество, в котором им приходилось жить, рассматривалось ими, как готовое на все времена. При этом социальные изменения все же происходили, но они не затрагивали существа социокультурной матрицы общества и оставались незамеченными людьми.

Ситуация в жизни абхазского общества существенно изменилась после его вхождения в состав российской империи, в которой люди поддерживали свою жизнь по уже существующей матрице социального развития. По ней социальное будущее формировалось не «по образу и подобию» прошлого, а в соответствии с реальными нуждами людей и ими социальным идеалом.

Но и в этих условиях в Абхазии людям не приходилось задумываться над тем, как улучшить свое жизнеустройство и формировать социальное будущее. Так продолжалось и в советское время - метрополия определяла социальное будущее республики.

Ответ на вызов времени. Лишь в конце прошлого столетия в связи с распадом СССР и образованием независимой абхазской государственности перед ее народом встала, пожалуй, впервые проблема осознанного и целенаправленного его участия в развитии своего общества. В тех экстремальных условиях провозглашение *de facto* независимой национальной государственности альтернативы не имело. Оно придало борьбе народа за свое существование легитимный характер, позволило ему выстоять перед смертельной угрозой и добиться политического самоопределения. Это было адекватным ответом его на вызов времени.

Издержки независимости. Однако провозглашение *de facto* независимой государственности (принятие Конституции, формирование органов власти и управления и др.), казавшееся людям заветной мечтой, обрекало их на самостоятельное решение остро стоявшей перед ними задачи. Она состояла в возрождении страны из руин войны и вступлении в русло безопасного и стабильного развития. Решать ее приходилось спешно в условиях послевоенной разрухи и международной изоляции, а также острого дефицита нового технологического опыта и человеческих ресурсов. Прорыва в решении этой задачи еще не наметилось, хотя теперь, особенно после признания государственной независимости Абхазии Россией (2008 г.) и некоторыми другими странами, ситуация вокруг республики существенно изменилась в лучшую сторону.

Восстановительно-переходный процесс. Решение этой задачи осложнялось и тем, что *восстановительный процесс* здесь совпал по времени с *переходным*. Речь шла не только о восстановлении старой (советской) социально-экономической инфраструктуры, разрушенной войной, но и о переходе к новой (рыночной) системе хозяйствования и социальной организации жизни общества в целом. Однако система власти и управления, сложившаяся в ходе войны и блокады, оказалась неэффективной в новых условиях и не смогла сполна воспользоваться предоставленными ей возможностями. Этому

способствовали стереотипы мышления и поведения людей, выработанные ими во время войны и встречающиеся еще в наши дни. Вследствие этого восстановительно-переходный процесс остается еще не завершенным.

Это означает, что абхазское общество продолжает находиться как бы между двумя несуществующими системами. Старая система разрушена, а новая – еще не сложилась. Былого уклада жизни уже нет, но и новый – еще не образовался. Старый способ жизнеобеспечения перестал быть эффективным, но другого, более эффективного, – люди еще не выработали. Привычный образ жизни уже не приносит желаемого результата, но и нового, как такового, у людей пока еще нет. Ни правовые законы, ни моральные нормы не могут пока служить людям надежным гарантом качественного жизнеобеспечения. Они оказались в ситуации социальной неопределенности, неупорядоченности жизни, в которой оставаться не могут, но и не знают, как из нее выбраться.

Проведенный в Стратегии комплексный анализ показал, что продолжавшиеся и в предыдущее десятилетие процессы были сложными, противоречивыми, подчас неоднозначными. Причем происходили они по *инерции*. Анализ выявил также общее направление их развития. Судя по его результатам, в стране продолжают ослабление ее социально-экономического потенциала, углубление кризисных тенденций и усиление социальной напряженности в обществе.

Смысл Стратегии. Кризис, переживаемый сегодня Абхазией, несет в себе не одни разрушения; он также содержит и возможность выхода из него. В этом контексте Стратегия оказывается чрезвычайно востребованной и является ответом на вызов кризиса. Она призвана определить траекторию, которая ведет к перспективам стабильного развития страны.

Анализ и прогнозный сценарий развития. На основе анализа социально-экономических процессов, происходивших в Абхазии в предыдущее десятилетие, выявлены возможные сценарии развития в предстоящее десятилетие. Это позволило оценить эмпирические показатели социально-экономических изменений и в известной мере предвосхитить предстоящие. Не обладая прогнозными данными, трудно планировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

Проведенный в Стратегии анализ показал, что вероятность продолжения инерционного сценария развития республики и в предстоящее десятилетие велика. При таком развитии продолжится ослабление социально-экономического потенциала страны. Основная задача, возникающая в этой связи перед современной Абхазией, состоит в переходе от инерционного к *оптимальному* сценарию развития. Только такой сценарий может позволить стране выйти на траекторию развития, обеспечивающую улучшение качества жизни *всего* населения и снижение социальной напряженности в обществе. При этом переход от инерционного к оптимальному сценарию развития в условиях Абхазии рассматривается в Стратегии как начало выхода республики из кризиса.

Культурно-цивилизационное самоопределение. При стратегическом планировании социально-экономического развития Абхазии одно политическое самоопределение оказалось недостаточным; потребовалось и *культурно-цивилизационное самоопределение*. Последнее предполагает осознание людьми (актером) *базовых ценностей, смыслов* и др., на основе которых они могли бы формировать возможное и желаемое ими социальное будущее.

Здесь уже требуется осознание *того, что собой представляет общество, которое сегодня сложилось в Абхазии, и каким оно может и должно быть в будущем?* Важно также знать, *как люди оценивают уровень и качество своей жизни в этом обществе? Довольны ли они порядком вещей в своем обществе или хотели бы его изменить (улучшить)?* Судя по всему, большая часть населения современной Абхазии желает жить лучше, но не знает, как этого добиться. И вообще: *что хотят люди?* Причем в лице *не только нынешнего, но и грядущих поколений.* *На какие ценности они хотели бы ориентироваться и в каком обществе желали бы жить? Или же: каким требованиям должно отвечать общество, в котором предстоит жить будущим поколениям? Моделируя будущее абхазского общества,*

важно учитывать интересы как тех, кто в нем будет жить, так и тех, кто будет составлять внешний мир. Так же важно знать, к какому типу цивилизации относится Абхазия с тем, чтобы она могла гармонично вписаться в контекст внешнего мира.

По своей сути Стратегия выходит за хронологические рамки предстоящего десятилетия, потому она призвана, так или иначе, отвечать на эти вопросы.

Системно-целевой подход. Обычно люди преследуют в своей повседневной жизни определенные цели. Последние выступают мотивирующим началом их действия. Это достаточно очевидно. Но есть ли такая цель, которая их всех объединяет? Ведь они объединены не случайно? Коль скоро они объединены в отдельную общность и действуют вместе, стало быть, у них имеется нечто такое, что их объединяет?

При включенном наблюдении за действиями людей, объединенных в единую и устойчиво функционирующую общность, обнаруживается, что они желают жить вместе в созданном их предками отдельном обществе по общим правилам, нормам, ценностям, смыслам. Это общество они называют своей Родиной, Отечеством и оберегают его не только для себя. Им выгоднее и удобнее жить в своем обществе, соответственно ему формировать новое поколение и транслировать его в будущее.

Сохранение и укрепление этого общего, что объединяет разных людей в отдельный социальный организм, является той общей (стратегической) целью, к которой они стремятся. Именно на базе стратегической цели происходит образование и развитие отдельного общества. В ней концентрированно выражается коллективное, интегрированное (усредненное) желание, потребности, интересы людей, осознающих преимущество совместной жизни в отдельном обществе и поддерживающих его. Стратегическая цель – это смыслообразующее начало, социальный идеал, своеобразная заветная мечта, которая во многом влияет на коллективное поведение людей. Стратегическая цель является сложной, системообразующей конструкцией. Она включает в себя цели различных институциональных образований, из которых состоит общество. Выполняя отдельные функции, каждое из таких институциональных образований преследует свою цель, которая является частью стратегической цели и служит ей.

Системно-целевой подход, использованный в Стратегии, позволил сформулировать стратегическую цель современного абхазского общества. Выраженная в этой цели идея национального самосохранения (саморазвития) хорошо осознается в обществе, что подтверждается данными социологических опросов.

SWOT-анализ. В Стратегии использован так же SWOT-анализ. На его основе определены *сильные* и *слабые стороны*, *возможности* и *угрозы*, которые должны быть учтены при планировании развития республики на долгосрочную перспективу. Он позволил четче выявить тот путь, по которому Абхазия может развиваться.

Определение социальной модели развития. Одной из наиболее эффективных форм стремления общества к своей стратегической цели является планирование его социального развития на долгосрочную перспективу. Последнее (планирование) предполагает определение *моделей, приоритетных направлений, основных задач развития, механизмов их выполнения, управления реализацией проектов, ожидаемых результатов* и др.

Модель – это тот прообраз, в соответствии с которым осуществляются преобразования текущих реалий. Чтобы она могла служить надежным ориентиром в развитии Абхазии, в ней (модели) должны быть определены природные и социально-экономические ресурсы, которыми располагает республика. Модель структурируется: порядок расположения структур в ней определяется степенью их значимости в жизнеобеспечении общества. Она представляет иерархизированную трехступенчатую социальную пирамиду, в которой благополучие человека является высшей ценностью. Оно обеспечивается развитием в первую очередь «социально-инновационного комплекса» (СИК), состоящего из таких приоритетов, как *институт государственности, национальная безопасность, культура, образование, наука, здравоохранение и демография.*

В то же время достижение благополучия человека предполагает успешное развитие всех социально-экономических комплексов, размещенных на разных ступенях пирамиды. Такой иерархией выражается социальная ориентированность модели.

В модели определены так же приоритетные направления развития национальной экономики. Таковыми являются развитие «агропромышленного комплекса» (АПК), «туристско-рекреационного комплекса» (ТРК) и «промышленного комплекса» (ПРК). В этой триаде развитие АПК занимает особое место. Именно этот комплекс выполняет более важную роль в обеспечении не только продовольственной безопасности, значение которой, как в республике, так и в мире, все возрастает. В условиях современной Абхазии развитие АПК является наиболее эффективным инструментом обеспечения культурной, демографической, геополитической безопасности, укрепления социальной стабильности, единства общества и суверенитета страны.

Приоритетные направления взаимосвязаны не только между собой, но и с поддерживающими их инфраструктурными комплексами: «транспортно-логистический комплекс» (ТЛК), «строительный комплекс» (СК), «комплекс потребительских товаров и услуг» (КПТУ), «финансово-кредитный комплекс» (ФКК) и «информационно-телекоммуникационный комплекс» (ИТК).

По своей структурной организации модель может эффективно функционировать и в долгосрочной перспективе. На ее базе можно осуществлять институциональные преобразования, в которых общество остро нуждается. Она отвечает национальным интересам республики, базовым принципам и нормам международного права, перспективам развития страны и учитывает природно-климатические условия, своеобразие абхазского общества, социально-экономические ресурсы, геополитические процессы, происходящие в мире и регионе.

Приоритетные направления, основные задачи развития и механизмы их выполнения. Планирование развития республики на предстоящее десятилетие предполагает определение как стратегической цели (подцелей) и модели развития, так и приоритетных направлений, основных задач и механизмов их выполнения. В Стратегии они определены. Такое структурирование Стратегии позволяет управлять и контролировать процесс ее реализации.

Структура Стратегии и ее реализация. В Стратегии дается: а) комплексный анализ развития Абхазии в 2004-2013 гг., б) описание прогнозных сценариев развития на 2016-2025гг., в) прогноз оптимального сценария развития республики на предстоящее десятилетие и г) механизмы реализации Стратегии и прогнозирование ожидаемых результатов. В последней главе Стратегии определены основные задачи и механизмы ее реализации. Главной из них является *организация управления реализацией Стратегии*. Она включает:

- разработку на основе Стратегии Государственной программы социально-экономического развития страны и ее выполнение;
- разработку на основе Государственной программы социально-экономического развития страны программы развития институциональных образований, отраслей, территорий и их выполнение;
- осуществление на основе Государственной программы социально-экономического развития страны институциональных, отраслевых и территориальных преобразований в первую очередь реформирования системы власти и управления;
- прогнозирование ожидаемых результатов;
- проведение мониторинга, анализ, оценка предварительных и конечных результатов и корректировка Стратегии в ходе ее реализации.

Реализация Стратегии планируется в два этапа (2016-2020 гг. и 2021-2025 гг.). На первом этапе начинается поэтапное осуществление институциональных преобразований в стране и завершение их в целом в соответствии с Государственной программой социально-экономического развития Абхазии на 2016-2020 гг., разработанной на основе Стратегии.

На втором этапе планируется выполнение новой Государственной программы социально-экономического развития Абхазии на 2021-2025 гг. Выполнение ее завершает реализацию Стратегии, вследствие чего будут решены предусмотренные в ней задачи развития страны.

ГЛАВА I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

1.1. Экологическая характеристика и природно-ресурсный потенциал Республики Абхазия

1.1.1. Общая характеристика территории. Рельеф местности

Республика Абхазия (РА) расположена в Юго-западной части Большого Кавказа. Северо-западная и северная граница страны проходит сначала по реке Псоу, а затем по гребню Главного водораздельного хребта Кавказа. В этой части республика граничит с Краснодарским, Ставропольским краями и Карачаево-Черкесской Республикой Российской Федерации (РФ). На востоке граница идет по Абхазско-Сванетскому хребту, южным отрогам Кодорского хребта и нижнему течению реки Ингур. Здесь Абхазия граничит с Республикой Грузия. На юге территория республики омывается водами Черного моря (Рисунок 1).



Рис. 1. Карта Республики Абхазия.

Средняя протяженность территории Абхазии с северо-запада на юго-восток 170 км, с юга на север 66 км. Она лежит между 43°35' и 42°27' северной широты и 40° и 42°08' восточной долготы. Общая площадь республики равна 8665 км².

Абхазия – типично горная страна. Почти всю ее территорию занимают высокие сильно расчлененные горные цепи. Весьма убедительно подтверждают это данные о распределении площади республики по ступеням высот над уровнем моря. Так, низменные районы Абхазии, имеющие высоту от 0 до 200 м над уровнем моря, вместе с глубокими речными долинами занимают площадь 2241 км², что составляет 25,8% от всей ее территории. Переходная полоса предгорий и склонов речных долин с высотами от 200 до 500 м. н. у. м. имеет площадь 860 км² или 10%. Остальную часть Абхазии (64%) занимают среднегорные и высокогорные зоны, имеющие общую площадь 5563 км².

Орографически территорию Абхазии можно разделить на четыре продольные зоны:

- а) зона Главного хребта Большого Кавказа;
- б) зона боковых скалистых хребтов с глубокими продольными и поперечными долинами рек;
- в) зона холмистых предгорий;
- г) зона приморской аллювиальной низменности, состоящая из отдельных участков – Цандрипшского, Бзыпского, Гудаутского, Сухумского, Абжуйского и Самурзаканского.

Береговая линия Черного моря вдоль Абхазского побережья за историческое время имела весьма неравномерные колебания. Здесь повсеместно господствовали опускания земной коры. Сейчас юго-восточная часть побережья испытывает погружение. Скорость его, например, в районе Очамчиры достигает до 4 мм в год. Движения земной коры обуславливают развитие процессов эрозии и денудации (разрушение и перемещение горных пород водой) ускоряют гравитационные перемещения продуктов выветривания вниз по склонам, способствуют углублению процессов карстообразования. Теплый климат с обилием осадков благоприятствует развитию химического выветривания и обеспечивает снос продуктов разрушения в долины и к подножью гор.

1.1.2. Климат Абхазии и его изменения в последние десятилетия

Территория Абхазии расположена на границе двух климатических поясов земного шара – субтропического и умеренного. По количеству прямой солнечной радиации в теплое время года Абхазия приближается к японским субтропикам, а в холодное – к субтропикам средиземноморских стран Европы. Зима в Абхазии самая теплая на всей территории Кавказа.

Абхазия характеризуется резко выраженной вертикальной дифференциацией климатических зон и исключительным разнообразием климатических условий. На протяжении всего полусотни километров от берега Черного моря до Главного хребта Большого Кавказа можно проследить все климатические зоны от влажных субтропиков до вечных снегов и ледников.

Столица Абхазии – г. Сухум расположен в 80 км южнее г. Гагра и здесь средняя температура января равна +6°C. Далее на юг средне январские температуры падают – так, в городах Очамчира и Гал она равна +4,1°C, что объясняется меньшей защищенностью горными хребтами южных приморских низменностей от вторжения холодных воздушных масс. Интересно отметить, что, начиная с 250 м над уровнем моря, с повышением уровня местности на 100 м температуры падают – в среднем на 0,6°C. Таким образом, средняя температура января на Главном Кавказском хребте может достигать – 20°C. Под влиянием Черного моря период наступления максимальных температур запаздывает по сравнению с местностями, находящимися в условиях континентального климата, на целый месяц и приходится на август. Средняя температура августа на побережье равна +23°C. Самую высокую среднюю температуру самого жаркого месяца, имеет курорт Гагра +24,5°C.

В Абхазии систематические наблюдения на гидрометеорологической сети были начаты в 1904 г. За время наблюдений с 1904 по 2014 г. можно отметить два периода: первый, с общим понижением температуры атмосферного воздуха с 1904 по 1993 гг. и, второй, период с резким потеплением с 1994 по 2014 гг.

Относительно глобального изменения климата можно констатировать следующее: рост темпов потепления климата в Абхазии с 1994 г. сопровождался быстрым увеличением межгодовой изменчивости; в многолетних изменениях среднегодовой температуры появились выборочные признаки (30-40 случаев из 100) явлений потепления необратимого характера.

В отличие от глобальной ситуации, среднегодовой тренд температуры в Абхазии в существенной мере формируется за счёт повышения температур в летний и осенний сезоны года. За последние 20 лет среднегодовая температура воздуха повысилась с 14,5° до 16,5°C (на 1,5° - 2,0°C), максимальное повышение наблюдается в летний (на 2,2°C) и осенний (на 1,5°C) сезоны.

Изменение режима выпадения осадков приводит к повышению вероятности осенних паводков на реках Абхазии, следствием чего является разрушение берегоукрепительных сооружений, смыв обрабатываемых земель и затопление населенных пунктов. Кроме того, сохранение этой тенденции приведет к развитию экзогенных процессов связанных с оползневыми и селевыми явлениями в предгорной и среднегорной зонах, непосредственно примыкающих к основным линиям коммуникаций в населенной зоне страны. Следует обратить особое внимание на явление подтопления низинных районов страны имеющих важное хозяйственное и рекреационное значение, такие как Пицундская низменность.

Реализация хозяйственной деятельности и экономическое развитие этих территорий потребует дополнительных затрат на программы формирования систем предупреждения и ликвидации последствий экзогенных явлений (оползни), а также эффективных мелиоративных систем на приморских аллювиальных низменностях.

1.1.3. Основные характеристики природно-ресурсного потенциала Абхазии

Земельные ресурсы. Следует сказать, что в Абхазии земельные ресурсы весьма ограничены. Если в советское время на душу населения в Абхазии приходилось только 0,07 га, т.е. на одного жителя приходилось 700 м² – то в настоящее время, с учетом послевоенных реалий, эта цифра еще меньше, несмотря на сокращение населения. Сократились также и площади сельскохозяйственных земель, вследствие, выведения их из оборота (запустевшие, захламленные, переувлажненные – из-за разрушения мелиоративных систем). Из общей земельной площади Абхазии, составляющей 872 тыс. га, на сельскохозяйственные угодья приходится лишь 1/5 ее часть, а земли, пригодные для обработки, составляют лишь 5,5 % всей площади республики (Приложение. Таблица 1).

Низменные районы Абхазии, имеющие высоту до 200 м над уровнем моря, вместе с глубокими речными долинами составляют площадь 2241,36 км², то есть 25,86% всей ее территории. Переходная полоса предгорий и склонов речных долин от 200 до 500 м над уровнем моря – 859,82 км² или 9,92 %. Остальная часть Абхазии (64,22%) – среднегорье и высокогорье, площадь которых – 5563,33 км. (Приложение 1).

Эти данные говорят о значительном удельном весе используемых под обработку земель. Следует указать, что склоновые земли маломощны, часто подвергаются эрозии. Они находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в капитальных восстановительных мероприятиях.

В числе важнейших задач и проблем охраны природы Абхазии, наряду с охраной растительности, водных ресурсов, животного мира, атмосферного воздуха и других следует особо выделить охрану почв (земель).

Растительный мир Абхазии. Природные ресурсы и важнейший его компонент – растительный мир Абхазии отличаются своим богатством. Флора Абхазии насчитывает около 2000 видов местной флоры и столько же интродуцированной (ввезенной) из других стран мира. Из числа местных видов здесь произрастает 58 видов деревьев, 98 видов кустарников и более 1800 видов травянистых растений. В республике встречаются более 2000 видов интродуцированных и адвентивных растений, из которых более 150 видов являются древесно-кустарниковыми субтропическими растениями, многие из которых имеют важное хозяйственное значение, прежде всего в сельскохозяйственном производстве.

Абхазия является одним из крупнейших в Северном полушарии рефугиумов для древних растений. Рефугиумы или убежища древних растений представляют собой сравнительно ограниченные территории, где не было очень резких изменений климата и где растения прошлых эпох могли сохраниться в той или иной мере.

Среди растительных ресурсов особое место занимает лес, он один из важнейших природных богатств страны. По данным учета лесного фонда лесами в Абхазии покрыто 57% территории страны – 493,6 тысячи гектаров, общая же лесистость республики составляет – 60,7% (Приложения 2, 3).

Площадь лесного фонда Абхазии составляет 527 тыс. га. Около 88% покрытой лесом площади, занимают твердые породы деревьев – буковые, пихтовые, каштановые и дубовые леса.

Следует сказать, что в результате допущения грубых нарушений правил рубки леса, в период с 1960-ых по 1980-ые годы в Абхазии имеются большие площади расстроенных низкополистных древостоев, полнота древостоев в этих местах составляет 0,3 (вместо 0,7).

Неправильная эксплуатация лесов, вывозка леса тяжелыми тракторами зачастую приводят к развитию эрозионных процессов. В результате неразумного отношения к лесным

богатствам многие уникальные, ценные лесные массивы Абхазии и сегодня продолжают оставаться в весьма неблагоприятном состоянии.

Развитие курортных зон и туристических баз в горных районах требует усиления охраны уникальных лесов Абхазии. Промышленно-выборочные рубки, которые проводились в Абхазии в течение многих лет, нанесли значительный ущерб состоянию лесов и окружающей среде республики. Более 100 тыс. га лесов Абхазии, или 48% эксплуатационных лесов, пройденных рубками главного пользования, деградировали, потеряли способность естественного возобновления и формирования устойчивого биогеоценоза. Такие леса не только выбыли из лесосырьевой орбиты на 60 – 70 лет, но и не в полной мере способны выполнять курортно-бальнеологические, защитные и другие полезные функции.

Исходя из многоцелевого назначения лесов, в Абхазии экономически выгоднее сохранить леса для курортного строительства, туризма, регулирования климата и водного режима, защиты сельскохозяйственных угодий, чем использовать их на древесину.

Сложный экономический период после Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. вынудил вернуться к практике ограниченной промышленной заготовки леса и рубкам главного пользования (добровольно-выборочные рубки). Но по мере преодоления сложного послевоенного периода в экономике страны следует серьезным образом пересмотреть стратегию развития лесной отрасли и подходы к системе охраны лесных ресурсов.

Водные ресурсы. Обильная осадками территория Абхазии имеет весьма густую поверхностную гидрографическую сеть, представленную горными ледниками, реками, озерами, болотами, источниками минеральных и термальных вод.

В зависимости от форм рельефа, литологического состава подстилающих пород, в зависимости от различия климатических условий, а вместе с ними и почвенно-растительного покрова, густота гидрографической сети и распределение ее элементов на территории сильно меняется.

Общая площадь 131 ледника горной Абхазии - около 77 км², что составляет 4% оледенения всего Большого Кавказа. В большинстве своем это небольшие ледники и немногие превышают в длину два километра. Ледники Абхазии питают в основном систему двух рек – Кодор и Бзып.

Наиболее крупной рекой Абхазии является река Бзып, которая берет свое начало на южном склоне Главного хребта на высоте 2300 м и имеет протяженность от истока до устья 112 км. В истоках реки лежат 10 ледников. В среднем течении р. Бзып зарывается в глубокое и узкое туфопорфировое ущелье, местами шириной не более 3-4 метров. Среднегодовой сток р. Бзып составляет 96 м³/сек.

Вторая крупная река Абхазии Кодор, которая образуется от слияния рек Самян и Гвандра. Длина реки составляет 105 км (вместе с Саакьяном) и берет свое начало на высоте 3200 м, собирая воду от ледников и снежников Главного хребта Большого Кавказа и Самянского хребта. Бассейн реки Кодор по площади превосходит все реки Абхазии – он составляет 2051 км², а среднегодовой сток – около 144 м³/сек.

Между бассейнами рек Бзып и Кодор лежат бассейны крупных рек Келасур, Гумиста, Аапста и Хыпста. Восточнее, на Панавском хребте берет начало еще одна крупная река Абхазии Аалзга.

Абхазия богата водными ресурсами, около 120 рек Абхазии ежегодно выносят в море свыше 13 млрд. м³ воды. На одном км в год сток составляет 2,1 млн. м³ воды, что почти в 11 раз превышает среднеевропейский показатель (Приложение 4).

В Абхазии зарегистрировано свыше 150 источников с различной степенью минерализации воды, среди которых наиболее известными являются гидрокарбонатные источники в долине реки Ауадхара, сульфатные и хлористые Звандрипшские источники, серные источники в долине реки Басла и Ткуарчалские серные источники.

К сожалению, очистные сооружения наших городов находятся в разрушенном состоянии или малоэффективны вследствие их износа. Это обстоятельство накладывает весьма

серьезные инфраструктурные ограничения на развитие курортов и производственных мощностей.

Существующее водоснабжение населенных пунктов на территории республики основано на использовании, главным образом, подземных вод и в меньшей степени поверхностных водотоков.

Надо помнить, что угроза водного кризиса заключается не столько в нехватке количества пресной воды для удовлетворения всех потребностей человека, сколько в загрязнении основных источников водных ресурсов.

Для нашей страны наиболее острой проблемой является загрязнение малых рек, протекающих через населенные пункты и озерных вод в черте городов и поселков. К этому нужно добавить устаревшую, ветхую коммуникационную сеть городов и населенных пунктов, протекая через них, даже экологически чистая вода становится непригодной для прямого бытового использования. Нужно учесть, что в перспективе ценность и значимость экологически чистой пресной воды будет возрастать, поэтому воды Абхазии являются стратегическим природным ресурсом.

1.1.4. Черное море и его ресурсы

Берега Абхазии протянулись на 240 км в восточной части Черного моря. На дне Черного моря отчетливо выделяются три зоны: континентальный шельф, простирающийся до глубин 200 м, континентальный склон, располагающийся между 200 и 2000 м и дно котловины, занимающее глубины от 2000 до 2243 м.

Среднегодовая температура воды у Сухума составляет +17°C. В наиболее жаркое время года, в августе, температура поверхностной воды у побережья может достигать +27-28°C, а в самый холодный месяц года - в январе - +6-8°C.

Соленость поверхностной воды колеблется от 17,5‰ (зимой) до 18,2‰ (летом). С глубиной она возрастает и в придонных слоях составляет 22,5‰.

Фауна Черного моря, в основном, сходна с фауной Средиземного моря, но сильно обеднена видами. В Черном море известно около 160 видов рыб, из них промыслом охвачено менее 20 % от общего числа видов.

Промысловое значение имеют: хамса, кефаль, барабуля, ставрида, скумбрия, камбала, акула-катран и др. (Приложение 5). Наиболее добываемой по объемам является черноморская и азовская хамса или анчоус. Эта рыба является важным промысловым видом, образующим у наших берегов зимние скопления, представляющие серьезный экономический интерес не только для Абхазии, но и для соседних черноморских стран.

В последние годы добыча черноморской хамсы держится в пределах от 25-30 тыс. тонн, которая преимущественно перерабатывается на месте.

Однако, в последнее десятилетие в Черноморском бассейне в результате нарушения экологического баланса, а также повышенного содержания нефтеуглеводородов (в 2-3 раза превышающих ПДК), сброса неочищенных сточных вод были нарушены условия необходимые для воспроизводства ихтиофауны. В результате, такие ценные породы как севрюга, белуга, осетр, камбала уже не являются промысловыми видами.

Следует отметить, что Черное море отличается наиболее разрушительной силой волнения. Удары волн создают давление, достигающее 10-15 т/м² и нередко вызывают разрушение сооружений.

В этой связи особую заботу следует проявить правильному решению проблем, связанных со строительством различных сооружений в прибойной зоне моря и укреплением черноморских берегов Абхазии.

Побережье Абхазии на протяжении последних десятилетий подвергается интенсивному размыву, а на ряде участков (устье р. Бзыбь, с. Приморское Гудаутского района, г. Очамчыра) эти явления приобрели характер стихийного бедствия.

Размыв берегов Абхазии отчасти объясняется изменением естественных условий развития в системе «берег-море», однако главной причиной все-таки является изъятие в

недавнем прошлом больших масс материала с пляжей и русел рек, нерациональное водопользование рек и в ряде случаев неудачное строительство портовых и берегоукрепительных сооружений. Таким образом, нарушается природное равновесие береговой зоны, которое было выработано за 5-6 тыс. лет в условиях относительно стабильного уровня моря, которое зависит от наличия в береговой зоне необходимого количества наносов для гашения волн.

Предполагаемый подход к решению проблемы защиты берега предусматривает восстановление и улучшение естественных условий питания пляжей по отдельным динамическим системам.

В настоящее время необходимо с учетом планов разработки инертных материалов в руслах крупных рек создать современную систему экологического мониторинга, отслеживающую динамику береговых процессов как в предустьевой зоне рек, так и по всему побережью республики.

Рекреационные ресурсы. Абхазия является одним из наиболее привлекательных туристических районов черноморского побережья. Природно-рекреационные возможности страны являются благоприятной базой для развития мощного курортного хозяйства, а также всех видов туризма и альпинизма.

В рекреационном использовании природы Абхазии, которое следует считать одним из важнейших направлений природопользования республики, кроме морской рекреации особое внимание необходимо уделить освоению горных районов.

При освоении горной зоны, как уже упоминалось, серьезное внимание и заботу следует проявить к лесным богатствам, обеспечить их сохранность и одновременно разумно их использовать.

При этом целесообразно обозначить в качестве приоритета значение леса как благоприятного фактора против шума, дыма, пыли, микробов, как важного источника кислорода, целительных ионов и фактора позитивного влияния на психофизическом уровне и т. д.

Следует особо выделить Рицинский реликтовый национальный парк (РРНП), созданный в 1996 г. на базе Рицинского госзаповедника и Рица-Ауадхарского рекреационного комплекса. Сердцем национального парка является уникальный памятник природы всего Кавказа – оз. Рица (Рисунок 2).

Окрестности озера обладают мощным эмоциональным воздействием на человека в силу огромной эстетической емкости ландшафта. Эти разнообразные и красивейшие ландшафты были сформированы в течение миллионов лет в условиях сложных взаимосвязей всех элементов природной среды. Охрана, развитие и рациональное использование этой неповторимой особо охраняемой природной территории является задачей первостепенной важности. РРНП должен стать по существу образцом научно-обоснованного взаимодействия человека и природы, в противном случае достаточно кратковременного, неразумного прикосновения руки человека и этот природный комплекс окажется разрушенным.

В действительности о. Рица и окрестности – не просто особо охраняемая природная территория, а уникальный памятник природы и должен остаться только как объект осмотра. Это весьма принципиальный вопрос. Незначительная площадь озера (130 га), неизбежные при повреждении растительного покрова оползни и ряд других отрицательных явлений, исключают здесь всякое строительство, а также одновременное присутствие большого количества людей.

Это все создает серьезную угрозу, в целом существованию всего этого редкого удивительного комплекса природы.



Рис. 2. Озеро Рица

В действительности озеро Рица и окрестности – не просто особо охраняемая природная территория – это уникальный памятник природы и должен остаться только как объект осмотра. Это весьма принципиальный вопрос. Незначительная площадь озера (130 га), неизбежные при повреждении растительного покрова оползни и ряд других отрицательных явлений, исключают здесь всякое строительство, а также одновременное присутствие большого количества людей. Это все создает серьезную угрозу, в целом существованию всего этого редкого удивительного комплекса природы.

В Абхазии находится свыше 500 карстовых пещер, подавляющее большинство которых расположено в районах главных курортно-туристических центров Черноморского побережья, а это обстоятельство, в свою очередь, делает эти уникальные памятники природы, каждый из которых формируется миллионы лет, весьма уязвимыми.

1.1.5. Минерально-сырьевые ресурсы Абхазии

В настоящее время Абхазия располагает значительным потенциалом минерально-сырьевых ресурсов, необходимых для динамичного социально-экономического развития республики.

К наиболее важным полезным ископаемым Абхазии, имеющим промышленное значение, относятся каменный уголь, доломит, барит, ртуть, строительные материалы (Приложение 6).

Известны также многочисленные перспективные проявления меди, свинца и цинка.

На Абхазском шельфе ведутся изыскания месторождений нефти.

Ещё в древние времена в Абхазии существовала высокоразвитая металлургия на собственной горнорудной базе. Это подтверждено многочисленными историко-археологическими, геологическими и другими исследованиями.

Так, в верховьях р. Бзып открыты и обследованы около 30 древних рудников и следов разработки медных руд, относящихся к эпохе бронзы.

На территории Абхазии отмечается определённая закономерность распространения полезных ископаемых.

С наиболее молодыми плиоценовыми и четвертичными отложениями Причерноморья связаны месторождения кирпично-черепичных глин, песка, гравия, торфа и др.

К зоне меловых и юрских осадочных карбонатных пород приурочены крупные месторождения известняков, доломита, мергеля и др.

Наиболее продуктивна зона гранитных интрузивов (цветные и другие металлы, крупные месторождения строительных материалов).

Осевая же зона Абхазского Главного Кавказского хребта слабо рудоносна. Здесь выявлены лишь мелкие месторождения мрамора, талька, слюды, асбеста, гранита.

Каменный уголь. На территории Республики Абхазия известно 2 крупных месторождения каменного угля: Ткуарчалское и Бзыбское.

Ткуарчалское месторождение – одно из крупнейших не только в Абхазии, но и во всём Закавказье.

Угленосная свита здесь имеет нижнеюрский возраст.

Уголь характеризуется высоким качеством и хорошо коксуется. Средняя зольность составляет 42-44%, а теплотворная способность 5-8 тыс. ккал.

Угленосные отложения расположены на отдельных участках на высоте от 250-300 до 2000 м и выше над уровнем моря. Поэтому горнотехнические условия добычи угля здесь довольно сложные.

По состоянию на 2006 г. общие ориентировочные запасы угля Ткуарчалского месторождения составляют 17,8 млн. т,

Бзыбское месторождение находится в 10 км от с. Бзыбь, на левом берегу одноимённой реки. По генезису оно является аналогом Ткуарчалского месторождения. Здесь установлены две угленосные площади: Ходжерипш и Джирхва, общие запасы которых исчисляются в 0,8 млн. т по категории В+С₁.

Качество угля вполне удовлетворительное. Он хорошо коксуется, теплотворная способность углей с зольностью до 45% составляет 5,5-6,0 тыс. ккал.

Доломит. Абхазия располагает значительными ресурсами доломита и доломитизированных известняков. По запасам и качеству сырья особенно выделяется Ткуарчалское месторождение. Разведанные запасы Ткуарчалского месторождения составляют 39 млн. м³, а прогнозные – несколько сот млн. м³.

По содержанию магния, составляющего 20-21%, месторождение является уникальным и позволяет получать смолодонит – ценный конвертируемый огнеупор.

Барит. На территории Абхазии известно два сравнительно крупных месторождения барита: Пицикварское и Апшринское.

Пицикварское месторождение (Очамчырский район) ценится высоким качеством, но верхние горизонты месторождения выработаны.

В 1980-е годы завершена разведка новых, более глубоких горизонтов месторождения и выявлены новые запасы барита.

Апшринское месторождение – это уникальное месторождение, расположенное в 25 км от с. Ачандара Гудаутского района, в бассейне р. Аапсты на высоте 1650 м над уровнем моря. Общие запасы сырья превышают 7,5 млн. т. Условия залегания барита позволяют вести его открытую разработку. Барит используется для химической и медицинской промышленности.

Металлические полезные ископаемые. В породах, слагающих абхазский участок Главного Кавказского хребта, имеются месторождения разных цветных металлов: меди, свинца, цинка, кобальта, олова, вольфрама, молибдена и др.

Наибольший интерес в этом отношении представляют бассейны рек Келасур и Амткел., так называемый Келасурский кристаллический массив.

Перспективными являются также Бзишринская и Ахейская рудные группы.

Из известных к настоящему времени металлических рудных ископаемых Абхазии наибольшее значение имеют месторождения ртути. Среди них самым крупным считается Ахейское месторождение на правом берегу р. Ахей, у перевала Чемашха, вблизи с. Псху, на высоте 1500-2000 м.

Недалеко от Апшринского месторождения баритов находится довольно перспективные месторождения свинца и цинка.

Из других цветных металлов перспективным в Абхазии считается Адангийское месторождение меди.

Строительные материалы. Абхазия располагает значительными ресурсами строительных материалов.

Основой строительных материалов являются магматические, метаморфические и осадочные породы.

Поделочные материалы. В республике в верхней части бассейна рек Кодор, Келасур, Восточной и Западной Гумисты имеются большие запасы розового и серого *гранитов*.

Ориентировочные запасы гранита по состоянию на 2006 г. составляют 20,0 млн. м³.

Заслуживает внимания Келасурское месторождение розового гранита, запасы которого оцениваются в 2-3 млн. м³.

Ориентировочные разведанные в Абхазии запасы габбро, габбро-диабазов чёрных, тёмно-серых, серых с зеленоватым оттенком составляют 12,5 млн. м³.

В республике известно Аибгинское месторождение габбро-диоритов и лабродорита.

Особенно красивы пёстрые чёрно-белые габбро-диориты, запасы которых составляют 2-3 млн. м³.

В 15 км от Сухума выявлены крупные запасы очень чёрного диабаза.

Ни одно из названных месторождений не разрабатывалось.

Мрамор как ценный строительный камень применяется в Абхазии со средних веков.

В частности, из мрамора были изготовлены отдельные детали Пицундского, Драндского, Бедийского и других храмов и церквей.

Наибольшее промышленное значение имеют Восточно-Гумистинское, Западно-Гумистинское и Чедымское месторождение мрамора.

Общие ориентировочные запасы этих месторождений превышают 11 млн. м³.

Месторождения могут быть использованы для получения мраморной крошки и мраморных плит. Мрамор имеет розовый и белый с чёрными прожилками цвет.

Большую ценность в качестве облицовочного материала имеет лашипсинский белый с чёрными полосами, псхуский белый, светло-серый и розовый и келасурский тёмно-серый мрамор.

Известняк – наиболее распространённый и традиционный в Абхазии строительный камень.

Иверская крепость в Новом Афоне (6-7 вв.) была построена из псырцхинского известняка, а шромский известняк (около Сухума) применялся в гражданском строительстве с 70-х годов прошлого столетия.

По цвету известняки бывают белые, розовые, беловато-серые. Встречаются мягкие и крепкие разновидности.

Мягкие разновидности камня хорошо поддаются резьбе и применяются для облицовки зданий, а крепкие – для изготовления тротуарных плит, ступеней, в железнодорожном и гидротехническом строительстве для отделки тоннелей, волноотбойных стен и др.

Многие месторождения находятся в благоприятных для добычи горно-технических условиях. Тем не менее, они не разрабатываются.

В 1980-е годы разрабатывалось лишь Цандрипшское месторождение известняка. Запасы камня по категориям А+В+С₁ оцениваются здесь в 6 млн. м³.

В РА известны также более 10 участков с ориентировочными запасами 20 млн. м³ для производства карбида, краски, цемента, извести.

В Абхазии также имеются месторождения известняков и мраморовидных известняков с общими ориентировочными запасами 34,7 млн. м³ для производства декоративной крошки.

Гипс. В Абхазии имеется несколько месторождений высококачественного гипса, пригодного для производства почти всех видов вяжущих материалов.

Среди них по своим запасам, удобным горнотехническим условиям выделяются Квезанское и Окумское месторождения. Однако и они не эксплуатируются.

Кирпично-черепичные глины. В Абхазии известно более 20 месторождений кирпично-черепичных глин. Однако они изучены слабо или совсем не разведаны.

Некоторые месторождения (Лечкопское, и Беслетское, около Сухума) выработаны.

Наибольшее значение среди выявленных и разведанных имеет Ткуарчалское месторождение, находящееся в непосредственной близости от Квезана.

Вблизи него расположено также единственное в Абхазии месторождение огнеупорных глин, пригодное для производства устойчивого огнеупорного кирпича.

Абхазия обладает значительным количеством – 13,0 млн. м³ керамических глин с содержанием железа 3-5%.

Пески стекольные. В настоящее время (по состоянию на 2006 г.) ориентировочные запасы кварцевых песков для стекла составляет 0,15 млн. м³.

Инертные материалы. В республике длительное время до 1960-х годов в качестве инертных материалов добывали песок и гравий из береговой зоны моря. В результате была нарушена естественная динамика абхазского берега. Морем были размывы ценнейшие рекреационные, городские и сельскохозяйственные территории.

После запрета изъятия песка и гравия на побережье основными объектами добычи инертных материалов стали русла рек, доставляющие в море пляжеобразующий материал.

В результате реки побережья перестали выносить достаточное количество пляжеобразующего материала и на отдельных участках произошли опасные эрозионные процессы поставившие под угрозу важные рекреационные объекты (курорт Пицунда, Гагра и др.) и только детальное изучение динамики береговых процессов позволило избежать потери ценнейших земель и рекреационных объектов страны. Мониторинг береговых процессов и научное сопровождение всех проектов хозяйственной деятельности в этой сфере может обеспечить экологическую безопасность использования инертных материалов речных русел.

Из сказанного выше следует, что Абхазия располагает значительным потенциалом минерально-сырьевых ресурсов, необходимых для динамичного социально-экономического развития республики.

Для расширения минерально-сырьевой базы необходимо проведение на территории Абхазии поисковых и геологоразведочных работ.

1.2. Трансформационные процессы в Абхазии: вызовы и ответы

1.2.1. Социальные предпосылки развития

При проектировании развития Абхазии на долгосрочной основе, наряду с природно-климатическими условиями, следует учитывать и *социальные ресурсы*, которыми располагает сегодня республика. Под ресурсами здесь понимается социальный *актор* (сообщество людей), играющий решающую роль в жизни общества. Потому важно знать, в какой степени его *образ жизни* отвечает национальным интересам страны.

Речь при этом идет о *качественной характеристике актора*, о его интеллектуальных способностях и потребностях, социальной организованности и целеустремленности, ценностной ориентации и желаний, менталитете и ментальности и др.

Измерить или оценить социальный потенциал актора каким-то формальным, в частности, количественным, способом вряд ли возможно. О нем (потенциале) можно судить лишь косвенным путем, путем «включенного наблюдения», умозрительных схем, допущений, предположений и др. Здесь можно исходить также из последствий осуществляемых актором действий.

Можно по-разному подходить к описанию (тезаурусу) социального образа актора. Наиболее перспективным представляется здесь рассмотрение его в контексте того общества, в котором он формировался и живет.

Наш актер живет сегодня в обществе, переживающем глубокий социальный *кризис*. Этот кризис является *системным, глобальным*. На рубеже веков он стал характерным явлением в жизни многих стран, особенно на постсоветском пространстве, что привело к геополитическому переустройству мира.

Вследствие процессов, происходящих в условиях кризиса, разрушается система социальной организации общества, что серьезно затрудняет саму возможность совместной жизни людей. Будучи вне системы, люди оказываются в хаотическом состоянии, когда каждому из них приходится поддерживать свое существование не по общепринятым правилам и нормам, а *любым способом*, действуя по принципу выживания «здесь» и «сейчас». Думать о будущем, как и о прошлом, приходится им меньше. Объединиться людям для решения каких-то общих задач становится все сложнее и труднее.

Не все выдерживают такие экстремальные условия: начинается массовая маргинализация населения общества, резкое снижение уровня жизни, ухудшение качества жизни и др. Им недостает не только и не столько продовольственных и промышленных товаров и социальных услуг, сколько *упорядоченности, организованности, стабильности и определенности* жизни. Все это хорошо наблюдается в жизни современного абхазского общества, что не может не сказаться на поведении актора.

Современная ситуация, переживаемая республикой, усугубляется еще и тем, что кризис совпал с войной и международной изоляцией Абхазии. Тяжелые последствия войны остро ощущаются и сегодня. Она разрушила в одночасье не только социально-экономическую инфраструктуру, создававшуюся десятилетиями, но и нанесла трудно восполнимый ущерб собственно человеческому потенциалу общества. Больше всего пострадала как раз наиболее трудоспособная часть населения.

Лишь после признания независимости РА РФ и некоторыми другими странами и при финансовой поддержке России начался восстановительный процесс. Но он еще не завершен. Этот процесс требует от актора иных навыков и умений экономической деятельности, более продуманного подхода к решению задач, стоящих перед республикой, ускоренного накопления нового хозяйственного опыта, дефицит которого она сегодня остро испытывает.

Однако, существо кризиса не сводится к одним только социальным разрушениям. Сами разрушительные процессы, происходящие в условиях кризиса, можно рассматривать, как попытку поиска каких-то перспектив развития. Оказавшись в социальном тупике, людям приходится искать пути выхода из него.

Кризис не *статичен*, а *динамичен*. Его можно рассматривать, как *переходный* процесс из одной системы в другую. При этом речь идет не только о переходе общества из одного хозяйственного уклада в другой; здесь речь идет также о переходе из одной культурной *матрицы* (парадигмы) к другой, что не менее значимо, чем смена хозяйственного уклада жизни. Причем, этот процесс – смены культурной матрицы, гораздо более сложный и менее подвержен целесообразному влиянию.

Между тем при смене культурной матрицы происходят радикальные преобразования в духовном мире человека. Еще недавно можно было наблюдать, *каким путем* люди добивались желаемого положения в обществе. И только тот достигал своей заветной мечты, кто обладал высокой *честью* и *достоинством*. Такой честью мог обладать лишь тот, кто имел большие заслуги перед обществом, отличался своими личностными качествами, прежде всего, *храбростью, интеллектом, мудростью* и умел вести себя по правилам и нормам *Апсуара*. Чтобы занять высокое положение в обществе, он должен был по этим нормам *уважать себя, других* и быть *уважаемым ими*. В его жизни доминировали *духовные ценности*, и по ним он ориентировался в своей повседневной жизни.

Теперь же наблюдается другая социальная картина: конкурентная борьба за высокое положение в обществе не только продолжается, но и приняла открытый и острый характер. Причем, в этой борьбе речь уже идет не о духовных, а о *материальных ценностях*. Материальное благополучие ныне становится и в абхазском обществе высшей ценностью. Именно оно во многом определяет поведенческий вектор и нашего актора.

Смена культурных матриц еще не завершена. Идет сложный, противоречивый, подчас неоднозначный процесс. В этом процессе нетрудно заметить, как территория Абхазии, как и Кавказа, в целом, превращается в зону непосредственного взаимодействия (столкновения) не только различных геополитических сил, но и культурно-цивилизационных генераций. В

культурно-цивилизационном плане сегодня Абхазия представляет собой открытое, слабо защищенное пространство, вследствие чего она все более остро начинает чувствовать присутствие внешнего мира на своей территории. На этой небольшой территории ведется внешне малозаметная, но внутренне напряженная борьба между различными культурно-цивилизационными образованиями, придерживающимися разных моделей социального жизнеустройства и ценностной ориентации. Речь в этой борьбе идет о завоевании культурного (духовного, ценностного) мира человека.

Столкновение различных цивилизаций и культур, происходящее сегодня в жизни республики, протекает в форме взаимодействия (взаимовлияния, взаимопроникновения и др.) традиционных ценностей Абхазии, в частности, Апсуара, и ценностей западной техногенной цивилизации. Культурный мир современной Абхазии – это некий конгломерат, симбиоз различных культур и цивилизаций, взаимодействие которых стало уже одним из источников напряженности в обществе.

Вследствие изменившейся культурной ситуации граждан современной Абхазии начинает жить и в глобальном ценностном мире. В новых социальных условиях ему часто приходится прибегать к ценностям, являющимся, порой, чуждым собственно абхазским. Сегодня он уже больше всего ценит не *честь* и *достоинство*, как его предки еще недавно, а *материальное благосостояние*, приобретающее в иерархии ценностей статус высшего порядка. Теперь он не может удержаться от соблазна либеральных ценностей (свободы, богатства, потребления, наслаждения и др.) и все больше погружается в мир рыночных (товарно-денежных) отношений. Сообразно им он стремится стать богатым, но на этом пути сталкивается с ценностными нормами и требованиями родной культуры, ограничивающими его. Отказаться от современных материальных благ он не может, но не может также не считаться с ценностями родной культуры. Через них он продолжает осознавать и идентифицировать себя. Он хочет быть богатым и оставаться при этом ревностным охранителем и носителем традиционной культуры своих предков. Чувствуя *противоречивость, амбивалентность* своего внутреннего состояния, он как-то пытается совместить в себе трудно совместимые ценности, но не всегда это у него получается.

Тем самым и в духовной жизни современный актер, оказался сегодня в зоне конфликта между этикой рыцаря-воина, основанной на натуральном производстве, и либеральной этикой, опирающейся на рыночную экономику. Это уже ценностный конфликт, конфликт человека с самим собой. В этой зоне один и тот же человек становится носителем разнородных по своему происхождению и социальной значимости ценностей, выработанных различными культурами и цивилизациями. Здесь ценностный мир нашего актора еще не *определен, не упорядочен*. Этот мир не сложился еще как *единая и целостная система*. Актор находится в процессе, следствием чего может быть формирование им своей новой системы, либо же вхождение в состав другой готовой системы.

Но последний вариант для него не приемлем. Он не хочет лишиться своей *социальной*, в том числе и национальной, *идентичности*. Он борется за ее сохранение, но не всегда осознает всей сложности этой задачи.

Ситуацией, в которой он сегодня находится, недоволен, потому хочет ее изменить, но не знает, как этого добиться. Между тем при такой ситуации у актора накапливается огромная энергия, которая при разумном ее использовании можно превратить в серьезную созидательную силу. Сама идея социального созидания выстрадана поствоенной Абхазией и остается остро востребованной, что является одним из важных факторов стабильного и безопасного развития республики.

1.2.3. В контексте трансформационных процессов: вызовы и ответы

На рубеже веков геополитическая ситуация в мире резко обострилась. Процессы, начавшиеся в этой связи, были стремительными, подчас неуправляемыми. Следствием их стало разрушение общего мирового порядка, сложившегося после Второй мировой войны. В спешном порядке началось формирование нового мирового порядка. Биполярный мир

превратился в однополярный во главе с США. Тогда это выдавалось за преодоление человечеством былой разделенности и восстановления его единства.

Однако единым мир так и не стал: не стала более стабильной и безопасной жизнь на планете. Напротив, борьба за новый передел мира, новые сферы влияния и перераспределение ресурсов между ведущими странами еще более обострилась.

Сопутствующим звеном геополитических процессов, начавшихся в то время в мире, стало разрушение одних государств (СССР, Югославия, Чехословакия и др.) и образование на их территории новых. Изменялись межгосударственные границы, территория и численность населения многих стран. И все это вопреки требованиям правовых норм и конвенций, принятых ООН и европейским сообществом.

Особенно остро эти процессы проходили на Балканах и Кавказе. Наряду с Ближним Востоком и Балканами, Кавказ стал одним из эпицентров, где столкновение различных геополитических сил, культур, цивилизаций, конфессий и др. вылилось в пожар разрушительных и кровопролитных войн. И сегодня ситуация в регионе остается крайне взрывоопасной. Хотя, череда широкомасштабных боевых действий будто бы прошла, но нет еще таких политико-правовых механизмов, которые могли бы гарантировать стабильный мир.

В связи с распадом СССР Абхазия оказалась в правовом вакууме. Этим воспользовалась Грузия, которая совершила вооруженную агрессию против Абхазии. Ценой невосполнимых потерь и больших разрушений народу Абхазии удалось 30 сентября 1993 г. изгнать грузинские войска с оккупированной территории.

Завоеванное право на существование надо было институционализировать. Отвечая на этот вызов, Абхазия избрала путь самостоятельного развития через формирование своей государственности. Исходя из национальных интересов Абхазии и восстанавливая историческую справедливость, 26 ноября 1994 г. Верховный Совет РА принял новую Конституцию, в которой Абхазия провозглашена как «суверенное, демократическое, правовое государство» (статья 1). В соответствии с нею Верховный Совет был преобразован в Народное Собрание (Парламент) РА, избран Президент республики, созданы республиканские и местные органы управления. Конституция РА была одобрена в 1999 г. на референдуме подавляющим большинством народа.

Но формирование государственности Абхазии происходило в крайне сложных условиях. Страна не могла перейти к мирной жизни, к восстановлению объектов жизнеобеспечения, социально-экономической инфраструктуры, оставшейся разрушенной. Опираясь на мощную поддержку ведущих стран Запада, Грузия постоянно угрожала Абхазии, продолжавшей еще находиться в блокаде, новой военной агрессией. Потенциал только что созданных органов власти и управления республики использовался главным образом на противостояние внешним угрозам и укрепление обороноспособности страны. Органам власти и управления приходилось ограничивать свою деятельность политикой «латания дыр» и индикативным планом. Такая политика обрекала общество на бесперспективность, но думать тогда о долгосрочных проектах социально-экономического развития Абхазии было очень трудно.

Возможность для перехода к новой технологии жизнеобеспечения, в том числе и к проектированию социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, возникла в связи с признанием в 2008 г. суверенности абхазской государственности Россией и некоторыми другими странами. Признание независимости Абхазии явилось гарантом ее безопасности, что было подтверждено в Договоре «О дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи», заключенном между РФ и РА 17 сентября 2008 г. На основе этого базового Договора принят ряд других правовых актов, регулирующих взаимоотношение государств. 24 ноября 2014 г. между Россией и Абхазией был заключен новый Договор «О союзничестве и стратегическом партнерстве», в котором предусмотрено проведение совместных мероприятий по укреплению обороноспособности и ускорению развития стран в связи с обострившейся в мире геополитической ситуацией. В соответствии

с ними Россия оказывает помощь Абхазии, как в обеспечении безопасности, так и в восстановлении и развитии ее социально-экономической жизни.

Однако признание независимости Абхазии явилось своеобразным новым вызовом. Общество еще продолжало жить по инерции. Между тем, перед ним уже стояли новые задачи. Главными из них являлись:

- выстраивание отношения с внешним миром, в первую очередь, с Россией на качественно новом уровне;
- переход общества к другой, принципиально новой, технологии жизнеобеспечения;
- создание условий, при которых можно было проектировать социальное развитие страны на долгосрочную перспективу.

Решение этих задач требовало нового подхода – стратегического планирования социального развития.

1.3. Индикаторы состояния национальной экономики за 2004-2013 гг.

Диагностика базовых индикаторов развития РА осуществлена в разрезе ключевых экономических показателей: валовой внутренний продукт (далее – ВВП), инвестиции в основной капитал, прибыль в экономике, динамика основных показателей государственного бюджета, внешнеэкономической деятельности, приведена в таблице 1.

Таблица 1
Основные макроэкономические показатели развития национальной экономики РА за 2004-2013 гг.

Наименование показателей	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста, раз
Численность населения, чел.	220540	223847	227204	230611	234069	237579	240705	241414	242028	242756	1,1
темп прироста, %		1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,3	0,3	0,3	0,3	
Численность занятого населения, чел.	32586	34504	33605	34576	35440	36527	38293	40541	41566	41460	1,3
темп прироста, %		5,9	-2,6	2,9	2,5	3,1	4,8	5,9	2,5	-0,3	
ВВП, млн. руб.	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	15676,6	20777,8	21988,1	25069,7	24800,0	1,6
темп прироста, %	-	-	-	-	-	-	32,5	5,8	14,0	-1,1	
темп прироста с учетом индекса цен, %	-	-	-	-	-	-	20,7	-3,9	4,9	-8,8	
Среднемесячная заработная плата, руб.	1122,4	1402,7	2003,1	2706,9	3650,6	5107,3	5953,7	7546,2	8366,8	9579,7	8,5
темп прироста, %		25,0	42,8	35,1	34,9	39,9	16,6	26,7	10,9	14,5	
темп прироста с учетом индекса цен, %		12,2	18,2	17,4	9,0	27,7	6,2	15,1	2,0	5,6	
Предприятия и организации, учтенные в ЕГРПО	3045	3442	3910	4521	5155	5750	6423	6981	7421	7802	2,6
темп прироста, %		13,0	13,6	15,6	14,0	11,5	11,7	8,7	6,3	5,1	
Прибыль в экономике, млн. руб.	137,1	288,3	365	540,5	791,2	1305,8	1468,7	1901,5	1965,4	494,5	3,6
темп прироста, %		110,3	26,6	48,1	46,4	65,0	12,5	29,5	3,4	-74,8	

темпы прироста с учетом индекса цен, %		88,8	4,8	28,7	18,3	50,7	2,5	17,6	-4,9	-76,8	
ВЭД, млн. руб.	1938	3341	3897	4696	7096,4	8530,4	12550,4	15642,2	16387,9	17945,4	9,3
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	н/д	н/д	н/д	н/д	2023,7	1937,4	4017,8	4561,8	4931,4	3075,5	1,5
темпы прироста, %	-	-	-	-	-	-4,3	107,3	13,5	8,1	-37,6	
темпы прироста с учетом индекса цен, %	-	-	-	-	-	-12,6	88,9	3,1	-0,5	-42,5	
Госбюджет РА, млн. руб.:	472,7	709,4	1094,2	1433,9	1777,7	4246,6	4676,1	8685,4	9524,7	7445,6	15,8
темпы прироста, %		50,1	54,2	31,0	24,0	138,9	10,1	85,7	9,7	-21,8	
темпы прироста с учетом индекса цен, %		34,8	27,7	13,9	0,2	118,1	0,3	68,7	0,9	-27,9	
в том числе собственные доходы, млн. руб.		586,5	846,4	1000	1154,8	1550,3	2009,8	2142,7	2722,1	2970,5	
темпы прироста, %		44,3	18,2	15,5	44,3	34,2	29,6	6,6	27,0	9,1	
темпы прироста с учетом индекса цен, %		19,5	2,7	-6,7	19,5	22,6	18,1	-3,2	16,9	-5,5	
Объем промышленной продукции, млн. руб.	448,2	537,7	465	469,8	775,6	1099,7	1975,8	2130,2	2593,2	2436,8	5,4
темпы прироста, %		20,0	-13,5	1,0	65,1	41,8	79,7	7,8	21,7	-6,0	
темпы прироста с учетом индекса цен, %		7,7	-28,4	-12,2	33,4	29,5	63,7	-2,1	12,0	-13,4	
Розничный товарооборот, включая общественное питание, млн. руб.	972,7	1061,8	1550,5	2831,2	5384,5	6529,3	7240,6	8278	10181,3	11914,8	12,2
темпы прироста, %		9,2	46,0	82,6	90,2	21,3	10,9	14,3	23,0	17,0	
темпы прироста с учетом индекса цен, %		-2,0	20,9	58,7	53,7	10,7	1,0	3,8	13,2	7,9	
Объем платных услуг населению, млн. руб.	686,4	1056,2	1371,9	2166,3	2579,8	3540,1	3951,7	4314	5279,9	5763,9	8,4
темпы прироста, %		53,9	29,9	57,9	19,1	37,2	11,6	9,2	22,4	9,2	
темпы прироста с учетом индекса цен, %		38,2	7,5	37,2	-3,8	25,3	1,7	-0,9	12,6	0,7	

За 2009-2013 гг. показатель ВВП увеличился на 58,2%. Рост наблюдался во всех сферах экономики, но в большей степени был обеспечен за счет таких видов экономической деятельности, как строительство (в 1,8 раза), связь (1,8 раза), промышленность (1,7 раза), торговля (в 1,5 раза), финансы и кредит (1,5 раза), органы управления (2,1 раза). Динамика ВВП РА за 2010-2013 гг. (в процентах) и на душу населения (в тыс. руб.) представлены на рисунках 3 и 4.



Рис. 3. Динамика ВВП РА за 2010-2013 гг., %

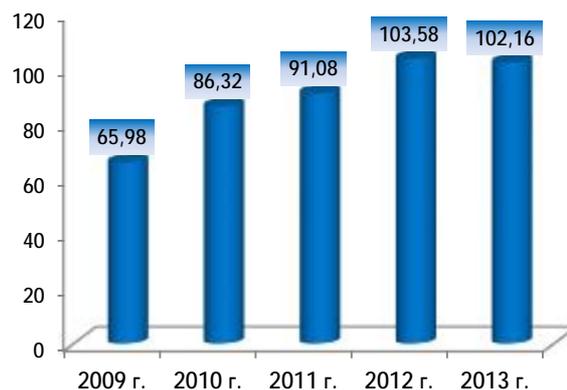


Рис. 4. Динамика ВВП на душу населения, тыс. руб.

Отраслевая структура ВВП за 2009-2013 гг. существенно не изменилась. Доминирующими видами экономической деятельности, преобладающими в экономике РА, являются строительство (26,5%), торговля и общественное питание (23,0%), доля которых в ВВП составляет до 49,5% (Приложение 7). Высокий удельный вес строительства в производстве валовой добавленной стоимости свидетельствует о масштабных строительных работах, развернутых на территории РА, как по восстановлению разрушенных, так и созданию новых капитальных объектов.

На текущий момент реальный сектор экономики развит слабо:

- доля сельского хозяйства в ВВП достигает 6,0%;
- доля продукции промышленности не превышает 8,5%.

С 2009 по 2013 г. в структуре ВВП доля строительства выросла с 22,5% до 26,5%, промышленности – с 7,7% до 8,5%, связи – с 4,6% до 5,3%, рост доли расходов, связанных с государственным управлением составил 2,6%. В структуре ВВП сельское хозяйство (в 2009 г. – 13%) уступило место промышленности.

Наиболее высокий уровень добавленной стоимости на каждого занятого в 2013 г. был обеспечен в следующих отраслях (Рисунок 5):

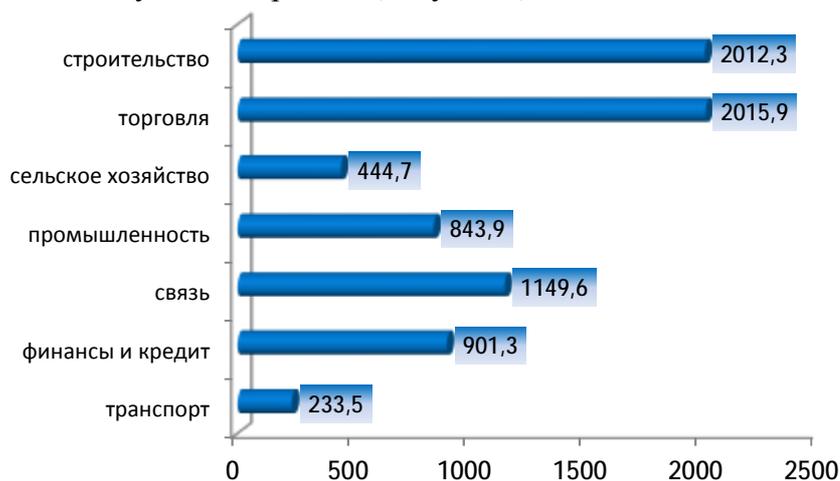


Рис. 5. Отраслевая структура ВДС на одного занятого в РА за 2013 г., тыс. руб.

- торговля – 2015,9 тыс. руб.;
- строительство – 2012,3 тыс. руб.;
- связь – 1149,6 тыс. руб.;
- финансы и кредит – 901,3 тыс. руб.;
- промышленность – 843,9 тыс. руб.

Сельское хозяйство и транспорт в РА является сектором с низкой производительностью. В среднем на каждого занятого в этом секторе соответственно приходится 444,7 тыс. руб. и 233,5 тыс. руб. ВДС в год.

В здравоохранении и образовании РА в 2013 г. на каждого занятого приходилось соответственно 200,6 тыс. руб. и 119,9 тыс. руб. в год.

В настоящее время ни одно государство в мире не может успешно развиваться без интеграции в мировую экономику. Основной формой мировых хозяйственных связей, по-прежнему, остается внешняя торговля, которая по динамике и стоимостным показателям опережает движение капиталов и другие виды внешнеэкономических связей.

Внешнеторговый оборот РА за последние 10 лет вырос в 9,3 раза и составил в 2013 г. 17,9 млрд. руб., в том числе экспорт – 2,7 млрд. руб., импорт – 15,2 млрд. руб. Сальдо внешнеторгового оборота РА за весь этот период остается отрицательным. Импорт по сравнению с 2004 г. увеличился в 10,9 раза, экспорт – в 5,1 раза. В структуре внешнеторгового оборота РА сохранялся высокий удельный вес импорта (около 85%) (Приложение 8).

Структура экспорта в 2013 г. сложилась следующим образом: экспорт услуг – 7 494,4 млн. руб. (75%), экспорт товаров – 2516,2 млн. руб. (25%). В 2013 г. на Россию приходилось 85% экспорта, на Турцию – 15%.

В 2013 г. основными статьями экспорта РА являлись:

- вино-водочная продукция – 54,3%;
- продукции сельского хозяйства – 24,4%;
- рыба и рыбопродукты – 3,0%;
- уголь – 3,0%;
- лом черных металлов – 2,9 %;
- песчано-гравийная смесь (ПГС) – 1,2%;
- круглый лес – 1,0 %.

Одно из важнейших направлений развития экспорта – это увеличение в его структуре доли продукции с высокой степенью переработки и повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем рынке.

Значительный удельный вес в 2013 г. в импорте приходился на Россию – 57% (продукты питания, алкогольная и табачная продукция, промышленные товары, удобрения, медикаменты) и Турцию – 14% (промышленные товары, табачные изделия).

В 2013 г. основными статьями импорта РА являлись:

- продукты питания -19,0%;
- строительные материалы – 16,0%;
- ГСМ – 16,0%;
- автотранспортные средства – 9,0%;
- машины и оборудование – 9,0%;
- подакцизные товары – 6%.

Инвестиции в основной капитал. Для экономики Абхазии характерна высокая степень износа основных фондов. Развитие, структурная перестройка и модернизация реального сектора экономики невозможны без привлечения масштабных инвестиций. В последние годы наблюдается значительный рост объема инвестиций в экономику республики.

К 2013 г. объем инвестиций в основной капитал вырос относительно 2004 г. в 1,5 раза, но при этом следует отметить, что пик инвестиционной активности в рассматриваемом периоде приходился на 2012 г., когда объем инвестиций составил 4,9 млрд. руб., что в 2,4 раза превосходит показатели 2008 г. Динамика инвестиций в основной капитал за 2008-2013 гг. представлена на рисунке 6.



Рис. 6. Динамика инвестиций в основной капитал за 2008-2013 гг., %

Инвестиции в основной капитал на душу населения в республике за период 2008-2013 гг. увеличились в 1,5 раза и составили в 2013 г. 12,7 тыс. руб. на человека.

Доля инвестиций в основной капитал в ВВП в 2013 г. составила 12%. Наибольшим данный показатель был в 2011 г. (21%). При этом динамика данного показателя носит нестабильный характер, что выражается в значительном его колебании за последние 2-3 года.

1.4. Оценка человеческого потенциала

1.4.1. Демографическая ситуация и миграционные процессы

Одним из важнейших факторов социально-экономического развития государства является демографический и трудовой потенциал, поскольку успех экономического развития во многом определяется ролью человека как главной производительной силы общества, его трудовыми способностями и возможностями их реализации.

За последние 10 лет численность населения Абхазии увеличилась на 25475 человек и составила на 1 января 2014 года 242756 человек. По итогам 2013 г. естественный прирост населения составил 456 человек.

Национальный состав республики представлен более 13 различными национальностями с преобладанием абхазского (50,9%), грузинского (17,9%), армянского (17,3%) и русского (9,2%) населений (Рисунок 7).

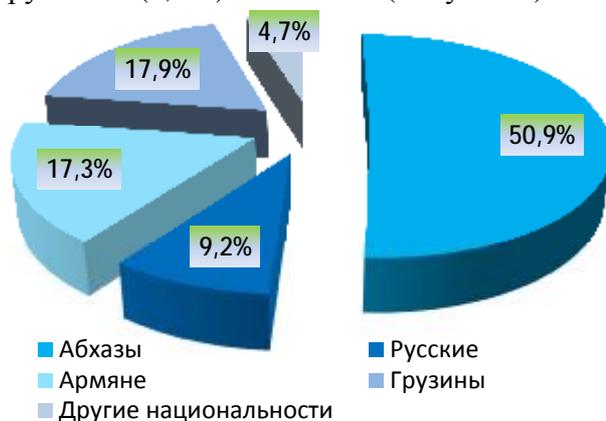


Рис. 7. Национальный состав населения РА, %

В общей численности населения страны 53,4% занимают женщины и 46,6% – мужчины (или на 1000 мужчин приходится 1214 женщин).

Доля сельского населения за анализируемый период сократилась с 54,3% до 49,6% тогда как городского, напротив, увеличилась с 45,7% до 50,4%, что обусловлено возрастанием значения внутренней миграционной компоненты в динамике населения республики.

Демографические процессы характеризуются низкой рождаемостью и высоким уровнем смертности в стране (Рисунок 8).

Общий коэффициент рождаемости в Абхазии за последние 10 лет снизился с 8,9 до 8,3 в 2013 г. Суммарный коэффициент рождаемости, показывающий сколько детей родила в среднем одна женщина репродуктивного возраста, остается низким – 1,4. Последнее означает, что современный уровень рождаемости в стране обеспечивает воспроизводство населения лишь на 65%. Совершенно очевидно, что когда возрастная структура населения придет в полное соответствие с современным уровнем рождаемости и смертности, каждое последующее поколение Абхазии будет на 1/3 численно меньше предыдущего.



Рис. 8. Динамика коэффициентов рождаемости и смертности в РА

Общий коэффициент смертности в Абхазии увеличился с 5,8 в 2004 г. до 6,4 в 2013 г. Среди причин смертности более половины приходится на болезни системы кровообращения; 18,7% – новообразования; на несчастные случаи, отравления и травмы – 2,3%. Особенно остро стоит проблема высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте и смертности от предотвратимых причин (61,1%).

Существенным демографическим показателем, влияющим на изменение жизнеспособности населения и на величину общих коэффициентов смертности, является смертность детей в возрасте до 1 года – младенческая смертность. В результате систематического роста младенческой смертности, в 2012 г. этот показатель достиг беспрецедентного уровня – 12, тогда как в основных западноевропейских странах и России он не превышает 4-4,5. В 2013 г. коэффициент младенческой смертности удалось несколько стабилизировать на уровне 9,0.

Нозологическая структура причин младенческой смертности представлена отдельными состояниями перинатального периода (44%), врожденными аномалиями развития (17%), болезнями органов дыхания (17%) и нарушением мозгового кровообращения (22%).

Сложившийся под влиянием низкой рождаемости регрессивный тип возрастной структуры населения (удельный вес населения старших возрастов превышает долю населения детей и подростков) не обеспечивает возможности ускоренного роста населения республики и приводит к «старению» населения (Рисунок 9).

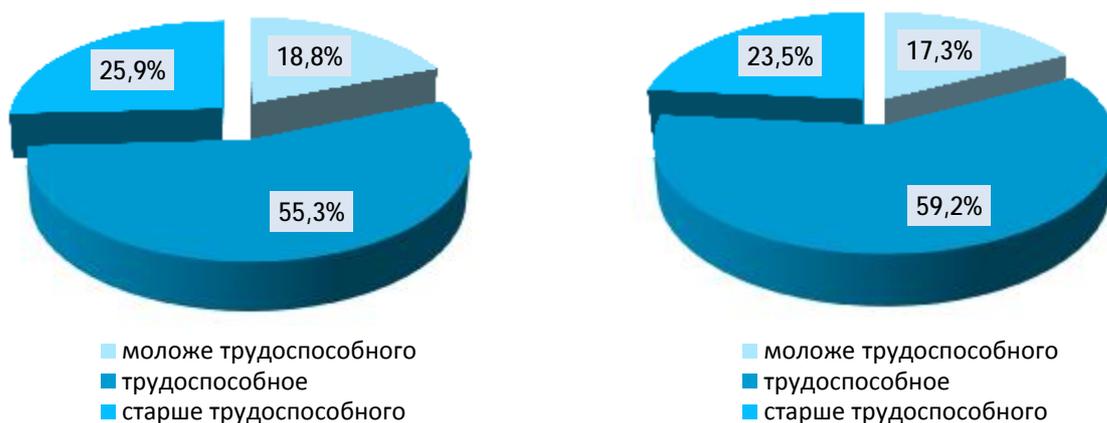


Рис. 9. Динамика возрастной структуры населения РА за 2004 г. и 2013 г., %

Средний возраст населения Абхазии за 10 лет увеличился на 3,6 лет и составил на 1 января 2014 г. – 38,3 лет.

В наступившем втором десятилетии 21 века на демографическое развитие Абхазии будет влиять созданная во второй половине 90-х годов прошлого столетия демографическая волна, как следствие невосполнимых военных потерь 1992-1993 гг.

Негативные последствия спада демографической волны проявляются в следующем:

Сокращение численности репродуктивных контингентов. Помимо демографической волны, на рождаемость будет влиять еще один фактор – постарение возрастной модели, происходившее все первое десятилетие 21 века. Комбинация демографической волны с трансформацией возрастной модели рождаемости приведет к неминусовому сокращению числа родившихся.

В Абхазии с 2016 г. начнется систематическое сокращение численности лиц трудоспособного возраста.

В наступивший период произойдет также дальнейшее старение населения, увеличение в нем доли лиц старше трудоспособного возраста. Увеличение доли пожилых, на фоне сокращения численности лиц трудоспособного возраста окажется сдерживающим фактором воспроизводства трудовых ресурсов и приведет к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население. В этих условиях качество трудового потенциала как нематериального фактора конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности страны, его распределение и использование превращаются в центральную проблему в сфере занятости.

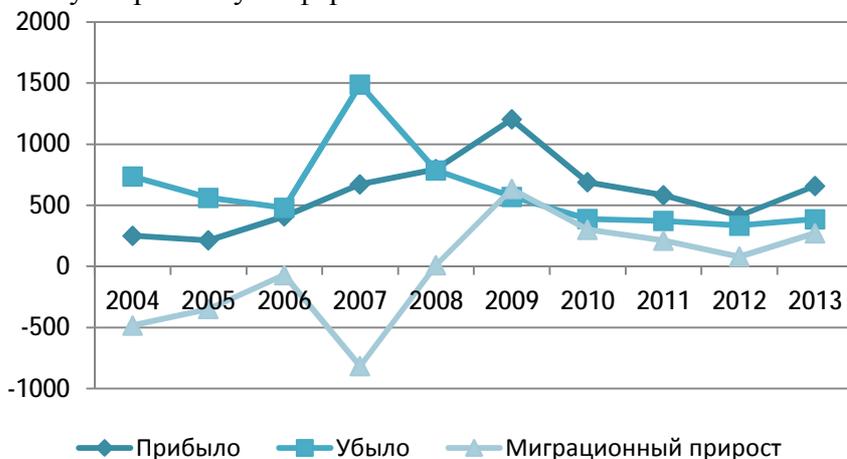


Рис. 10. Динамика миграционных процессов в РА за 2004-2013 гг.

Характерной тенденцией миграционных процессов последнего десятилетия является трансформация направленности и интенсивности миграционных потоков (Рисунок 10).

Начало нового тысячелетия характеризуется отрицательным миграционным приростом. В 2004 г. в Абхазию прибыло 251, а убыло 735 человек. Пик миграционного оттока из Абхазии пришелся на 2007 г. – 1488 человек. В последующие годы наблюдается положительная миграционная динамика. Особенностью трансформационных процессов последних пяти лет является активизация трудовой миграции из стран ближнего зарубежья, преимущественно из Центральной Азии и Армении. Наибольшее число трудовых мигрантов занято на неквалифицированных работах в таких сферах деятельности, как строительство, ЖКХ, торговля и т.д. Другая характерная черта трансформации современных миграционных потоков состоит в том, что существенным масштабам перемещения в Абхазию неквалифицированной рабочей силы противостоит значительный объем учебной эмиграции, преимущественно в Россию, молодого абхазского населения.

К основным демографическим проблемам населения Абхазии можно отнести следующие:

- низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности молодого трудоспособного населения от несчастных случаев, отравлений и травм (главным образом, транспортных травм всех видов);
- высокие показатели младенческой смертности;
- неблагоприятная возрастная динамика населения, рост числа людей пенсионного возраста и, как следствие, возрастание нагрузки на занятых в экономике;
- дисбаланс трудовых ресурсов экономически активного трудоспособного населения;
- качественная неоднородность характеристик входящих и выходящих миграционных потоков;
- сокращение и ослабление демографического потенциала страны.

1.4.2. Качество жизни населения

Социальная сфера является важнейшей частью политики государства, направленной на обеспечение благополучия его граждан и развитие общества в целом. Значимость социальной политики определяется ее ролью в решении задач воспроизводства рабочей силы, повышения производительности труда, квалификационного уровня трудовых ресурсов, научно-технического развития, культурной и духовной жизни общества.

В современном мире социальная сфера чрезвычайно расширилась с точки зрения доли государственных расходов, а также объема и качества социальных услуг. Наряду с их традиционными видами (образованием, здравоохранением, ЖКХ и др.), не менее значимыми компонентами социальной сферы являются: рынок труда, пенсионная система, социальная защита населения.

Образование является важной составляющей социальной сферы. В 2013г. в отрасли было занято 7747 человек (со среднемесячной заработной платой 8103,4 руб.), что составляет 37% от числа занятых в социальной сфере.

Основные показатели состояния образования и культуры в РА за 2004-2013 гг. представлены в таблице (Приложение 9).

Образование в РА представлено следующими секторами: дошкольным образованием, общим, средним профессиональным и высшим профессиональным образованием.

Число дошкольных учреждений за последние десять лет увеличилось на 50%, а количество детей в них – в 2,5 раза. В среднем в 2013 г. на одно дошкольное учреждение приходится 111,2 детей, а в 2004 г. – 64,8 человек.

Число дошкольных образовательных учреждений в 2004 г. 21 ед. и в них было сосредоточено 1361 чел. В 2013 г. – 31 ед. и 3448 чел. соответственно. С 2010 по 2012 гг. идет активное восстановление дошкольных образовательных учреждений, на которое было

выделено 486,9 млн. руб. в рамках Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия, что составляет почти 47% средств, выделенных по разделу «Образование».

В РА остается проблема нехватки детских учреждений дошкольного образования, что продолжает оказывать негативное влияние на качество среднего образования.

В РА число образовательных школ в 2013 г. составило 168 единиц, что на 2 ед. больше, чем в 2004 г.

Число учащихся за последние 10 лет снизилось на 3% и составило 26370 человек, число преподавателей увеличилось на 14% и составило 3681 чел., т.е. 7,16 ученика на одного учителя (в 2004 г. – 8,42 уч.). В среднем на одно общеобразовательное учреждение в РА приходилось 21,9 учителей, в РФ – 21,9.

Сегмент негосударственного общего образования в РА представлен 2 частными школами.

Отрицательная динамика наблюдается по показателям средних специальных учебных заведений: в частности, их число сократилось с 15 до 13 единиц, количество учащихся сократилось на 13%, количество преподавателей сократилось на 5 человек.

В средних специальных учреждениях обучается 1960 человек по данным 2013 г., что в 1,7 раз меньше, чем студентов ВУЗов.

В РА два высших учебных заведения, общее количество студентов за 10 лет увеличилось на 3% и составило 3453 чел., а преподавателей – на 20% (549 чел.). Недостаточным является охват населения высшим образованием. В 2012/2013 учебном году на 10 тыс. человек в РА приходилось около 135 студентов. К примеру, в Республике Беларусь – 453 чел.; России – 424 чел.; на Украине – 401 чел.; в странах Европы – 382 чел. На одного преподавателя вуза в РА в 2004 г. приходилось 7,3 студентов, а в 2013 г. этот показатель снизился до 6,3 студентов.

Расходы на образование в 2013 г. по сравнению с 2009 г. выросли более чем в 2,5 раза и составили 13% от общих расходов госбюджета страны или 4,3% от ВВП (на уровне таких стран, как Армения и Азербайджан). Удельный вес данных расходов в ВВП, например, в РФ составляет 4,1%; США – 5,5%; Молдова и Узбекистан – 8,3%; Исландия – 7,7%.

Всего с 2010-2012 гг. в рамках Комплексного плана на восстановление объектов образования было направлено 1 042,3 млн. руб. или 9,9% от общей суммы финансовой помощи РФ (из них почти 50% средств было выделено на ремонт школ).

Расходы в расчете на одного учащегося за последние пять лет выросли в 2,5 раза: с 15 702 руб. до 39 431 руб.

Динамика государственных расходов на образование и численности учащихся представлена на рисунке 11.

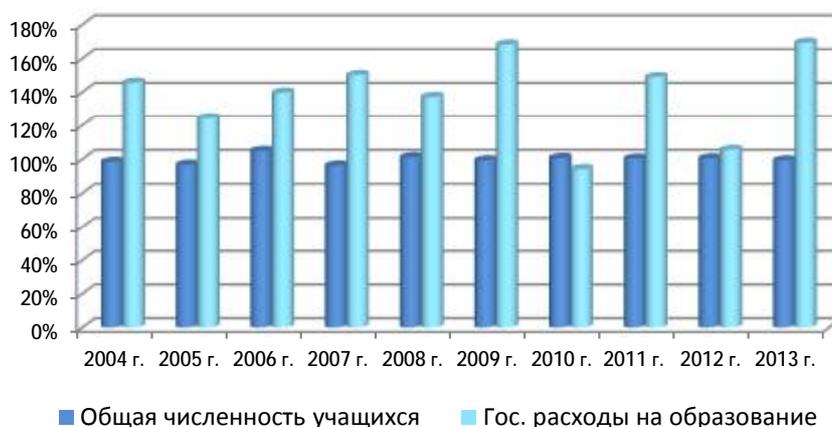


Рис. 11. Динамика государственных расходов на образование и численности учащихся за 2004-2013 гг.,%

Средняя зарплата в сфере образования в РА составляет около 2 000 долл. в год, тогда как в РФ – 5 100 долл.; США – 34 500 долл.; Великобритании – 30 000 долл.; Испании – 38 500 долл.

В сфере «Культура и искусство» в 2013 г. было занято 1147 человек со среднемесячной заработной платой – 9 137 руб., на ее долю приходится 0,6% ВВП; 0,7% ВДС.

Число массовых библиотек за исследуемый период увеличилось на 60% и составило 33 ед. Количество книг и журналов в них возросло в 2,2 раза и в 2013 г. достигло 1,4 млн. экземпляров. В среднем на одну библиотеку в 2013 г. приходится 43,3 тыс. экземпляров, тогда как этот показатель в 2004 г. составлял 30,9 тыс. экземпляров.

За последние 10 лет не изменилось число клубных учреждений и профессиональных театров, их всего в РА 19 и 3 единиц соответственно.

Число детских музыкальных и хореографических школ увеличилось на 30%, число музеев – в 2 раза.

Здравоохранение. Данная отрасль формирует 6,2% ВВП, 6% ВДС, в ней занято 17,3% от общей численности занятого населения со среднемесячной заработной платой 7488,2 руб., что на 22% ниже средней заработной платы в экономике РА. При этом отраслевая производительность труда – 200,5 тыс. руб./чел. Доля инвестиционных вложений в эту отрасль за 2010-2012 гг. составляет 13,5% от общей суммы средств финансовой помощи.

Основные показатели здравоохранения в РА за 2004-2013 гг. представлены в таблице (Приложение 10).

По данным 2013 г. в РА общее число больничных учреждений – 20, общее число больничных коек 1,8 тыс. ед. Число врачей всех специальностей увеличилось на 20% и составило в 2013 г. 679 человек. На 10 000 населения в РА приходится 28,3 врача, тогда как в 2004 г. данный показатель составлял 26,5.

Общая численность среднего медперсонала увеличилась на 16%, а на 10000 человек населения численность среднего медперсонала увеличилась с 61,5 до 64,4. Число больничных коек на 10000 населения РА – 74. Тогда как обеспеченность населения врачами в РФ на 10000 населения – 41 чел., средним медицинским персоналом – 114,3, больничными койками на 1000 населения – 134,7.

С 2009 г. по 2013 г. государственные расходы на здравоохранение выросли 2,9 раза, достигнув 556,3 млн. руб., что составило 2,3% от ВВП РА (на уровне таких стран, как Азербайджан, Индия, Таджикистан) или 6,9% всех государственных расходов. Аналогичные расходы в Армении составляют 1,5%; в среднем за 2010-2012 гг. в России – 4,2%; Турции – 5,2%; США – 6,9%; Германии и Франции – 8,2%. В рамках Комплексного плана на восстановление объектов здравоохранения республики было выделено 831 млн. руб., что составляет 7,9% от общей суммы средств финансовой помощи за 2010-2012 гг.

Государственные расходы на здравоохранение на душу населения выросли за последние десять лет в 11 раз с 206,7 руб. до 2291,6 руб.

Жилищно-коммунальное хозяйство. На комплекс ЖКХ РА приходится 3,8% ВВП, 3,2% ВДС, 30,4% инвестиционных вложений из Комплексного плана, 7,8% среднегодовой численности занятых с производительностью труда 240,0 тыс. руб./чел.

Расходы государственного бюджета на финансирование социально-культурных мероприятий с 2009 по 2013 гг. выросли в 2,3 раза. В 2013 г. на эту сферу приходилось 24,5% расходов государственного бюджета, что составляет 8,1% от ВВП РА.

В соответствии с рекомендациями ООН приемлемая доля расходов на социальные нужды должна быть не меньше 20% национального бюджета. На долю социальных расходов государства в США приходится более 20% ВВП, в западноевропейских странах – порядка 30%, расходы таких стран, как Китай и Россия ниже (около 16% и 12% соответственно).

1.4.3. Рынок труда

Рынок труда, являясь неотъемлемой частью социально-экономической жизни общества, выполняет различные функции. Именно на этом рынке определяются величина заработной платы, условия найма работников, занятость и ее структура, динамика безработицы и др.

Государственная политика регулирования рынка труда должна преследовать своей целью создание условий для полной занятости и справедливого распределения доходов. В связи с чем, актуальной задачей становится максимально эффективное использование трудового потенциала страны.

Динамика трудоспособного населения РА за 2004-2013 гг. представлена в таблице (Приложение 11).

В 2013 г. по сравнению с 2004 г. численность занятых в экономике увеличилась на 27% и составила 41 460 чел. (Приложение 12).

Численность занятого населения в 2006 г. по сравнению с 2005 г. снизилась на 2,6%. С 2008 г. по 2011 г. наблюдается равномерный рост в пределах 2,5-5,8%. В 2012 г. темп прироста снизился до 2,5%, а в 2013 г. численность занятых сократилась на 0,3% по сравнению с 2012 г.

За последние 10 лет численность занятых увеличилась в следующих отраслях экономики:

- строительство – в 3 раза;
- ЖКХ, кредитование и финансы – в 1,7 раз;
- торговля – в 1,6 раз.

Снижение количества занятых наблюдалось в таких отраслях, как:

- сельское хозяйство – на 75%;
- лесное хозяйство – на 41%;
- транспорт – на 18%.

За исследуемый период тенденция изменения численности занятых в экономике РА носила разнонаправленный характер:

- ежегодные темпы прироста были положительными в таких отраслях как ЖКХ, здравоохранение, образование, культура;
- в сельском хозяйстве в 2006 г. произошло резкое снижение занятых по сравнению с 2005 г. (на 70%) и в дальнейшем продолжилась отрицательная динамика;
- в промышленности – отрицательные темпы прироста в 2006 г. (- 6%), в 2008 г. (-10%), в 2013 г. (-18%);
- в транспортной отрасли с 2006 по 2009 гг. – отрицательные темпы, а с 2010 по 2013 гг. – положительные темпы;
- в строительстве неравномерные ежегодные темпы роста, в 2013 г. численность снизилась на 12,6% по сравнению в 2012 г.;
- в торговле последние три года наблюдается снижение ежегодных темпов роста.

В изменении численности занятого населения в производственной и непроизводственной сферах экономики РА за 2004-2013 гг. наблюдалось существенное различие (Рисунок 12).

В составе численности занятых производственной сферы за 10 лет произошли структурные изменения. Наибольший удельный вес в 2013 г. приходится на строительство – 7,6%, торговлю – 6,6% и промышленность – 5,8%. В 2004 г. на долю промышленности приходилось 7,6%, транспорта – 5,5% и торговли – 5,1%.



Рис.12. Динамика численности занятого населения в производственной и непроизводственной сферах экономики РА за 2004-2013 гг., %

Значительная доля занятых (50,35%) в 2013 г. приходится на непроизводственную сферу, а именно – здравоохранение, образование и органы управления. В 2004 г. на их долю приходилось 51,5%.

На протяжении исследуемого периода наблюдалось изменение структуры занятых по секторам экономики. Из общей численности занятых на госсектор в 2013 г. приходилось 72,8%, что меньше на 13,6%, чем в 2004 г. Но одновременно наблюдалось ежегодное увеличение количества занятых в госсекторе, в среднем на 202 чел., а в частном - на 685 чел. в год (Рисунок 13).

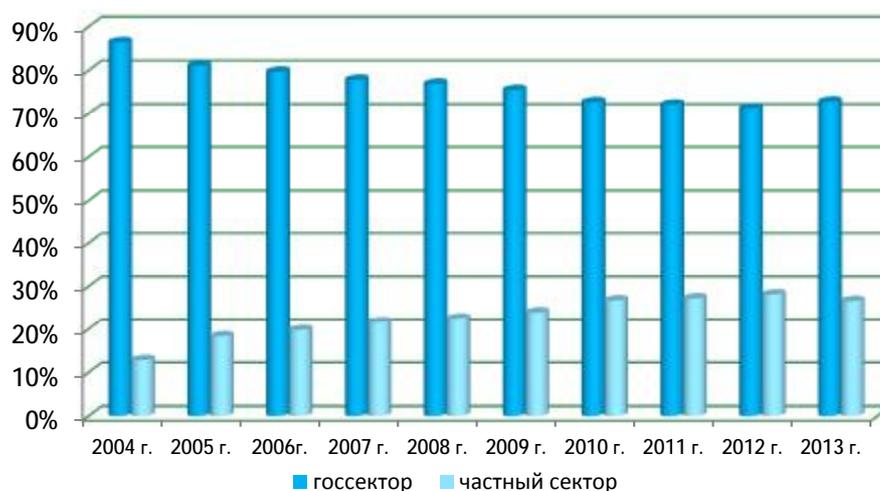


Рис. 13. Структура численности занятого населения РА по секторам за 2004-2013 гг., %.

Среднегодовая численность занятых за 2010-2012 гг. увеличилась по г. Сухум – на 36%, в Гагрском районе – на 10%, Гудаутском районе – на 66%, Ткуарчалском районе – на 17%, Галском районе – на 90% (Приложение 13).

В Сухумском и Очамчырском районах численность занятых сократилась на 31% и 5% соответственно.

Существенных структурных изменений численности занятых по районам за анализируемый период не наблюдается.

Основная доля занятых приходится на г. Сухум (50%) и Гагрский район (18%).

Доля Сухумского и Очамчырского района в общей численности снизилась с 11,6% в 2004 г. до 7,9% в 2013 г.

Численность занятых по госкомпаниям и предприятиям республиканской собственности снизилось на 4% и составила 3848 человек в 2013 г. На их долю приходится 9,3% от общей численности занятых в РА.

Значительный рост занятых наблюдается в ГК «Апсныргылар» в 2,7 раз и ГК «Абхазавтодор» – на 40%.

Резкое снижение занятых в таких предприятиях, как «Абхазуниверсалторг» (на 81%), ГК «Абхазфармация» (на 74%), ГК «Абхазсвязь» (на 67%).

Сравнение темпов роста занятости по секторам за последние десять лет показывает, что развитие частного сектора опережало госсектор (соответственно темп роста составил 2,6 раз или 7%).

На одного работающего в частном секторе в РА приходилось 2,7 чел. работающих в государственном (в России – 0,52). Данный показатель в республике может быть искажен, так как по данным государственной статистики РА в 2013 г. из общего количества зарегистрированных предприятий и организаций (7802) по финансово-хозяйственной деятельности отчитываются лишь 2177.

Анализ данных Управления государственной статистики показывает, что в 2013 г. уровень занятости населения по отношению к трудоспособному населению составил 29% (в 2004 г. – 27,5%).

На рынке труда РА наблюдаются и структурные дисбалансы. Так, нехватка низкоквалифицированной рабочей силы при неполной занятости требует либо повышения зарплаты, либо использование труда «гастарбайтеров».

Важным показателем состояния рынка труда РА является заработная плата (Приложение 14).

Среднемесячная заработная плата занятых в отраслях экономики в РА за 2004-2013 гг. увеличилась в 8,5 раз и составила 9 579,7 руб.

Высокие ежегодные темпы прироста данного показателя наблюдались в 2006-2009 гг. В среднем ежегодно заработная плата в РА повышалась на 845 руб. Причем в период с 2004 по 2008 гг. ежегодный средний рост заработной платы составлял 505 руб., а за последние пять лет – 447 руб.

Наиболее высокая заработная плата в таких отраслях как связь – 17 614 руб., кредитование и финансы – 17 515 руб.

В частном секторе в 2013 г. средняя заработная платы выше, чем в государственном на 3255 руб., тогда как в 2004 г. эта разница составляла 390 руб.

Коэффициент роста заработной платы в частном секторе с 2004 по 2009 гг. составил 3,6, а за последние пять лет заработная плата увеличилась в 2 раза.

Среднегодовой прирост заработной платы в отраслях экономики:

- промышленность – 798 руб.;
- сельское хозяйство – 507 руб.;
- транспорт – 388 руб.;
- связь – 1 609 руб.;
- строительство – 1 448 руб.;
- торговля – 900 руб.;
- образование и здравоохранение – 1 351 руб.;
- органы управления – 678 руб.;
- на госпредприятиях – 761 руб.;
- в частном секторе – 1 069 руб.

В 2013 г. сумма выданной банками РА зарплаты и выплат социального характера составила 7,03 млрд. руб., в том числе на заработную плату из ГБ потрачено 2,1 млрд. руб. Средняя зарплата в частном секторе 11 987,2 руб., в государственном секторе – 8 732,1 руб.

Наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы в 2013 г. наблюдался в следующих отраслях:

- геология и разведка недр – 61 709 руб.;
- связь – 17 614 руб.;
- кредитование и финансы - 17 515 руб.;
- строительство – 16 793 руб.

Важнейшим макроэкономическим показателем является зарплатоемкость ВВП, исчисляемый как отношение суммарной номинальной заработной платы занятого в экономике населения к объему национального ВВП. Динамика данного показателя представлена в таблице 2.

Таблица 2

Зарплатоёмкость ВВП РА за 2009-2013 гг.,%

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
доля зарплаты в ВВП	14,3	13,2	16,7	16,7	12,1
- госсектор	6,9	5,5	6,9	6,4	8,9
- частный сектор	7,4	7,7	9,8	10,3	3,4

Систематический рост средней заработной платы – это сложившаяся тенденция. Однако темпы роста заработной платы должны сопровождаться опережающими его темпами роста производительности труда. В экономически развитых странах высокая доля зарплаты в ВВП определяется высокой производительностью труда.

Как видно из рисунка 14, в 2010 г. и 2012 г. рост производительности труда опережал рост средней заработной платы. Коэффициенты опережения равны соответственно 1,08 и 1,03. В 2011 г. и 2013 г. темпы роста заработной платы опережали темпы роста производительности труда на 26,8 % и 16% соответственно.

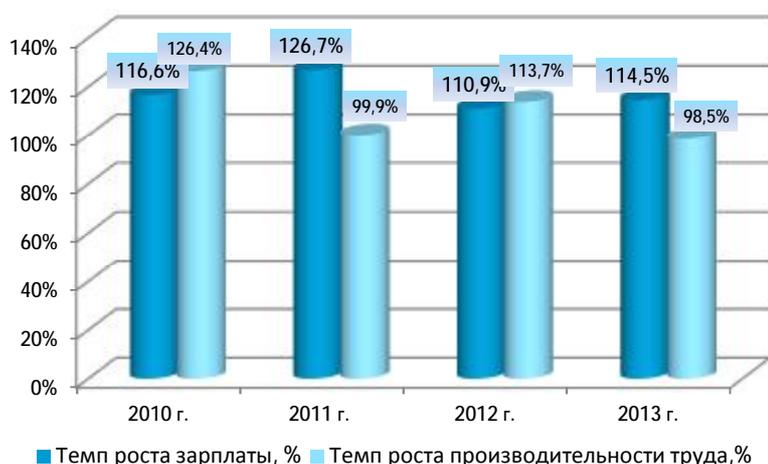


Рис. 14. Темпы роста производительности труда¹ и заработной платы в РА за 2010 - 2013 гг.,%

Часовая производительность ВВП равна 10,1 дол. США. Показатель ВВП на 1 долл. зарплаты достаточно высокий (5,9), что можно объяснить, с одной стороны, величиной фонда оплаты труда, с другой – уровнем ВВП (Приложение 15).

На протяжении рассматриваемого периода наблюдался стабильный рост индекса потребительских цен и тарифов, замедление темпов роста реальных (дефлированные по индексу потребительских цен) значений среднего заработка (Таблица 3).

¹Производительность труда рассчитана как отношение ВВП к среднегодовой численности работающих.

Таблица 3

Динамика показателей уровня жизни населения РА за 2004-2013 гг., %

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Среднемесячная заработная плата	155,3	125,0	142,8	135,1	134,8	139,9	116,6	126,7	110,9	114,5
Среднемесячная заработная плата с учетом инфляции	133,5	112,2	118,2	117,4	115,6	127,7	106,2	115,1	102,0	105,6
Величина среднемесячного прожиточного минимума	-	110,5	118,9	116,4	121,6	112,9	105,8	108,6	104,1	105,3
Индекс потребительских цен и тарифов	107,0	115,5	112,7	112,9	119,2	108,7	108,9	109,2	108,0	107,8

Как видно на рисунке 15 темпы роста индекса потребительских цен опережали темпы роста прожиточного минимума.



Рис. 15. Динамика показателей уровня жизни населения РА за 2004-2013 гг., %

С 2004 г. общий темп прироста индекса потребительских цен и тарифов, рассчитанный по средней геометрической составил 12% (в РФ 8,8%); среднемесячной заработной платы 27%.

Таблица 4

Структура потребительских расходов домашних хозяйств 2009-2013 гг., %

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013
Потребительские расходы – всего в том числе:	100	100	100	100	100
Расходы на покупку продуктов для домашнего питания	34,3	35,3	36,8	37,0	37,5
Расходы на питание вне дома (общественное питание)	2,5	2,5	2,3	2,0	2,2
Расходы на покупку алкогольных напитков	4,3	4,4	4,5	4,3	4,0
Расходы на покупку непродовольственных товаров	38,7	38,6	37,9	37,8	37,6
Расходы на оплату услуг	20,2	19,2	18,5	18,9	19,7

Источник: рассчитано по данным статистического сборника РА «Абхазия в цифрах». Сухум. 2013 г.

Структура потребительских расходов домашних хозяйств составлена по материалам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, проведенного Управлением

государственной статистики РА (Таблица 4). Основная доля в структуре потребительских расходов приходится на покупку продуктов питания (почти 40%) и непродовольственных товаров (37,6%).

Структура потребительских расходов домашних хозяйств в соответствии с классификатором индивидуального потребления домашних хозяйств по целям за последние пять лет не изменилась (таблица 5). Так, на продукты питания, одежду и обувь приходится 52% всех расходов.

Таблица 5

**Структура потребительских расходов домашних хозяйств
в соответствии с КИПЦ-ДХ, %**

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013
Потребительские расходы – всего	100	100	100	100	100
в том числе по группировкам в соответствии с КИПЦ-ДХ					
продукты питания и безалкогольные напитки	41,6	39,9	40,0	39,6	39,5
алкогольные напитки, табачные изделия	3,4	5,4	5,5	4,7	4,0
одежда и обувь	12,1	12,2	12,0	12,4	12,6
ЖКХ, топливо	7,8	7,9	7,7	8,2	8,4
предметы домашнего обихода, бытовая техника, уход за домом	9,3	9,0	9,2	9,6	9,5
здравоохранение	3,8	3,9	3,7	3,6	3,7
транспорт	9,7	9,8	9,6	9,2	9,2
связь	3,7	3,8	3,9	4,0	4,0
организация отдыха и культурных мероприятий	2,0	1,8	1,9	2,4	2,6
образование	1,8	1,9	2,1	1,6	1,7
гостиницы, кафе и рестораны	0,8	0,7	0,6	0,6	0,9
другие товары и услуги	4,0	3,7	3,8	4,1	3,9

В РА стоимость продовольственной корзины на 2013 г. составляет 3287 рублей и включает 35 основных наименований продуктов питания (Приложение 16).

Результаты социологического исследования, проведенного ЦСИ при Президенте РА в 2011 и 2014 гг. приведены на рисунке 16.

Исследование положения семей, основанное на самооценке покупательной способности, позволяет оценить структуру материального расслоения респондентов. При этом к бедным и беднейшим семьям отнесены респонденты, отметившие, что «денег хватает только на приобретение продуктов питания» и «денег не хватает даже на приобретение продуктов питания», что составило в совокупности в 2011 и в 2014 гг. 32,2% и 33,6%, соответственно. В 2014 г. для 7,0% опрошенных денег вполне достаточно (в 2011 г. – 10,67%), 4,9% респондентов затруднились ответить, тогда как в 2014 г. этот показатель составил – 3,3%.

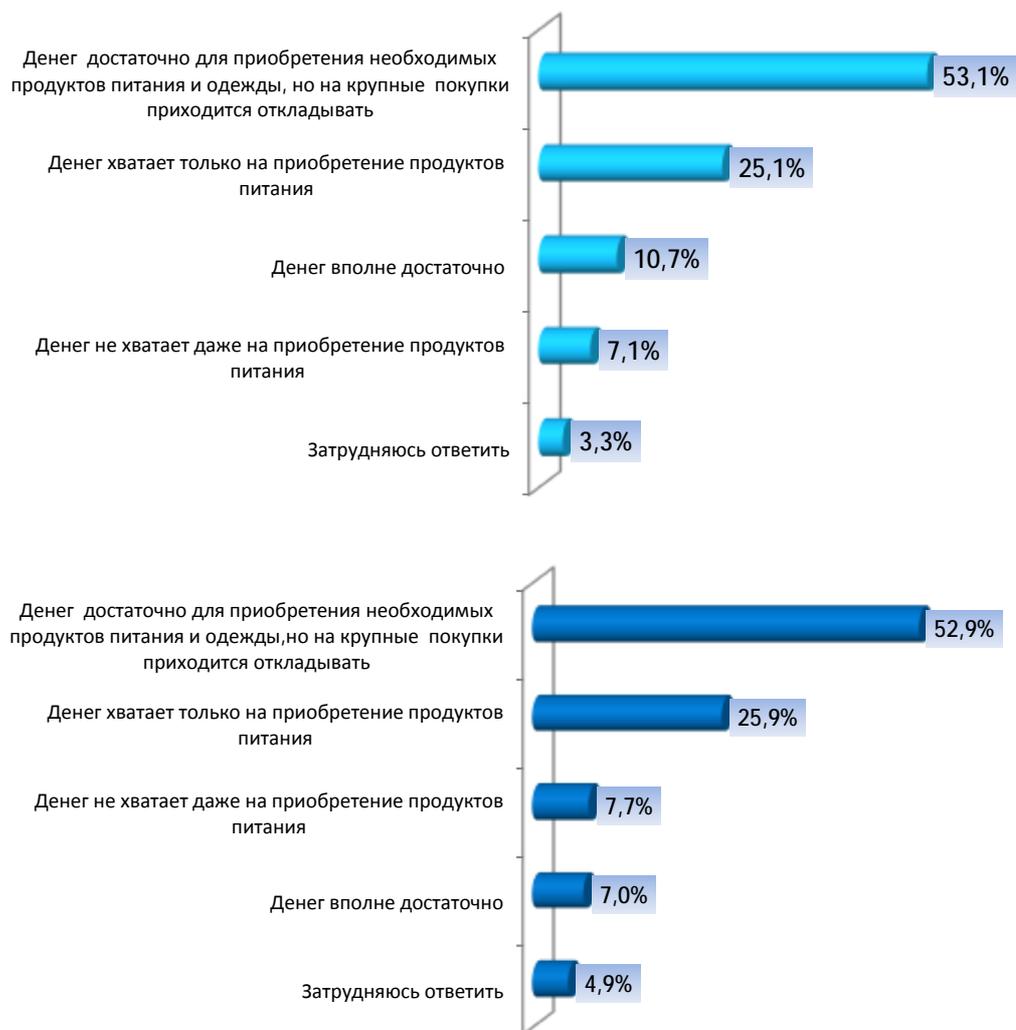


Рис. 16. Оценка уровня дохода семьи респондента в 2011 г. и 2014 г. (по данным соц. опроса)

Одним из важных элементов политики государства является социальная защита населения. Она включает в себя систему правовых, экономических, социальных гарантий, предоставляемых, как трудоспособным, так и нетрудоспособным гражданам страны. Социальная защита должна быть направлена на удовлетворение насущных потребностей населения страны.

Численность пенсионеров в РА за последние пять лет уменьшилась на 3400 чел. и составила 48,6 тыс. чел. (20% от общей численности населения РА или 85,2% от населения старше трудоспособного возраста). Численность занятых в экономике в 2013 г. на 7140 чел. меньше, чем пенсионеров. В 2013 г. на 10 тыс. населения приходилось 2 002 пенсионера. Этот показатель в РФ составляет 2 808 чел. В среднем в мире 11,7% – это люди старше 60 лет, в Абхазии – 20%.

В 2013 году численность пенсионеров в г. Сухум 10,4 тыс. чел. (21,4% от общей численности). На три района Абхазии (Гудаутский – 7 500 чел., Гагрский – 7 500 чел. и Галский – 7 500 чел.) приходилось почти 46,3% пенсионеров РА.

Пенсионные расходы государств, входящих в Евросоюз, составляют около 13% их ВВП, РФ – 8,7%; РА – 2,4%.

Абхазскую пенсию в 2013 г. получали 48 600 человек (средний размер – 1 014 руб.), 32 тыс. пенсионеров – российскую, что составляет 64% от общего количества пенсионеров. Средний размер российской пенсии в РА – 5 200 руб., в среднем по России – 9 040 руб.

1.5. Анализ развития основных отраслей национальной экономики

1.5.1. Агропромышленный комплекс

Развитие АПК во многом определяет социально-экономическое состояние и уровень продовольственной безопасности страны. Поэтому аграрная сфера рассматривается, как правило, одним из приоритетов развития в современном мире.

Традиционно в Абхазии аграрный сектор занимал доминирующее положение.

Общая территория РА составляет 8,7 тыс. км², из них площадь сельскохозяйственных угодий – 397 262 га (45,7%). При этом в среднем на одного сельского жителя РА приходится 3,3 га (в Очамчырском районе – 5,5 га, в Гагрском – 2,6 га, в Галском – 1,9 га).

В сельской местности РА проживает около 50% населения страны (120 144 чел.). По данным переписи 2011 г. количество сельских домохозяйств составляет 33 232 (всего домохозяйств в РА 69800), в т. ч. на долю Гудаутского и Галского районов приходится соответственно 19,7% и 19,6% домохозяйств. На одно сельское домохозяйство в среднем приходится 2,2 га.

Доля сельского населения во всех районах РА больше половины. Самая низкая доля – в Гагрском районе (51,9%), самая высокая – в Сухумском районе (100%). Структура сельского населения по районам не дает полного представления об особенностях сельской экономики РА. Дополнением может служить анализ структуры валового объема производства РА. Сельское хозяйство занимает второе место в общем объеме валового объема (15%) после торговли (43%). Кроме того, сельское хозяйство является отраслью специализации в шести районах республики (кроме Гагрского района) (Приложение 17).

Структура земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий по районам РА представлена в таблице 15 Приложений. По данным Министерства сельского хозяйства (МСХ) РА в 2012 г. в структуре сельскохозяйственных земель значительную долю занимают пастбища – 31,1%; пашня – 4%. Доля многолетних насаждений в общей площади сельскохозяйственных угодий составляет всего 2,5% (9786 га), в том числе доля:

- чайных плантаций – 61,7%;
- цитрусовых культур – 14,2%;
- тунга – 7,2%;
- орехоплодных – 7,0%.

Общественный сектор в сельском хозяйстве республики в 2004 г. был представлен по данным МСХ РА 89 сельхозпредприятиями, в т. ч. 30 агрофирмами, 27 госхозами, 32 колхозами. По данным Управления государственной статистики в 2013 г. количество сельхозпредприятий сократилось до 38.

Число крестьянско-фермерских хозяйств за 10 лет увеличилось с 38 до 82, площадь, занимаемая этими хозяйствами, составляет всего 602 га (0,15% от земель, используемых землепользователями, занимающимися сельхозпроизводством или 4% от площади земель, находящихся в личном пользовании граждан).

Подведомственных структурных подразделений и организации МСХ РА за 2013 г. 12 ед., в т. ч. убыточных – 5, прибыльных – 5, нулевой финансовый результат у Государственной службы защиты растений.

Балансовая прибыль в 2013 г. МТС Гудаутского, Сухумского, Очамчырского и Галского районов составила 272,4 тыс. руб. (в среднем на одно МТС – 68 тыс. руб.); балансовый убыток в МТС трех районов (Гагрский, Гулрыпшский, Ткуарчалский) – 300 тыс. руб. (в среднем на одно МТС – 100 тыс. руб.). В целом МТС РА в 2013 г. работали убыточно (27,6 тыс. руб.).

Валовая продукция сельского хозяйства с 2007 г. по 2012 г. увеличилась с 2,7 до 6,1 млрд. руб. Общественные хозяйства занимают незначительную долю в ВП сельского хозяйства РА, а именно 8,2% в 2007 г. и 7,1% в 2012 г.

Как видно из таблицы 10 общественные хозяйства в 2013 г. по сравнению с 2005 г. демонстрируют снижение по следующим видам деятельности:

- вспашка – на 58,6%;

- шпалерная подрезка чая – 65,5%;
- посев кукурузы – 65,2%;
- производство кукурузы – 57,3%;
- заготовка цитрусовых – 42,8%.

За этот период в общественных хозяйствах республики увеличилась заготовка овощей и винограда в 2,5 и 7,4 раза, соответственно.

Надо заметить, что специфика организационной структуры сельскохозяйственного производства обусловлена распадом общественного сектора (на его долю приходится около 7% валовой продукции сельского хозяйства РА) и доминированием личных подсобных хозяйств (ЛПХ) населения, которые, занимая всего 4% площади сельскохозяйственных угодий, производят почти 93% всей валовой продукции отрасли.

ЛПХ населения РА занимают 23 700 га сельскохозяйственных угодий. Доля многолетних насаждений и посевных площадей составляет 75,5% и 24,5%, соответственно. Валовая продукция сельского хозяйства, произведенная ЛПХ населения, за последние пять лет увеличилась в 3,5 раза и составила 10,1 млрд. руб., т.е. в среднем на одного сельского жителя республики приходится сельхозпродукции на сумму 84,2 тыс. руб., а на одно сельское домохозяйство – 305,4 тыс. руб.

Как видно из таблицы 6 средние показатели производства продукции ЛПХ населения в расчете на одно сельское домохозяйство и на одного сельского жителя в 2013 г. по сравнению с 2009 г. по всем видам (за исключением свинины) увеличились. Например, валовой сбор кукурузы на одно сельское домохозяйство увеличился на 50%, цитрусовых культур – на 25%, производства молока – на 67%, меда – в 2 раза.

Таблица 6

Показатели производства сельхозпродукции ЛПХ населения РА, кг

Показатели	На одно сельское домохозяйство		На одного сельского жителя	
	2009 г.	2013 г.	2009 г.	2013 г.
Кукуруза	315,9	475,4	88,3	131
Картофель	72,2	81,2	20,2	22,4
Овощи	391,2	469,4	109,3	129,5
Цитрусовые	1348,1	1 691	376,6	466,5
Мяса (в убойном весе)	168,5	228,6	47	63
Молоко	788,4	1 318	220,3	364
Свинина	12	9	3,4	2,5
Яйца, шт.	51,2	66	14,3	18
Мед	9,0	18	2,5	5

По данным Управления государственной статистики на одного сельского жителя в год приходится: кукурузы – 131 кг, картофеля – 22,4 кг, мяса (в убойном весе) – 63 кг, молока – 364 кг, яиц – 18 шт., свинины – 2,5 кг, меда – 5 кг.

В ЛПХ населения по данным 2013 г. урожайность картофеля составляет 38,5 ц/га, овощей – 78 ц/га, цитрусовых, фейхоа и хурмы – 133 ц/га, винограда – 42,8 ц/га. В среднем на одну корову надои молока доходят до 1100 кг (что сравнимо с показателями таких стран, как Индия, Бразилия, Чили).

Важным индикатором состояния ЛПХ является показатель товарности продукции. Крестьянами Абхазии в 2013 г. из общего объема производства сельхозпродукции было реализовано: кукурузы – 34%, картофеля – 24,3%, овощей – 48%, цитрусов – 60%, меда – 52%, яиц – 28%.

По результатам социологического опроса 2014 г. почти 2/3 жителей села производят сельскохозяйственную продукцию на продажу.

Основные виды реализуемой продукции:

- орехи – 20,7%;
- цитрусовые – 16,5%;
- фрукты – 15,7%;
- сыр – 11,6%.

Несмотря на положительные показатели статистики, хозяйства населения достигли пределов своего роста, развитие обеспечивается преимущественно за счет факторов экстенсивного характера, сокращается доля ЛПХ товарного типа, остается очень низкой производительность труда.

Значительная часть опрошенного сельского населения хотела бы расширить свое личное подсобное хозяйство (74,6%). При этом препятствующими факторами они считают, в первую очередь, нехватку финансов (62,8%) и современных технологий (25,6%).

За последние пять лет доля сельскохозяйственной отрасли в ВДС РА сократилась с 13,0% до 6,1%. В 2013 году на долю отрасли приходилось 4,8% ВВП, 0,7% налоговых поступлений, 0,64% занятых в экономике с производительностью труда 5,4 млн. руб./чел. (Приложение 18).

Для сравнения, доля занятых в сельском хозяйстве в совокупной численности занятых в странах ЕС составляет 4,2%, в России – 10%.

В отрасли в 2013 г. было зарегистрировано 150 сельскохозяйственных предприятий, из них убыточными являются 27 предприятия, прибыльными – 8 (остальные сельхозпредприятия не предоставляют отчетность). В целом отрасль является убыточной сумма убытков в 2013 г. составила 2,1 млн. руб.

Расходы госбюджета на сельское хозяйство сократились с 0,93% в 2009 г. до 0,5% в 2013 г. Бюджетная поддержка производителей сельхозтоваров в России, США составляет 15% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства, в Австралии, Бразилии, Китае, Мексике – 4-13%, в Японии и Норвегии – 32-67%. В РА этот показатель в 2013 г равен 0,55%. Сравнительные показатели государственной поддержки отрасли в Абхазии и других зарубежных странах приведены в Приложении 19.

Расходы на государственную поддержку сельского хозяйства в Абхазии в среднем за 2010-2012 гг. составляли 1,12% ВВП РА, на душу сельского населения приходилось 1 160 руб.; на 1 га сельхозугодий – 705 руб.

Основными проблемами при разработке и осуществлении мер государственной поддержки являются:

во-первых, отсутствие формализованных и законодательно закрепленных принципов формирования аграрного бюджета с учетом объективных потребностей отрасли;

во-вторых, разграничение полномочий в области государственного регулирования между республиканским центром и административными районами, отсутствие четких правил распределения средств государственной поддержки между производителями;

в-третьих, отсутствие комплекса мер государственной поддержки личных хозяйств населения, производящих подавляющую часть сельхозпродукции.

Финансирование сельского хозяйства осуществлялось также по Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию РА на 2010-2012 гг. В его рамках по разделу АПК поступило 721,2 млн. руб., перечислено государственным заказчикам – 681,3 млн. руб., или 94,5% от поступившей суммы. Из них освоено 361,0 млн. руб., или 53,0% от перечисленной суммы. Фактическое освоение по разделу АПК составило 50,06% (Приложение 20).

В целом объемы финансирования АПК составили 6,64% от общей финансовой помощи РФ. Значительные объемы финансирования были направлены на закладку многолетних насаждений и создание машинно-тракторного парка (60%). Фактическое освоение средств по созданию МТП составило почти 82%, по другим статьям - около 50%. Самое низкое выполнение наблюдается по овощеводческим хозяйствам (28,4%).

На закладку многолетних насаждений было выделено 292 млн. руб. Общая площадь заложенных плантации – 1049,7 га, из них на долю орехов приходится 35,5%, винограда – 25,4% и яблоневых садов – 10,8%.

Закладка многолетних культур осуществлялось в основном в районах Восточной Абхазии (Очамчирский, Галский, Ткуарчалский, Гулрыпшский). На их долю приходится 86% от общей площади закладки многолетних культур. Затраты на закладку многолетних насаждений в среднем на 1 га составили 278 тыс. руб.

В рамках Комплексного плана на 15 марта 2013 г. по статье «Закладка многолетних насаждений» было задействовано 0,4% сельскохозяйственных земель и обеспечено работой 619 чел. (по предварительным расчетам к лицам, занятым в ЛПХ следует отнести около 60 тыс. чел.), стоимость ввода одного рабочего места составляла 471,7 тыс. руб.

На наш взгляд, *отсутствие системного подхода* при разработке мероприятий по развитию АПК, а также обоснования приоритетных направлений может снизить эффективность расходования финансовой помощи.

1.5.2. Промышленность

Экономическая мощь любой страны в современном мире определяется, прежде всего, ее промышленным потенциалом. От него в наибольшей степени зависят и место страны в мировом сообществе, и благосостояние ее населения.

На промышленность РА приходилось 10,1% ВВП, 8,5% всей добавленной стоимости в 2013 г., 10,5% налоговых выплат, 5,8% среднегодовой численности занятых с производительностью труда - 1 млн. руб./чел.

В республике 132 промышленных предприятия, в том числе негосударственного сектора – 102 (77%). Из них основную долю составляют пищевые и перерабатывающие производства – 32%, на долю производства алкоголя и табачной продукции приходится 7%.

Объем производства промышленной продукции в 2013 г. по сравнению с 2004 г. вырос в 5,4 раза. Рост данного показателя был обеспечен предприятиями негосударственного сектора (в 10,5 раз). В госсекторе наблюдалось снижение данного показателя на 24%. (Приложение 21).

Численность занятых в государственном секторе составляет 812 чел. (33,5%), в негосударственном – 1 609 чел. (66,5%).

Прибыль предприятий промышленности по сравнению с 2004 г. увеличилась почти в 12 раз, причем в госсекторе отмечалось ее увеличение в 2 раза, а в частном секторе рост составил 13,3 раза.

Прибыль промышленных предприятий госсектора составила в 2013 г. 10,4 млн. руб. или 2,2% от общей суммы прибыли по отрасли (12 807 руб. на одного работающего в год). Прибыль негосударственного сектора – 458,8 млн. руб. или 285 146 руб. на одного работающего.

Госсектор в 2013 г. представлен 30 предприятиями, где занято 34% от общей численности работающих в отрасли, удельный вес прибыли – 2,0%, рентабельность промышленной продукции в государственном секторе – 6,14%. Данные показатели свидетельствует о крайне низкой эффективности его финансово-хозяйственной деятельности.

Объем финансирования отрасли согласно Комплексному плану за 2010-2012 гг. был предусмотрен в размере 625 млн. руб. (5,8% от общей суммы финансовой помощи РФ). Промышленно-производственный потенциал страны за 2004-2013 гг. в части развития реального сектора экономики характеризуется показателями, приведенными в таблице 7.

За исследуемый период выработка электроэнергии увеличивалась за период с 2004 г. по 2013 г. на 1171,5 млн. кВт/ч, при этом объем электроэнергии, отпущенной на производственно-хозяйственные нужды, увеличился на 58,4 млн. кВт/ч.

Производство деловой древесины, паркета, рыбопродуктов в Абхазии за 10 лет сократилось на 45,8%, 88,5% и 94,6%, соответственно, а такие виды продукции, как табачные изделия, консервы, чай, комбикорм, отруби вообще перестали производить.

Таблица 7

Показатели производства промышленной продукции РА за 2004-2013 гг.

Показатели	2004	2013
Выработка электроэнергии, млн. кВт/ч	3185,0	4356,5
Отпущено электроэнергии, млн. кВт/ч		
-на производственно-хозяйственные нужды	127,8	186,2
-населению	360,4	635,5
Деловая древесина, тыс. м ³	28,8	15,6
Паркет, тыс. м ²	17,4	2,0
Табачные изделия, млн. шт.	69,9	-
Табак ферментированный, т	9,8	-
Известь, т	38,6	43,8
Рыбопродукты, т	2812,7	150,9
Консервы рыбные, тыс. усл. банок	790,1	-
Чай черный байховый, т	455,9	-
Комбикорм, т	299,0	-
Отруби, т	1263,0	-

Основные проблемы текущего состояния промышленности РА:

- отсутствие оборотных и инвестиционных средств;
- изношенность и отсталость основных фондов;
- высокая доля импорта на внутреннем рынке;
- неэффективность механизмов финансового, научно-технологического, кадрового воспроизводства;
- неразвитость инфраструктуры и недостаток навыков сбыта и сервиса и др.

Энергетика – приоритетная отрасль национальной экономики РА, так как она является основой национальной безопасности и развития народного хозяйства республики. На сегодняшний день экономика Абхазии в целом зависит от используемой совместно с Грузией ИнгурГЭС, что обостряет проблему энергетической безопасности страны.

Энергетическая отрасль РА представлена РУП «Черноморэнерго», в структуре которой пять подведомственных организаций. За период с 2004 г. по 2013 г. прибыль компании увеличилась с 0,2 млн. руб. до 24,3 млн. руб. В 2013 г. финансовый результат деятельности представлен прибылью в размере 22,0 млн. руб. РУП «Черноморэнерго» занимает первое место по сумме убытка среди госкомпаний (Приложение 22).

В РУП «Черноморэнерго» в 2013 г. было занято 923 чел., что составляет 24% от общей численности занятых в госкомпаниях и предприятиях республиканской собственности РА. Среднемесячная зарплата работников компании составила в 2013 г. 13 742,2 руб., что почти в 10 раз больше, чем в 2004 г.

В 2013 г. выработка электроэнергии ИнгурГЭСом составила 4356,5 млн. кВт/час., из них потери составили 8%. Было отпущено электроэнергии в 2004 и 2013 гг. соответственно:

- в энергосистему Республики Грузия – 77,5% и 64%;
- населению – 11,3% и 15%;
- оптовым потребителям – 0% и 9%;
- на производственно-хозяйственные нужды – 4% и 4%.

Потребление электроэнергии на производственно-хозяйственные нужды за последние 10 лет увеличилось на 45,7% (в среднем ежегодно увеличивалось на 5,84 млн. кВт/час.), населением – увеличилось на 76,3%.

За прошедшие 5 лет рост общего потребления электроэнергии в Абхазии отставал от роста ВВП (на 33%), в результате чего электроёмкость экономики РА снизилась. Удельное потребление электроэнергии на 1 000 руб. ВВП сократилось с 2009 по 2013 гг. с 61 кВт/ч до 50 кВт/ч, или на 17,8%.

В РА в среднем на одного человека в год приходилось около 4,5 тыс. кВт/ч электроэнергии, в странах Европы около 1,7 тыс. кВт/ч электроэнергии, в Финляндии и США – 4,4 тыс. кВт/ч и 4,6 тыс. кВт/ч соответственно, для Беларуси этот показатель составляет 3,3 тыс. кВт/ч.

В 2008 г. тарифы на электроэнергию были повышены на 67%; с 1 января 2013 г. – для физических лиц на 33,3%; для юридических лиц – на 55%.

За период с 2008 по 2012 гг. на ремонт системы электроснабжения по инвестиционной программе было выделено 491,8 млн. руб., что составило 9,4% (3 060 млн. руб.). Согласно Комплексному плану в разделе «ЖКХ» на энергетическую систему РА выделено 275,7 млн. руб., по разделу «Промышленность» Госкомпании «Черноморэнерго» выделено 3,9 млн. руб. Всего за 2008-2012 гг. отрасли было выделено 771,4 млн. руб.

1.5.3. Туризм

Туризм входит в число ведущих отраслей мирового хозяйственного комплекса. По экономическим показателям он занимает второе место после нефтеперерабатывающей отрасли, а по числу рабочих мест - прочно удерживает первую позицию (свыше 75 млн. рабочих мест). Международный туризм обеспечивает занятость, прежде всего, молодежи и женщин, как в городах, так и в сельской местности. К началу третьего тысячелетия на долю международного туризма приходилось 8% общего объема мирового экспорта и 30-35% мировой торговли услугами. Общие расходы на внутренний и международный туризм составляют 12% мирового валового национального продукта.

Курорты и туризм являются благоприятной средой для функционирования предприятий малого бизнеса, способных развиваться без значительных бюджетных ассигнований. Отрасль перспективна для привлечения иностранных инвестиций в широких масштабах и в короткие сроки. Данный бизнес привлекает предпринимателей по многим причинам: небольшие стартовые инвестиции, растущий спрос на туристические услуги, высокий уровень рентабельности и минимальный срок окупаемости затрат.

На долю туризма в мировом ВВП приходится 9,4%; в России – 6,5%; в Греции – 15,5%, Испании – 15,3%, Австрии – 12,5 %. В ВВП РА доля курортной отрасли в 2013 г. составляла менее 1%, отрасль обеспечивала 11,5% налоговых поступлений и 7,6% среднегодовой численности занятых в экономике РА.

В 2013 г. согласно данным ГК РА по курортам и туризму в отрасли функционировало 73 предприятия, тогда как в 2004 г. – 37. За анализируемый период число мест на данных объектах увеличилось на 93% и составило 12 891 (Приложение 23).

За последние десять лет численность лечившихся и отдохнувших в РА выросла в 3 раза. Из 132,5 тыс. туристов в 2013 г. 97,7% пользовались длительным лечением и отдыхом. Численность участников экскурсий в 2013 г. составила 773,9 тыс. чел., что меньше по сравнению с 2007 г. на 4,3%.

В среднем на одно предприятие отрасли количество лечившихся и отдохнувших по сравнению с 2004 г. увеличилось с 1223 чел. до 1815 чел. Показатель загруженности (количество чел. на 1 койко-место) вырос с 6,8 в 2004 г. до 10,3 в 2013 г.

Согласно данным Управления государственной статистики за 2013 г. количество прибыльных предприятий в отрасли составило 102, убыточных – 89. Число прибыльных предприятий за рассматриваемый период увеличилось с 24 до 102, а убыточных с 35 до 89. Сумма прибыли за этот период выросла с 22,7 млн. руб. до 185,2 млн. руб. Убытки возросли

с 14,3 млн. руб. до 44 млн. руб. Доля прибыли отрасли в общей сумме прибыли в 2013 г. составила 8%; убытка убыточных предприятий – 25,5%.

Динамика показателей развития туризма РА за 2004-2013 гг. представлена на рис. 17.

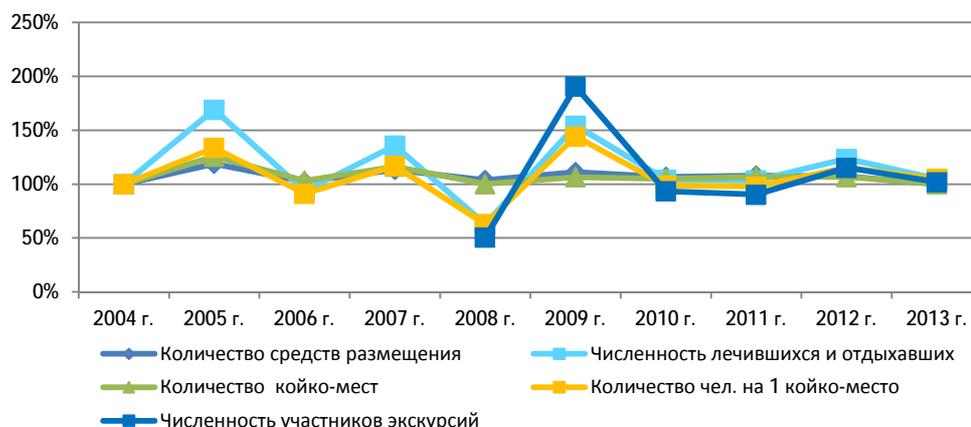


Рис. 17. Динамика показателей развития туризма РА, %

В 2013 г. на одного туриста приходилось 161,6 руб. прибыли, в 2004 г. - 501,6 руб. За этот же период количество туристов увеличилось в 1,3 раза. Для выявления причин снижения прибыли необходим факторный анализ затрат, что в настоящее время достаточно затруднительно из-за отсутствия доступных данных.

Туризм может эффективно работать на экономику республики, в том случае, когда отрасль обеспечивается местными товарами и услугами. Однако, если ее доходы направляются на приобретение импортных товаров, то происходит отток денежных средств из страны.

Туризм в республике рассматривается как одна из наиболее доходных и перспективных «точек роста», однако, по-прежнему, действуют факторы, сдерживающие его развитие:

- высокая изношенность материально-технической базы;
- отсутствие современной инфраструктуры;
- несовершенство системы информационного и рекламного продвижения республики на туристическом рынке;
- невысокое качество обслуживания;
- несоответствие цены и качества предоставляемых услуг и др.

1.5.4. Транспорт

Развитие транспортной системы страны становится в настоящее время необходимым условием экономического роста и улучшения качества жизни населения РА. Несмотря на благоприятные тенденции в развитии этой отрасли, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития республики.

Состояние и развитие транспортной системы имеют для РА исключительное значение. Транспорт, наряду с другими инфраструктурными отраслями, удовлетворяет базовые потребности общества и является важным инструментом решения социальных, экономических, внешнеполитических и других задач.

В ВВП РА на долю транспорта приходилось в среднем 19% ВВП, 16,7% в ВДС, 1,0% налоговых поступлений, 3,5% от общей численности занятых с производительностью труда 233,5 тыс. руб./чел. Численность занятых в отрасли по сравнению с 2004 г. снизилась на 18% (на 330 чел). За анализируемый период ежегодно с 2005 г. финансовые результаты

деятельности отрасли представлены убытками, которые ежегодно увеличивались в среднем на 3 млн. руб. (Приложение 24).

Объем перевозок грузов в 2013 г. по сравнению с 2004 г. вырос в 6,6 раза и составил 405 тыс. тонн. Ежегодно объем перевозок увеличивался в среднем на 40,6 тыс. тонн. Наибольший рост пришелся на железнодорожный и автомобильный транспорт (соответственно в 7,8 и 4,8 раза). Морские грузоперевозки за последние десять лет сократились на 80%. Прибыль УП «Абхазморпароходство» за этот период сократилась с 19,8 млн. руб. до 3,0 млн. руб. (Рисунок 18).

Заметного изменения структуры грузоперевозок за анализируемый период не наблюдается. Доля железнодорожного транспорта в грузоперевозках по данным 2013 г., выполненных всеми видами транспорта, составила 99,7% (на 8,3% больше, чем в 2004 г.) Снизилась доля грузоперевозок автомобильным транспортом на 5,3%.

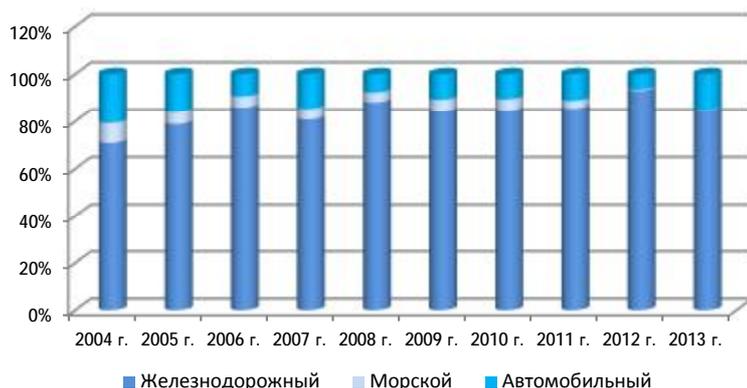


Рис. 18. Структура грузоперевозок основных видов транспорта РА за 2004-2013 гг.,%

Для перемещения пассажиров внутри РА существенную роль играет автомобильный транспорт. В 2013 г. объем пассажирооборота увеличился на 18 723,9 тыс. чел и составил 27704,6 тыс. чел.

В первые пять лет исследуемого периода темпы прироста по показателям объемов грузоперевозок и пассажирооборота были значительно выше, чем во втором. (Например, темпы прироста объемов грузоперевозок составили 263,2% и 55,3% соответственно).

Следует отметить, что в РУП «Абхазская железная дорога» занято 515 человек (13,4% от численности занятых в госкомпаниях, 35,3% от занятых в отрасли). Но при этом данная организация не отражает финансовых результатов.

Основными проблемами отрасли остаются низкий технический уровень, неудовлетворительное состояние материально-технической базы, снижение темпов пополнения и обновления парков транспортной техники, что свидетельствует об ухудшении технического состояния, увеличении физического и морального износа и функциональной отдачи.

1.5.5. Связь

Современная рыночная экономика требует высококачественных услуг связи. Связь играет важную роль в производственно-хозяйственной жизни общества, управлении государством, системой обороны и всеми видами транспорта, а также для удовлетворения культурно-бытовых потребностей и роста информационной осведомленности населения.

На долю отрасли приходится по данным 2013 г. 5,0% ВВП РА и 5,3% валовой добавленной стоимости, 20,3% налоговых поступлений, 2,7% от общей численности занятых с производительностью труда 1149,6 тыс. руб./чел.

Численность занятых в отрасли по сравнению с 2004 г. увеличилась на 25% и составила 1115 чел. Доходы отрасли выросли почти в 20 раз и достигли 2,3 млрд. руб. Необходимо отметить, что среднегодовой темп роста производительности труда (153,9%)

опережает темп роста среднемесячной заработной платы по отрасли (115,6%) (Приложение 25).

Наиболее эффективные механизмы интеграционного взаимодействия предпринимательских структур Абхазии и России наблюдаются в совместном предпринимательстве, осуществляемом в сфере коммуникационных связей. Деятельность двух операторов сотовой связи ЗАО «Аквафон-GSM» и СП ООО «А-Мобайл», функционирующих в сфере телекоммуникации РА, демонстрируют позитивный эффект совместного инновационного предпринимательства. ЗАО «Аквафон-GSM» является дочерней российской компании «Мегафон» в Республике Абхазия и оператором мобильной связи в Абхазии, работающим в стандарте GSM и 3G (UMTS), который был создан в 2003 г. Ныне он функционирует в соответствии с меморандумом о сотрудничестве в сфере связи, подписанным в 2009 году между РА и Россией. Количество абонентов на начало 2012 г. составило более 150 тыс. человек. Зона покрытия составляет около 90 % всего побережья и предгорий Абхазии, где сосредоточено все население.

До ноября 2006 г. в РА действовал единственный сотовый оператор стандарта GSM. В целях оздоровления конкурентной ситуации на рынке, а также в связи с улучшением инвестиционной ситуации в республике, группа абхазских и российских бизнесменов, при участии Правительства РА, учредили СП ООО «А-Мобайл». Компания подписала договор с российским разработчиком программного обеспечения Verkut о закупке центра коротких сообщений, единой системы платежей, платформы тарификации и абонентского обслуживания и других телекоммуникационных продуктов. В сентябре 2008 г., после подписания роумингового договора с российским оператором «МТС», оператор «А-Мобайл» начал предоставлять услуги международного голосового и GPRS – роуминга, как своим абонентам на территории России в зоне покрытия «МТС», так и российским абонентам «МТС» и на всей территории обслуживания «А-Мобайл» в Абхазии.

Прибыль в отрасли с 2004 по 2013 гг. увеличилась в 26,3 раз. Связь в 2013 г. занимала первое место в отраслевой структуре прибыли (28%). Рентабельность персонала за этот период выросла с 3,0% до 53,7%.

На рисунке 19 представлена динамика показателей финансово-хозяйственной деятельности отрасли. При этом важно отметить, что темпы прироста доходов в 1,6 раза опережают темпы прироста прибыли.

В ГК «Абхазсвязь» в 2004 г. было занято 715 человек со среднемесячной заработной платой 1271,7 руб. К 2013 г. в РУП «Апсныеимадара» было занято 234 чел. со среднемесячной зарплатой 6786,5 руб., что почти в 2 раза меньше, чем средняя зарплата по госкомпаниям. Прибыль компании составила 900 тыс. руб. в 2004 г, а в 2013 г. финансовый результат компании был убыточным (600 тыс. руб.).

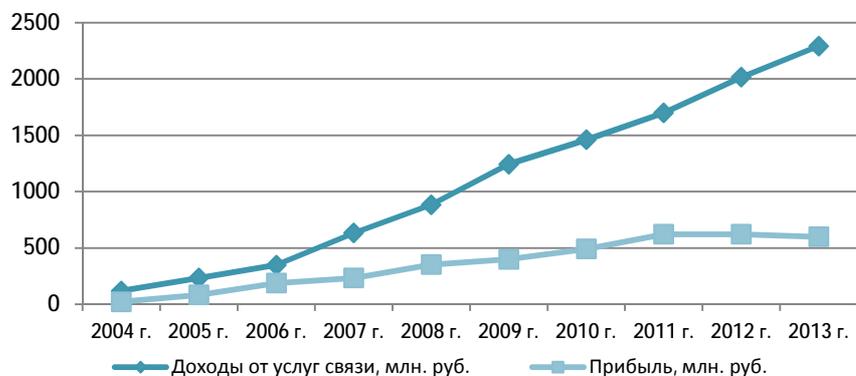


Рис. 19. Динамика финансовых показателей связи РА за 2004-2013 гг., млн. руб.

1.5.6. Строительство

Строительство является основной отраслью, стимулирующей рост ВВП РА. Об этом свидетельствуют масштабные ремонтно-строительные работы, профинансированные РФ согласно Комплексному плану содействия социально-экономическому развитию РА на 2010-2012 гг.

Отрасль строительства в РА по итогам 2013 г. составила порядка 26,5 % от ВВП.

Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда, вырос в 2013 г. по отношению к 2004 г. в 32 раза и составил 3701,8 млн. руб. Основным направлением инвестирования является восстановление социальной инфраструктуры.

В строительной отрасли работают 969 организаций, что в 3 раза больше, чем в 2004 г. В данной отрасли занято более 3 тыс. человек, или 7,6% от среднегодовой численности занятых в экономике, из них более 70% были задействованы при реализации мероприятий Комплексного плана. За последние десять лет численность занятых в отрасли увеличилась на 2 114 чел., производительность труда выросла с 111 тыс. руб./чел. до 1171 тыс. руб./чел. в год. Средняя заработная плата составляла 16 793 руб. в месяц. При этом на одного работающего в 2013 г. приходилось 2 012 тыс. руб. добавленной стоимости, для сравнения, в РФ – 22,3 тыс. руб.

Основные показатели строительной отрасли РА за 2004-2013 гг. приведены в таблице (Приложение 26).

Наибольшая прибыль была достигнута в строительном секторе в 2012 г. (438,7 млн. руб.), 2013 г. был завершён с убытком в размере 82,9 млн. руб. Рентабельность строительных работ за анализируемый период достигла 8,8%.

Строительные организации обеспечивают 8,9% всех поступлений налогов и сборов в бюджетную систему РА.

1.5.7. Торговля и платные услуги

Сектор торговли занимает одну из лидирующих позиций в экономике РА. На его долю по данным 2013 г. приходится 21,9% ВВП, 23% в ВДС, 15,4% налоговых выплат, 6,6% численности занятых с производительностью труда 4,35 млн. руб./чел.

Розничный товарооборот за 2004-2013 гг. увеличился в 11,2 раза и составил в 2013 г. почти 12 млрд. руб. (в среднем ежегодно розничный товарооборот увеличивался на 1 млрд. руб.). В структуре розничного товарооборота на долю негосударственного сектора приходится 99,2% (Приложение 27).

В товарной структуре оборота розничной торговли 59,1% приходится на непродовольственные товары и 40,9% – на продовольственные товары. Следует отметить, что с 2004 г. структура розничного товарооборота не претерпела существенных изменений. В 2004 г. доля продовольственных товаров составляла 56,8 %, непродовольственных – 43,2%.

В настоящее время наибольшим спросом среди продовольственных товаров в розничной торговле пользуются хлеб и хлебобулочные изделия (14,6%), мясо и птица (14,2%), мука пшеничная (5,7%), кондитерские изделия (5,3%), молоко и молочная продукция (4,8%), колбасные изделия (4,6%). Среди непродовольственных товаров – бензин (51,7%), строительные материалы (16,3%), медикаменты (3,5%), электротовары (2,4%), табачные изделия (1,7%).

Оборот розничной торговли на душу населения за анализируемый период вырос в 11 раз и достиг в 2013 году 49 080 руб. на человека. (Рисунок 20).

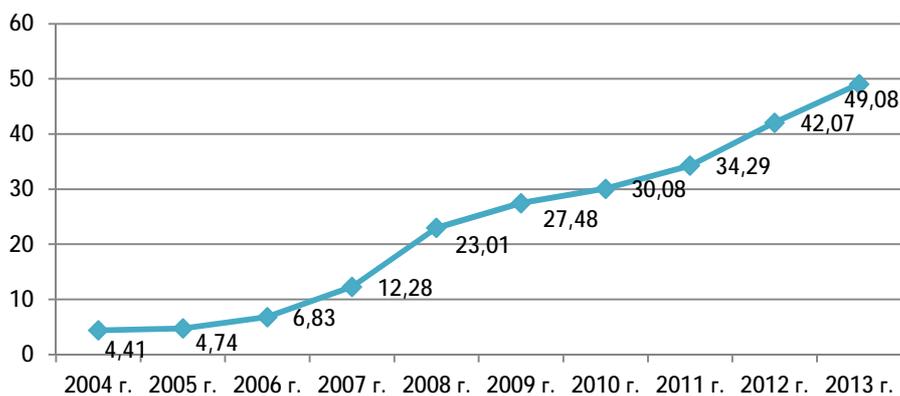


Рис. 20. Оборот розничной торговли на душу населения РА за 2004-2013 гг., тыс. руб.

Распределение оборота розничной торговли по городам и районам представлено на рисунке 21. На г. Сухум, Гагрский и Гудаутский районы приходится 96% всего оборота розничной торговли, что на 6% больше, чем в 2004 г. Данный показатель включает объемы услуг, оказанных официально зарегистрированными предприятиями и организациями, имеющими статус юридического лица, а также гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

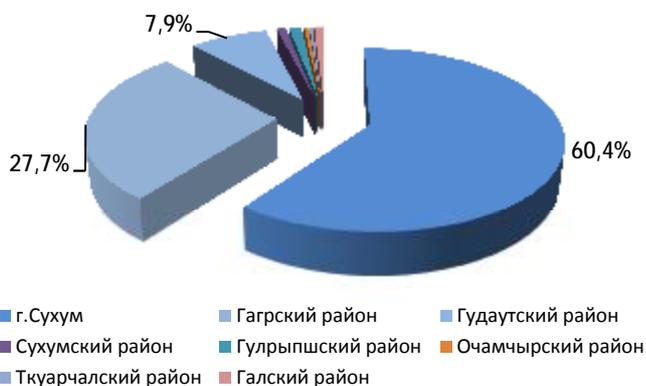


Рис. 21. Структура оборота розничной торговли РА в 2013 г., %

Платные услуги. Агрегированный показатель платных услуг населению дает наиболее полное представление о реальном уровне жизни населения и включает в себя в обобщенном виде результаты деятельности следующих сфер услуг: а) бытовые услуги; б) жилищно-коммунальные услуги; в) услуги пассажирского транспорта и связи; г) услуги системы образования, культуры, физической культуры и спорта; д) медицинские услуги; е) туристско-экскурсионные и санаторно-оздоровительные услуги; ж) услуги правового характера.

Объем платных услуг населению в последнее десятилетие в РА развивается ускоренными темпами. Причем, если в других отраслях экономики объем выпуска увеличивается в основном вследствие роста цен, то расширение рынка платных услуг связывается с ростом их количества.

За последние десять лет в Абхазии объём платных услуг населению (по официально учтенным предприятиям) увеличился в 9,2 раза и в 2013 г. составил 4,6 млрд. руб. (Приложение 28). В среднем ежегодно объём платных услуг увеличивался на 416,3 млн. руб. Самые высокие темпы роста были в следующих отраслях:

- связь – в 21,8 раз;
- культура – в 9,2 раза;
- банковские и медицинские услуги – в 8,3 раза;
- туристско-экскурсионные – в 7 раз.

В 2013 г. объем платных услуг населению Абхазии составил 5,7 млрд. руб., что в 1,1 раза превышает показателя 2012 г., когда этот показатель составлял 5,3 млрд. руб., что является свидетельством роста жизненного уровня населения. Индекс физического объема

платных услуг населению в 2013 г. в сопоставимых ценах по отношению к 2012 г. вырос на 101,9%, что свидетельствует об определенном росте платежеспособного спроса населения на товары и услуги, производимые предпринимателями.

В 2004 г. почти 72% в структуре платных услуг приходилось на долю санитарно-оздоровительных (43,2%), связи (19,8%) и ЖКХ (8,9%). В 2013 г. доля этих услуг увеличилась до 80,3% (Рисунок 22). Их структура значительно не изменилась, однако произошло смещение позиций: связь – 47%; санитарно-оздоровительные – 28,8%; ЖКХ – 4,5%.

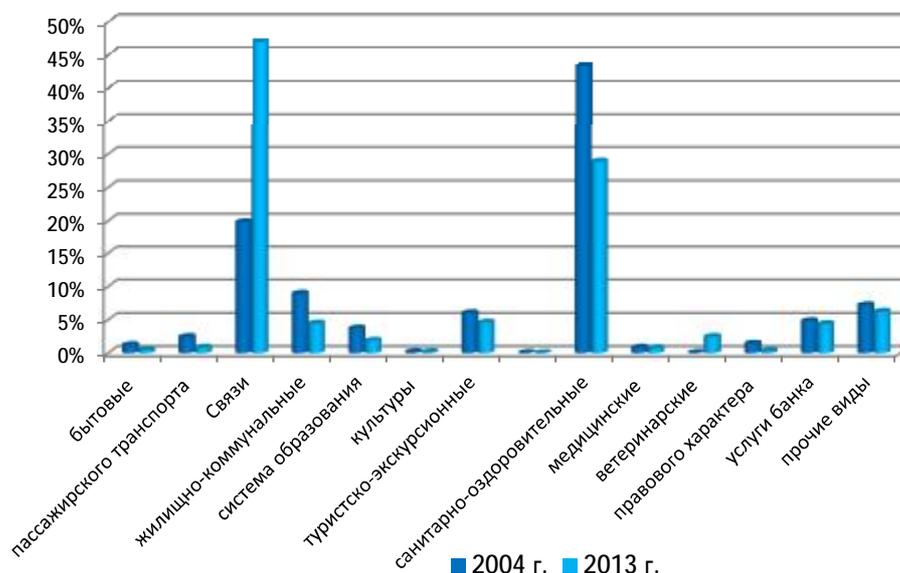


Рис. 22. Структура платных услуг населению за 2004 г. и 2013 г.,%

1.5.8. Финансы и кредитование

1.5.8.1. Государственный бюджет РА

В 2013 г. доходы республики (включая безвозмездные поступления) составили 7445,6 млрд. руб., по сравнению с 2004 г. они увеличились в 15,8 раза. Основной доходной статьёй бюджета республики являются безвозмездные поступления, составляющие около 70%. Собственные доходы в 2013 г. составили 2 970 456,8 тыс. руб., при этом налоговые – 2 082 244,8 тыс. руб., или 28% от общего объема доходов. Значение показателя налоговых доходов в процентах к ВВП – 8,0%. Расходы ГБ РА на душу населения за десять лет выросли почти в 14 раз и составили 30,7 тыс. руб. (таблица 8).

Таблица 8

Государственный бюджет РА за 2004-2013 гг.

Наименование показателя	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Доходы государственного бюджета, млн. руб.	472,7	709,5	1094,1	1433,9	1777,7	4201,9	4676,1	8685,4	9524,7	7445,6
Расходы государственного бюджета, млн. руб.	469,3	695,7	1121,8	1418,1	1821,1	4150,1	4497,7	7696,4	9828,7	7954,7
Дефицит (-) /профицит (+), млн. руб.	3,4	13,8	-27,7	15,8	-43,4	51,8	178,4	989	-304,0	-509,1
Доходы государственного бюджета на душу населения, тыс. руб.	2,14	3,17	4,82	6,22	7,59	17,69	19,43	35,98	39,35	30,67

Структура поступлений в госбюджет в 2013 г. выглядит следующим образом: НДС – 20,3%; налог на доходы физических лиц – 19,4%; налог на прибыль организаций – 15,1%; акцизы – 2,9%; налог на землю – 2,9%; налог на имущество – 1,2% (Рисунок 23).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых поступлений в год приходится на следующие отрасли:

1. связь – 20,3%;
2. торговля – 15,4%;
3. курорты и туризм – 11,5%;
4. промышленность – 10,9%;
5. строительство – 8,9%.

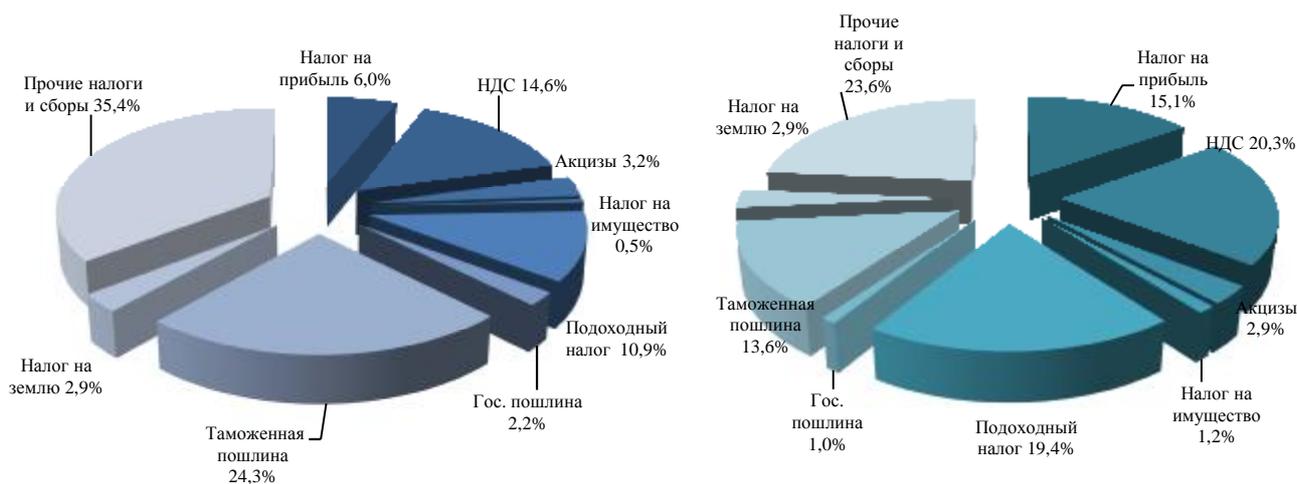


Рис. 23. Структура налоговых поступлений в госбюджет РА за 2004 и 2013 гг.

Уровень налоговой нагрузки с учетом социальных платежей за 2009-2013 гг. в РА в среднем составляет около 15% от ВВП (Приложение 29).

Изменение структуры доходов госбюджета РА по городам и районам с учетом и без учета финансовой помощи РФ за 2004-2013 гг. представлено соответственно на рисунках 24 и 25.

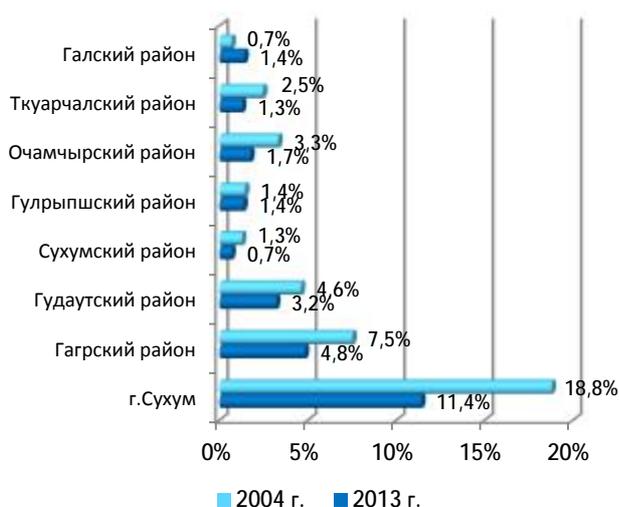


Рис. 24. Динамика доходов госбюджета РА по городам и районам с учетом финансовой помощи РФ за 2004 г. и 2013 г., %

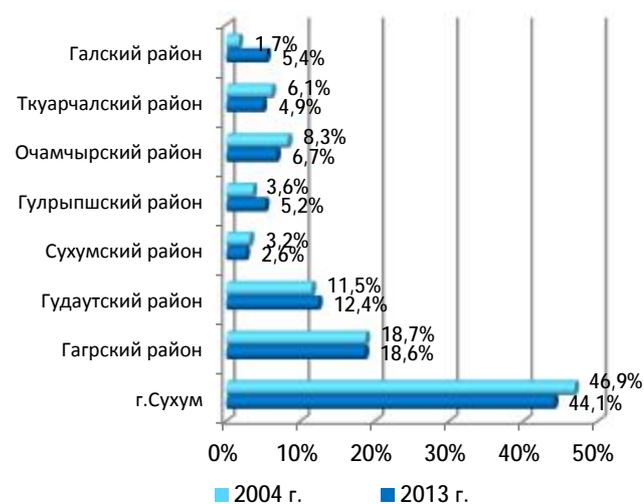


Рис. 25. Динамика доходов госбюджета РА по городам и районам без учета финансовой помощи РФ по городам и районам за 2004 г. и 2013 г., %

Общий объем расходов государственного бюджета РА по итогам 2013 г. составил 7 942,2 млн. руб., или 106,8 % от всех доходов республики. По итогам исполнения государственного бюджета РА за 2013 г. расходы на заработную плату составили 27% от всех расходов, или 2 144 323,5 тыс. руб.

Структура расходов бюджета в 2004 г. выглядит следующим образом: социально-культурные мероприятия – 33,9 %; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 33,0%; национальная экономика – 16,9%; содержание органов гос. власти и управления – 10,4%; резервный фонд руководства страны – 5,0% (Рисунок 26).

Структура расходов бюджета в 2013 г. выглядит следующим образом: резервный фонд руководства страны – 38,9%; социально-культурные мероприятия – 26,3 %; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 15,6%; национальная экономика – 10,9%; содержание органов государственной власти и управления – 6,9%.

Следует отметить, что в среднем наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают:

- г. Сухум – 53%;
- Гагрский район – 22%;
- Гудаутский район – 9%.

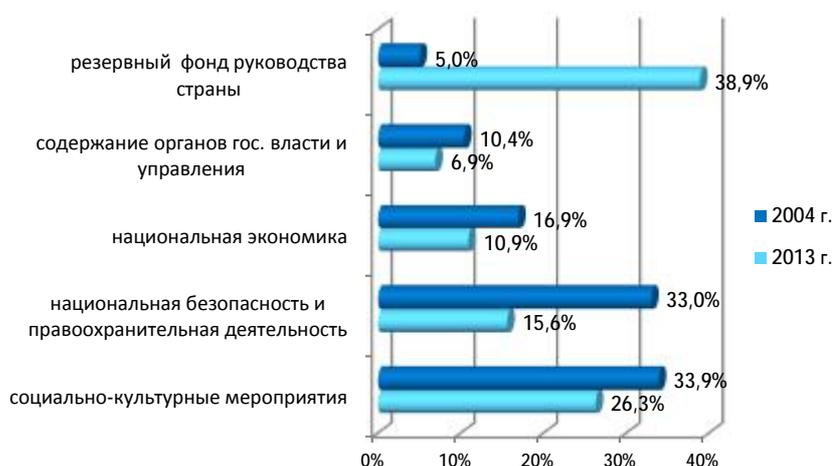


Рис. 26. Структура расходов бюджета Республики Абхазия за 2004 и 2013 гг., млн. руб.

Практически все страны, проводя экономические преобразования, прибегают к внешним заимствованиям. Рациональное использование внешних займов способствует решению социально-экономических проблем.

Внешняя задолженность, внешний долг – (англ. externaldebt) – это сумма долговых обязательств страны по отношению к иностранным кредиторам на определенную дату, подлежащих погашению в установленные сроки. Погашение внешнего долга производится в иностранной валюте, реже - в местной валюте.

Управление динамикой долговых обязательств предполагает контроль за двумя важнейшими показателями – величиной гос. долга и стоимостью его обслуживания. В условиях экономического роста важны не абсолютные их размеры, а доля государственного долга в ВВП и соотношение реального процента и темпа экономического роста.

В мировой практике используют относительные параметры внешнего госдолга (специальные показатели):

- отношение валового внешнего долга к ВВП менее 48% – низкая, 48-80% – умеренная задолженность;
- отношение валового внешнего долга к экспорту товаров и услуг менее 132% – низкая, 132-220% – умеренная;
- отношение платежей вознаграждения к экспорту товаров и услуг менее 12% – низкая, 12-20% – умеренная.

В мировой практике для стран со средним уровнем дохода на душу населения при управлении долгом в качестве ограничений используются следующие показатели:

- отношение текущей стоимости накопленного валового внешнего долга страны к ВВП не должно превышать 80%;
- норма обслуживания валового внешнего долга (отношение совокупных платежей по погашению и обслуживанию валового внешнего долга к экспорту товаров и услуг) не должна превышать 25%;
- отношение начисляемых за год процентов по валовому внешнему долгу к экспорту товаров и услуг не должно превышать 10%;
- темпы роста обслуживания валового внешнего долга не должны превышать темпы роста экспорта товаров и услуг.

По состоянию на 01.01.2014 г. внешний государственный долг РА составил 2 722 375 тыс. руб. (в том числе: долгосрочный кредит в сумме 2 698 967 тыс. руб. и начисленные проценты – 23 408 тыс. руб.).

Динамика относительных показателей свидетельствует о том, что РА относится к группе стран с низким уровнем задолженности. Так, отношение внешнего государственного долга к ВВП в 2012 г. не превышает 9% (РФ –12,2%, Грузия – 36,3%), отношение внешнего долга к экспорту товаров и услуг умеренное – 142%, отношение годовых платежей по погашению и обслуживанию внешнего долга страны к экспорту товаров и услуг – 4,3%. Однако, темпы роста обслуживания валового внешнего долга превышают темпы роста экспорта товаров и услуг почти в 7 раз.

Таким образом, по международным стандартам уровень внешнего государственного долга нашей страны весьма невысок. В то же время сумма госдолга сопоставима с величиной собственных доходов бюджета.

Наличие теневого сектора в экономике РА существенно влияет на формирование доходной части госбюджета.

Исходя из оценочных показателей, объем теневой экономики РА составляет 50- 55% ВВП, что превышает собственные доходы госбюджета в 4 раза.

Теневая экономика тесно связана с коррупцией. Результаты социологических исследований, проведенных ЦСИ при Президенте РА в 2011 и 2014 гг. показывают, что серьезным фактором, препятствующим развитию национальной экономики, по мнению респондентов, являются коррупционные действия чиновников (в 2011 и 2014 гг. – 26% и 31,9%, соответственно). Коррупция, по мнению предпринимателей, стоит на 3-ем месте среди факторов, препятствующих привлечению инвестиций (13,6%).

1.5.8.2. Состояние банковской системы РА

Самостоятельное развитие банковская система Абхазии получила после принятия Верховным Советом Абхазской АССР 28 февраля 1991 г. законов «О Центральном банке Абхазской АССР» и «О банках и банковской деятельности в Абхазской АССР». Эти законы дали возможность впервые определять потребность в банковских учреждениях с учетом интереса развития экономики.

Однако, военные действия на территории Абхазии привели к разрушению сложившейся экономического потенциала страны и к разрушению банковской системы. По окончании военных действий, в первое десятилетие рыночных реформ, развитие банковской системы носило экстенсивный характер и состояло в формировании необходимых для системы рыночного типа элементов и системных взаимосвязей. Это был период становление рынков и финансовых посредников, формирование банковского регулирования и надзора, соответствующей двухуровневой банковской системы.

Первый уровень представлен Национальным банком РА (Банком Абхазии), осуществляющим регулирование денежно-кредитной сферы и банковский надзор, второй уровень представлен кредитными организациями (включая Сбербанк Абхазии),

непосредственно удовлетворяющими потребности экономических субъектов в банковском обслуживании (финансовые посредники).

По состоянию на 01.01.2014 г. в Абхазии функционировали 10 кредитных организаций, а также семь филиалов, в том числе шесть от Сбербанка Абхазии (Приложение 30).

Вместе с тем, кредитные организации и банковские капиталы в Абхазии распределены крайне неравномерно. Наибольшее количество сосредоточено в г. Сухум, где коммерческие банки имеют высокую степень концентрации уставного капитала.

В соответствии с законодательством РА официальными денежными единицами (валютой) РА до 2006 года являлись российский рубль и доллар США. Однако, в связи с принятием Закона РА «О внесении изменений в Закон Республики Абхазия «О Национальном банке Республики Абхазия (Банке Абхазии)» от 2 августа 2006 года официальной денежной единицей (валютой) РА является только рубль РФ.

В период с 1993 по 1999 гг. функции банковской системы были сильно ограничены по объективным причинам, среди которых можно выделить неразвитость финансовых рынков и рыночных отношений, высокие темпы инфляции, низкая рентабельность и неустойчивое финансовое состояние организаций, предприятий, невозможность диверсификации активов и обязательств.

Слабость банковского законодательства, а также системы регулирования и надзора содействовали трансляции множественных дисфункций кредитных организаций с микроуровня банковской системы до системного уровня. Функциональная неадекватность банковской системы выражалась также в неспособности обеспечить перелив сбережений в инвестиции, однако была детерминирована системной незрелостью и общим состоянием экономики страны.

В зависимости от способа трансформаций сбережений в инвестиции выделяют фондовый и кредитный инвестиционные рынки. При этом фондовый вариант инвестирования в Абхазии не развит в связи с отсутствием проработанной нормативной базы.

Банковская система, выполняя присущую ей функцию финансового посредничества, призвана аккумулировать свободные денежные ресурсы экономики и направлять их в кредиты и инвестиции. В ходе посреднической деятельности институты финансовых рынков преобразовывают рыночные обязательства в собственные. При этом посредники-банки создают более привлекательные формы обязательств для своих кредиторов по уровню надежности, ликвидности и гарантированной доходности, принимая на себя риски некачественного инвестирования.

Основными функциями банков как финансовых посредников являются: снижение транзакционных издержек, сглаживание асимметрии информации, трансформации капитала, сроков и риска.

Одним из приоритетных направлений деятельности банковской системы является ее полномасштабное финансовое участие в развитии национальной экономики. Обеспечить национальные приоритеты развития экономики должна активная политика по стимулированию экономического роста. Эффективность реализации намеченных задач определяется выбором оптимальных механизмов, необходимых ресурсов, содействующих их дальнейшей инвестиции.

Продолжительность инвестиционного процесса обуславливается не только длительностью формирования инвестиционных ресурсов, но в ряде случаев неготовностью реального сектора мобилизовать долгосрочные ресурсы. В этой связи следует сосредоточить внимание на механизмах, стимулирующих поступление ресурсов в реальную экономику и создающих благоприятные условия для более длительных сроков размещения средств. Отсутствие действенных механизмов межотраслевого перелива капитала создает немало проблем реальному сектору экономики.

В Абхазии становление банков как посредников рыночного типа и формирование принципиально новых связей с клиентами, банками контрагентами и государственными институтами определили первоначально ограниченный набор финансовых услуг, предлагаемых ими на рынке. В первую очередь это были расчетные услуги в наиболее приемлемых формах банковского перевода средств, депозитно-кредитное, кассовое и валютное обслуживание. Гарантийные операции не получили такое распространение, в связи с высоким уровнем кредитных рисков.

В числе основных проблем, замедляющих инвестиционную деятельность в Абхазии, – отсутствие долгосрочных ресурсов, наличие которых способствует обеспечению поступательного развития экономики страны.

Это обусловлено, в первую очередь, отсутствием ежегодного профицита в государственном бюджете, низким уровнем рентабельности реального сектора экономики и, как следствие, отсутствием временно свободных денежных средств для вложения в депозит на определенный срок в банковскую систему. В результате в банковской системе долгосрочными средствами (кредитными ресурсами) являются только собственный капитал и срочные депозиты.

Вместе с тем банковскую систему отличает довольно высокая степень концентрации активов. По состоянию на 1 января 2014 г. на пятерку крупных банков приходится 88% совокупных активов (Сбербанк Абхазии (ОАО) – 58%, КБ "Гагра-Банк" (ООО) – 12%, КБ "Гарант-Банк" (ООО) – 7%, КБ "Универсал-банк" (ООО) – 7%, КБ "Черноморский банк развития" (ООО) – 5%), по состоянию на 1 января 2005 г. – 89% (Сбербанк Абхазии (ОАО) – 41%, КБ "Гарант-Банк" (ООО) – 23%, КБ "Гагра-Банк" (ООО) – 16%, КБ "Универсал-банк" (ООО) – 5%, КБ "КБ «Инвест-Банк»" (ООО) – 4%).

Концентрация выражается в основном в доминировании Сбербанка Абхазии: по состоянию на 1 января 2014 г. – 58% совокупных активов (по состоянию на 1 января 2005 г. – 41% совокупных активов) (Приложение 31).

Однако такая высокая концентрация не является чем-то уникальным в международной практике. Например, на долю пяти крупнейших коммерческих банков в Швеции приходится 90% активов, в Канаде – 87%, в Швейцарии – 85%, в Испании – 55%, в России – 43%, в Германии – 20%, а в США – 24%.

Объемы совокупных активов по состоянию на 01.01.2014 г. банковского сектора составляют 30,8% совокупного объема выпуска (ВВП), капитал – 4,2% совокупного объема выпуска, кредиты – 10,6% совокупного объема выпуска. При этом наметилась тенденция роста доли этих показателей к совокупному объему выпуска по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2005 г., что свидетельствует о росте активов банковского сектора, а также об увеличении операций по кредитованию юридических и физических лиц в РА. При этом следует отметить увеличение депозитов в 6,5 раза по сравнению с 01.01.2005 г., что обусловлено ростом доходов населения, без увеличения объемов депозитов к совокупному выпуску (ВВП).

По большинству показателей деятельности банковской системы РА в 2013 г. прослеживается умеренное снижение (Приложение 32).

В сравнении с 2012 г. рост произошел лишь по показателю «валюта баланса», который возрастал в течение трех кварталов, за исключением последнего квартала 2013 г. По всем же остальным приведенным показателям прослеживается отрицательная динамика. Наибольшее снижение на 1 января 2014 года по сравнению с 1 января 2013 г. наблюдается по прочим привлеченным средствам – темп роста составил 83,4%. В основном, снижение привлеченных средств произошло по счетам коммерческих организаций:

- государственной собственности – на 111,7 млн. руб.;
- негосударственной собственности – на 162,5 млн. руб.

Это снижение в основном было обусловлено низкой рентабельностью деятельности – в результате уменьшились суммы, поступающие на балансовые счета. В целом за 2013 г. по сравнению с 2012 г. убытки у хозяйствующих субъектов (без банковской системы)

увеличились в 4,4 раза. Аналогичная картина и по остальным показателям: работающие активы – темп роста 87,8%, их снижение произошло, в том числе, вследствие погашения заемщиками кредитов; собственный капитал – темп роста 88,6%; платные пассивы – темп роста 90,4%.

Несмотря на увеличение в 35 раз показателя собственных средств по сравнению с 01.01.2005 г., величина собственного капитала в целом по кредитным организациям на 1 января 2014 г., по сравнению с 1 января 2013 г., уменьшилась на 134,3 млн. руб. в связи с ухудшением качества ссудных портфелей и, соответственно, увеличением расходов на формирование резервов.

Эффективность работы банковской системы выражается в показателях рентабельности активов и рентабельности собственного капитала (Приложение 33).

Анализ деятельности кредитных организаций по сводному балансу свидетельствует об отрицательной величине рентабельности активов и капитала за 2013 год, что отражает неблагоприятную ситуацию со стороны оценки эффективности деятельности банковской системы. Вновь наблюдается отрицательная тенденция, которая прослеживалась с 2010 г., лишь с небольшим улучшением в 2012 г., и связана она, главным образом, с неуплатой заемщиками, как сумм кредитов, так и процентов за полученные ссуды.

По состоянию на 1 января 2014 г. задолженность по пролонгированным ссудам по сводному балансу кредитных организаций числится в размере 382,7 млн. руб., и по сравнению с 1 января 2013 г. уменьшилась на 17,3%. Удельный вес пролонгированных ссуд в кредитных вложениях уменьшился с 15,5% до 14,6%. Просроченная задолженность по кредитам значительно возросла – на 54,9% и составила сумму 742,5 млн. руб., а ее удельный вес в общей сумме кредитных вложений занимает 28,4% (Приложение 34).

По данным сводного баланса кредитных организаций на 1 января 2014 г. задолженность по просроченным процентам числится в сумме 508,0 млн. руб. и, по сравнению с 1 января 2013 г., увеличилась на 97,6 млн. руб. или на 23,7%.

Показатели Приложения 34 свидетельствуют о расширении сферы кредитных отношений по некоторым категориям ссудозаемщиков. Для 2013 г. было характерно снижение суммы кредитных вложений, по сравнению с 2012 г., на 364,8 млн. руб., в то же время задолженность по просроченным кредитам значительно возросла – на 277,3 млн. руб., или на 59,6%. Участие банковского кредита по государственному сектору экономики увеличилось на 21,2%, но отрицательным показателем остается увеличение задолженности по просроченным ссудам – на 69,5%. На 11,4% уменьшилась задолженность по кредитам негосударственному сектору экономики, но задолженность по просроченной ссуде возросла почти вдвое – на 95,4%, несмотря на принимаемые меры по взысканию задолженности с заемщиков (включая меры принудительного взыскания).

Суммарный объем выдачи кредитов предпринимателям возрос на 2,0% и составил 233,7 млн. руб. Задолженность по кредитам, предоставленным физическим лицам, сократилась на 9,2%, а по просроченным кредитам увеличилась на 26,0%. Наибольший удельный вес в общей сумме кредитных вложений занимают кредиты, выданные юридическим лицам – 61,9% (64,1% на конец 2012 г.), в частности, негосударственному сектору экономики – 57,2%.

Ежегодно значительную долю в общей сумме выданных кредитными организациями средств занимают кредиты, предоставленные Банком Абхазии в порядке рефинансирования, и субординированных кредиты, которые, соответственно, участвуют в финансировании строительства, реконструкции и ремонта имеющихся объектов.

За последние три года доля кредитов Банка Абхазии составляла от 29 до 39% в общей сумме выданных кредитными организациями кредитов своим заемщикам.

Объем кредитов, предоставленных индивидуальным предпринимателям за 2013 год увеличился на 2,0%, до 233 739 тыс. руб., при росте их удельного веса в общей сумме кредитных вложений с 7,7% – на 01.01.13 г. до 8,9% – на 01.01.14 г.

Складывающиеся экономические условия потребовали со стороны Банка Абхазии дополнительного стимулирования деятельности кредитных организаций, что и объясняет рост доли кредитов, выданных Банком Абхазии.

Наибольшие доли кредитов предоставлены на строительство, реконструкцию и ремонт объектов – 53,8%, а также на покупку товаров для продажи (ГСМ и стройматериалы) – 30,0%. Меньшая доля кредитов приходится на приобретение техники, оборудования – 5,7%, закладку и выращивание многолетних насаждений – 1,3% и формирование товарно-материальных ценностей – 0,6%.

Вместе с тем, показатели свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии возврата кредитов заемщиками, приводящее к замедлению оборачиваемости кредитных ресурсов, к их снижению и недополучению доходов и прибыли. Так, доля задолженности по невозвращенным кредитам в установленные в кредитных договорах сроки в общей сумме кредитных вложений возросла до 43%, в том числе: задолженность по пролонгированным кредитам – 14,6% (382,7 млн. руб.) и по просроченным ссудам – 28,4% (742,5 млн. руб.).

Наличие пролонгированных и просроченных ссуд и просроченных процентов за кредит оказывает отрицательное влияние на финансовое состояние кредитных организаций и на экономику республики в целом.

В связи с необеспечением юридическими лицами возврата кредита и процентов, кредитные организации вынуждены применять принудительные меры по взысканию числящейся за ними задолженности.

Вместе с тем, из-за отсутствия законодательных актов «О судебных исполнителях» и «Об исполнительном производстве», рассмотрение и исполнение судебных решений осуществляется крайне медленно.

По балансу Банка Абхазии по состоянию на 1 января 2014 г. общая сумма государственного внешнего долга составляет 2 722 375 тыс. руб. (в том числе: долгосрочный кредит в сумме 2 698 967 тыс. руб. и начисленные проценты – 23 408 тыс. руб.).

Начало образования задолженности по кредиту, получаемому на основании Соглашения между Правительством РА и Правительством РФ, относится к 2010-2011 гг.

По соглашению от 6 августа 2010 г. был получен финансовый кредит в сумме 700 млн. руб. под 2,5% годовых на срок до 15.06.2020 г., погашение которого начинается с 15.06.2014г.

Указанная сумма кредита (согласно Соглашению) предназначена для увеличения капитализации и модернизации Национального банка РА (создание электронной системы безналичных расчетов, создание Национальной платежной системы – Процессингового центра и другие цели).

В 2013 г. были совершены операции, связанные только с уплатой процентов за кредит в сумме 17 742 тыс. руб.

Погашение основного долга было начато в 2014 г. и, согласно имеющемуся расписанию платежей, сумма погашения основного долга составит 83 333,3 тыс. руб. и процентов за кредит в сумме около 17 500 тыс. руб. – всего 100,8 млн. руб.

По соглашению от 24.12.2010 г. предоставление кредита было предусмотрено в течение 2010-2011 годов в сумме 2 млрд. руб. под 2,5% годовых для финансирования контрактов на поставку продукции, произведенной в РФ, и выполнение (окончание) российскими организациями работ (услуг) в целях восстановления и развития железной дороги РА.

Согласно Соглашению при расчетах за поставку продукции, выполнение (оказание) работ (услуг) используется аккредитивная форма расчетов. По поручению Министерства финансов РА в 2011 г. был открыт аккредитив от имени РУП «Абхазская железная дорога» на сумму 2 млрд. руб.

На начало 2013 г. задолженность по кредиту составила в сумме 1 578 587 тыс. руб. и в течение 2013 г., согласно Соглашению, была произведена оплата продукции и услуг на

сумму 420 380 тыс. руб., и на 1 января 2014 г. задолженность по кредиту составила 1 998 967 тыс. руб.

Погашение кредита в 2013 г. не производилось, сроки его погашения (согласно Соглашению) будут устанавливаться через четыре года после даты каждой концентрированной оплаты продукции, услуг. За пользование кредитом было уплачено процентов в 2013 г. в сумме 44 344 тыс. руб. На 1 января 2014 г. числится задолженность по начисленным процентам 23 408 тыс. руб.

За 2013 г. финансовый результат действующих кредитных организаций оказался отрицательным – убыток составил 43 146 тыс. руб., тогда как в 2012 г. была получена итоговая прибыль в сумме 49 855 тыс. руб. Не обеспечил рентабельную деятельность в 2013 г. ОАО «Сбербанк Абхазии», получив убыток в сумме 71 812 тыс. руб. (в 2012 году была получена прибыль в сумме 8 003 тыс. руб.). Увеличились в 2013 году, по сравнению с 2012 г., суммы полученной прибыли у кредитных организаций: КБ «Гарант-Банк», КБ «Черноморский банк развития», КБ «Гагра-Банк».

Убытки в 2013 г. получили четыре кредитные организации в сумме 109 283 тыс. руб. (в 2012 году убыток составил 43 327 тыс. руб.). Помимо ОАО «Сбербанк Абхазии» убыток получили: КБ «Фининвест Банк» – 28 482 тыс. руб. (в 2012 г. убыток – 14 176 тыс. руб.), КБ «Амра-банк» – в сумме 7 125 тыс. руб. (в 2012 г. убыток – 25 167 тыс. руб.); РНКО «Очамчыра» – 1 864 тыс. руб. (в 2012 г. – убыток 3 984 тыс. руб.).

Основными причинами убыточной деятельности кредитных организаций является необеспечение возврата ссуд заемщиками и неуплата ими процентов за них, кредитные организации вынуждены формировать резервы на возможные потери по ссудам и, соответственно, увеличивают расходы, недополучают доходы и прибыль.

Следовательно, улучшение финансового состояния банковской системы, финансовая надежность кредитных организаций в наибольшей степени зависит от своевременного возврата ссуд заемщиками и от уплаты процентов за пользование кредитом.

Различия в финансовом положении кредитных организаций и, соответственно, разный уровень рентабельности обуславливает совершенно разные финансовые возможности для реализации функций и развития банковской деятельности.

Состояние экономики и финансовое состояние обслуживаемых банками клиентов оказывает значительное влияние на объемы банковских операций, и соответственно, на финансовый результат деятельности кредитных организаций.

Так, за 2013 г. основную долю по мобилизации денежных средств на счетах клиентов и привлечению вкладов населения, по совершению кассовых операций, а также по предоставлению кредитов занимает Сбербанк Абхазии. На его долю приходится 50,3% вкладов населения; 37,7% выданных кредитов юридическим лицам и предпринимателям, 27,4% кредитов, выданных физическим лицам.

Наибольшей устойчивостью среди привлеченных средств характеризуются депозиты физических лиц, которые привлекаются кредитными организациями на заранее оговоренный в договоре срок. Суммарный объем вкладов населения увеличился на 17,5% до 558 млн. руб., а их удельный вес – на 0,8 процентного пункта и составил 7,3%.

Данные, представленные выше, свидетельствуют о сохраняющейся тенденции роста депозитов физических лиц (вкладов населения).

С 01.01.2013 г. вступил в силу Закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Республики Абхазия». За 2013 г. в систему обязательного страхования вкладов были приняты 7 коммерческих банков: КБ «КИБИТ-Банк», КБ «Универсал-банк», КБ «Гарант-Банк», КБ «Гагра-Банк», ОАО Сбербанк Абхазии, КБ «Черноморский банк развития», КБ «Сухум-Банк».

Согласно статье 35 Закона РА «О страховании вкладов физических лиц в банках Республики Абхазии» первоначальный размер Фонда страхования вкладов физических лиц составляет 45 миллионов рублей и сформирован в равных долях за счет средств Республиканского бюджета и вноса Национального Банка РА. Но за 2013 г. из

республиканского бюджета не было получено никаких средств и первоначальная сумма Фонда сформирована только лишь за счет вноса Банка Абхазии в размере 22, 5 млн. руб.

По состоянию на 01.02.2014 г. (с учетом уплаченных страховых взносов за 4 квартал 2013 г.) сумма Фонда обязательного страхования вкладов составила 24 467,8 тыс. руб., из них: взнос Национального Банка РА составляет 22 500,0 тыс. руб. и 1 967,8 тыс. руб. приходится на взносы кредитных организаций.

Платежная система Банка Абхазии, обеспечивающая проведение международных расчетов и расчетов внутри Абхазии, представлена Банком Абхазии и кредитными организациями – участниками расчетов. Все расчеты, начиная с 2004 г., осуществляются электронно, что позволяет сокращать время на обработку платежных документов и ускорять оборачиваемость средств в расчетах, а также уменьшать операционные риски.

К числу *основных проблем банковской системы*, в первую очередь можно отнести:

- уровень кредитоспособности хозяйствующих субъектов;
- дефицит «длинных» рублевых ресурсов;
- ограниченные возможности банков получать достаточное рефинансирование;
- высокая концентрация активов в небольшой по численности группе банков;
- опережающие темпы роста активов по сравнению с темпами увеличения собственных средств (капитала) кредитных организаций;
- невысокие темпы прироста привлеченных банками вкладов (депозитов) населения и средств организаций;
- увеличение доли убыточных кредитных организаций;
- несбалансированность структуры активов и низкое качество пассивов и др.

Стабильное развитие банковской системы является предпосылкой повышения доступности заемных средств и финансового обеспечения экономического роста, а инвестиционное кредитование взаимовыгодным процессом, обеспечивающим перераспределение средств и способствующим развитию как экономики в целом, так и отдельных ее элементов.

1.6. Оценка предпринимательского сектора и инвестиционного климата РА

1.6.1. Оценка предпринимательского сектора

В начале 90-х годов XX века в постсоциалистических странах, в том числе и в РА начался процесс перехода от централизованной директивной социально-экономической системы к рыночным методам хозяйствования, который позволил республике начать *активную предпринимательскую деятельность* в негосударственном секторе. Однако данный процесс был приостановлен военными действиями, имевшими место в республике в 1992-1993 гг.

Для осуществления предпринимательской деятельности в экономике необходимы *базисные условия*, среди которых наиболее важными являются: политические, экономические, социально-культурные, правовые, природные, организационно-технические факторы.

В политическом плане РА, в соответствии с Конституцией, является суверенным, демократическим, правовым государством, в котором частная собственность защищена конституционно. Кроме того, в республике законодательно обеспечено юридическое равенство всех форм собственности и гарантирована их защита. Однако *политическая ситуация*, сложившаяся вокруг Абхазии в послевоенные годы не благоприятствовала успешному развитию предпринимательской деятельности. Экономические санкции, объявленные ей в середине 1990-х годов отдельными странами СНГ, в определенной степени затормозили становление рыночных структур и в целом развитие предпринимательства. Но с начала 2000 г., благодаря конструктивной позиции РФ по отношению к Абхазии, и, в особенности, после официального признания ее государственности Россией в 2008 г.,

республика получила реальную возможность более активно заниматься внутрихозяйственными проблемами, в том числе и формированием предпринимательской среды.

Экономическая среда предпринимательства – это в первую очередь рынки товаров и услуг, предложение и спрос на них; виды товаров и услуг, которые могут приобрести потребители; объемы денежных средств, которые могут истратить покупатели; наличие свободных рабочих мест; избыток или недостаток трудовых ресурсов, что влияет на уровень заработной платы работников. В частности, *трудоустройство в Абхазии* является одним из параметров, определяющих уровень развития социальной сферы, и включает: численность трудоспособного населения, их образовательный уровень, а также предпринимательский потенциал, определяемый результатами деятельности в различных областях бизнеса.

Социально-культурная среда определяет те товары и услуги, которые люди стремятся покупать в соответствии со своими вкусами и модой, с учетом нравственных и религиозных норм, существующих в стране. Социальные условия непосредственно влияют и на отношение отдельного работника к предпринимательской деятельности, от которой в свою очередь зависит уровень его заработной платы, которую впоследствии он готов истратить на покупку товаров и услуг других предпринимателей. Так, объем *платных услуг населению* является обобщающим макроэкономическим параметром, отображающим уровень социально-экономического развития общества в РА.

В Абхазии существуют *уникальные природно-климатические условия и благоприятная географическая среда*, позволяющие хозяйствующим субъектам успешно заниматься предпринимательской деятельностью. Республика обладает собственными сырьевыми и энергетическими ресурсами, развитыми транспортными магистралями и другими коммуникационными ресурсами, факторами, оказывающими прямое влияние на размещение предприятий, а, следовательно, на расходы по транспортировке сырья, материалов, и также на производство и реализацию готовой продукции, использование рабочей силы.

Особое значение в развитии предпринимательского сектора национальной экономики приобретает формирование эффективной институциональной среды предпринимательства, именуемой иначе *организационно-технической средой*, которая характеризуется наличием разнообразных институтов и организаций, с помощью которых предприниматель может успешно вести коммерческую деятельность. Эта среда включает следующие основные институты и организации:

1. *Коммерческие банки*. (Анализ развития банковской системы РА представлен в параграфе 5.7).

2. *Рекламные агентства*. В настоящее время в республике рекламная деятельность осуществляется через телевидение, печатные издания, уличные рекламные щиты. Наиболее доступным для всего населения средством размещения рекламы является телевидение. В республике две компании: Абхазская государственная телерадиокомпания и негосударственный канал «Абаза», а также распространяемые на всю территорию республики каналы телевидения и радио России. В республике функционирует несколько негосударственных рекламных агентств, такие как: Медиа-агентство «Рица», рекламное агентство «Неон» и др.

3. *Транспортные организации* занимаются транспортировкой сырья, материалов, готовой продукции. (Показатели функционирования транспортной отрасли РА содержатся в параграфе 5.5).

4. *Коммунальные службы*. В первую очередь, к их сфере относится электроснабжение и водоснабжение предпринимателей. Данные виды инфраструктуры рынка в РА имеют достаточное развитие, т.к. страна располагает собственной ресурсной базой, обеспечивающей их бесперебойное функционирование.

5. *Средства связи и передачи информации.* В республике функционируют предприятия связи, подведомственные Госкомпания «Абхазсвязь» и 9 негосударственных операторов связи в том числе: в г. Сухум – 5, г. Гагра – 2, г. Гудаута – 1, пос. Гулрыпш – 1.

Предпринимательская деятельность осуществляется в рамках определенной *правовой среды*, включающей наличие законов, регулирующих предпринимательство и создающей наиболее благоприятных условий для развития бизнеса.

Данные по численности хозяйствующих субъектов за 2004-2013 гг. свидетельствуют, о том, что в РА их общая численность выросла в 2,6 раза. Так, если в 2004 г., их насчитывалось 3045 ед., то уже в 2013 г. – 7802, что говорит о темпе роста в 256,2%. Заметно изменяется и структура собственности в хозяйствующих субъектах, так как количество частных предприятий растет более быстрыми темпами (335,9%) (таблица 9).

Таблица 9

Динамика численности хозяйствующих субъектов РА по формам собственности за 2004-2013 гг.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Темп роста, %
Всего предприятий	3045	3442	3910	4521	5155	5750	6423	6981	7421	7802	256,2
Государственные	1001	1071	1104	1129	1141	1155	1210	1275	1312	1333	133,2
Частные	1707	1961	2326	2877	3448	3968	4600	5063	5419	5734	335,9
Общественные объединения	337	355	411	439	483	535	613	653	690	735	218,1

Государственно-правовые формы хозяйствующих субъектов Абхазии за 2004-2013 гг. представлены в таблице 10. По данным видно, что доминирующее положение из всех форм занимают ООО на протяжении всего исследуемого периода. Так, если в 2004 г. их доля составляла 59,2% в общей структуре предприятий, то в 2013 г. уже 70,7%, что нельзя сказать об акционерных обществах. Несмотря на то, что их численность увеличилась с 95 ед. до 139 ед., доля наоборот снижается с 3,1% до 1,8%. В аналогичной ситуации находятся и государственные предприятия, которые выросли в количественном отношении с 1001 ед. до 1333 ед., но одновременно снизились в удельном весе с 32,9% до 17,1%.

Таблица 10

Структура динамики развития хозяйствующих субъектов предприятий Абхазии по организационно-правовым формам за 2004-2013 гг.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Темп роста, %
Всего предприятий	3045	3442	3910	4521	5155	5750	6423	6981	7421	7802	256,2
Госпредприятия	1001	1071	1104	1129	1141	1155	1210	1275	1312	1333	133,2
Акционерные общества	95	98	102	102	110	114	121	129	134	139	146,1
Общества с ограниченной ответственностью	1612	1863	2224	2775	3338	3854	4397	4839	5205	5514	342,1
Общественные объединения	337	355	411	439	483	535	586	609	634	676	200,6
Филиалы и представительства	48	55	69	76	83	92	109	129	136	140	291,7

В целом развитие предпринимательского сектора экономики Абхазии, характеризуют данные, содержащиеся в таблице 11, которые свидетельствуют о рыночных трансформациях в реальном секторе экономики, что особенно важно в условиях республики, когда существует объективная необходимость государственного содействия росту удельного веса предпринимательства в национальной экономике.

Таблица 11

Основные обобщающие показатели развития предпринимательского сектора экономики в Абхазии за 2004-2013 гг.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Темп роста, %
Численность занятых в отраслях экономики, тыс. чел.	32,6	34,5	33,6	34,6	35,4	36,5	38,3	40,5	41,6	41,5	127,3
Структура занятости, %	14,6	18,4	19,7	21,5	22,5	23,9	26,7	27,2	28,2	26,6	-
Среднемесячная зарплата, тыс. руб.	1,3	1,7	2,5	3,6	4,7	6,0	7,7	10,2	11,4	12,0	923,1
Объем промышленной продукции, млрд. руб.	0,2	0,3	0,2	0,2	0,6	0,8	1,8	2,0	2,4	2,3	1150,0
Объем реализованной промышленной продукции, млрд. руб.	0,2	0,3	0,3	0,2	0,5	0,9	1,9	1,9	2,6	2,6	1300,0
Уд. вес в общем объеме промышленной продукции, %	47,8	55,5	50,9	51,5	71,0	77,6	90,8	92,5	93,6	93,0	-
Объем розничного оборота и общественного питания, млрд. руб.	0,9	1,1	1,6	2,8	5,4	6,5	7,2	8,3	10,2	11,9	1322,2
в том числе:											
а) по рынкам	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,4	0,3	0,4	0,4	400,0
б) по физическим лицам	0,4	0,4	0,5	1,3	3,6	4,4	4,8	5,3	6,6	8,0	2000,0
Уд. вес в общем объеме оборота, %	91,3	93,4	94,6	96,6	97,8	98,3	98,3	98,7	98,7	99,2	-
Платные услуги населению, млрд. руб.	0,7	1,1	1,4	2,2	2,6	3,5	3,9	5,3	5,3	5,8	828,6
в том числе платные услуги физ. лиц	0,2	0,2	0,2	0,4	0,6	0,7	0,8	1,1	1,1	1,1	550,0
Уд. вес в общем объеме услуг, %	67,0	64,7	66,7	71,5	76,0	77,5	78,5	81,3	81,3	81,0	-

Предпринимательская деятельность в РА осуществляется и в *сельском хозяйстве* и регулируется Законом РА «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», определяющим экономические, организационные и социальные условия, а также правовую основу функционирования подобных хозяйств. Данный Закон гарантирует гражданам РА право хозяйственной самостоятельности, устанавливает основные принципы развития крестьянского хозяйства и социальной справедливости.

В соответствии с Гражданским кодексом РА глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица, признается предпринимателем с момента государственной регистрации своего хозяйства.

Предпринимательская деятельность в сельском хозяйстве в Абхазии в современных условиях осуществляется в следующих формах:

- 1) *семейное предпринимательство*, осуществляемое в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ) с применением труда членов семьи;
- 2) *крестьянское (фермерское) хозяйство*, осуществляемое путем использования труда, как членов семьи, так и других лиц и учреждаемое в форме юридического лица;
- 3) *агрофирмы*, учрежденные в сельских регионах РА;
- 4) *животноводческие, овощеводческие, рыбоводческие хозяйства*, учреждаемые в разных организационно-правовых формах и др.

Крестьянское (фермерское) хозяйство является самостоятельным субъектом с правами юридического лица, который на основе использования гражданином, семьей или группой граждан находящейся в их пожизненном наследуемом владении или арендованной ими земли и имущества, осуществляет производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

Членами крестьянского хозяйства считаются трудоспособные члены семьи и другие граждане, совместно ведущие хозяйство. Интересы крестьянского хозяйства представляет член этого хозяйства (крестьянин), на чье имя оформлен государственный акт на право владения землей или договор аренды на землю.

Крестьянское хозяйство организуется на добровольных началах и считается созданным с момента выдачи государственного акта на право владения и постоянного пользования землей или заключения договора на право временного пользования, в том числе на условиях аренды земли.

Крестьянское хозяйство самостоятельно определяет направления своей деятельности, структуру и объем производства, выращивает, перерабатывает и реализует продукцию, а также решает другие вопросы, связанные с ведением хозяйства.

Показатели развития крестьянских (фермерских) хозяйств в РА за 2004-2013 гг. представлены в таблице 12, из которой следует, что данная организационно-правовая форма предпринимательства еще не получила должного внимания со стороны, как республиканских, так и региональных органов управления, что выражается в резком снижении объемов земельных участков, выделяемых на их становление и расширение.

Таблица 12

**Основные показатели развития крестьянских (фермерских) хозяйств в РА
за 2004-2013 гг.**

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Темп роста, %
Число хозяйств, ед.	38	41	86	82	82	82	82	82	82	82	215,8
Площадь предоставленной земли, га	529	543	609	602	602	602	602	602	602	602	113,8
Средний размер земельного участка на 1 хозяйство, га	14	13	8	7	7	7	7	7	7	7	50,0

В экономике РА в последние годы четко прослеживается определенная грань между *государственным и негосударственным секторами экономики*. В республике осуществляется, причем в большинстве случаев целенаправленно, разделение сфер деятельности и ответственности между государством и рынком, при котором в руках государства и государственного сектора национальной экономики остаются практически все основные виды деятельности по производству общественных благ и услуг. Они же обеспечивают равномерный доступ к ним всего населения, создавая тем самым социальную

стабильность в обществе, что важно в нынешних социально-экономических и политических условиях республики.

Разделение «сфер влияния» между государственным и негосударственным секторами экономики в республике с определенной долей условности, можно представить в виде диаграммы (Рисунок 27). На горизонтальной оси по нарастающей нанесена степень «рыночности» где, на наш взгляд, предпочтительнее участие негосударственного сектора. Справа находится производство только общественных благ и услуг, осуществляемых государством, слева – рыночные виды деятельности, в центре – смешанные. Вертикальная ось свидетельствует о большей эффективности производства общественных товаров и услуг государственным сектором, что служит показателем равномерности распределения общественных благ в обществе, и тем самым – показателем социальной справедливости в обществе. Линия по диагонали показывает относительную границу между государственным и негосударственным секторами экономики республики.

Как видно из рисунка 27, большинство отраслей экономики и видов деятельности в РА пока еще находятся в руках государства или на границе между государственным и частным сектором. Причем, конкретные пропорции распределения обязанностей и ответственности между ними, весьма подвижны и будут меняться в сторону негосударственного сектора в ходе практического осуществления экономических преобразований в республике. Но это не значит, что подобная тенденция будет более правильной и справедливой, так как определение оптимального соотношения между двумя этими секторами будет зависеть от конкретной социально-экономической и политической ситуаций, складывающейся в Абхазии и вокруг нее в период рыночной трансформации.

Таким образом, *специфика рыночных преобразований и развития предпринимательства* в РА связана с тем, что:

- начальный этап перехода к рынку по времени совпал с военными действиями на ее территории, в результате чего процесс приватизации государственной собственности и формирования предпринимательского сектора экономики начался значительно позже, чем в России и в других постсоветских странах;
- рыночные преобразования осуществлялись стихийно, без наличия со стороны государства продуманной программы перехода к рынку;
- существующая законодательная база недостаточна для проведения приватизации средних и крупных предприятий;
- разработка комплексной государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства находится на начальном этапе, и в первую очередь, существует необходимость разработки критериев градации малого, среднего и крупного бизнеса;
- отсутствуют республиканские и региональные органы управления, непосредственно занимающиеся проблемами образования и развития малого предпринимательства в части их сопровождения по оформлению, консультированию, юридической защиты, оказания гарантийных поручительств при получении банковского кредита;
- ограничен доступ к банковским ресурсам из-за высокой ставки банковского процента;
- отсутствуют механизмы стимулирования инновационного предпринимательства.

Анализ развития предпринимательской деятельности в РА свидетельствуют, о том, что в этой сфере пока еще существует множество проблем, связанных с несовершенством нормативно-правовых механизмов, регулирующих предпринимательство. Кроме того, они связаны, и с формированием и развитием негосударственных институтов, образующих инфраструктуру рынка, способствующую успешному развитию предпринимательской деятельности в республике.

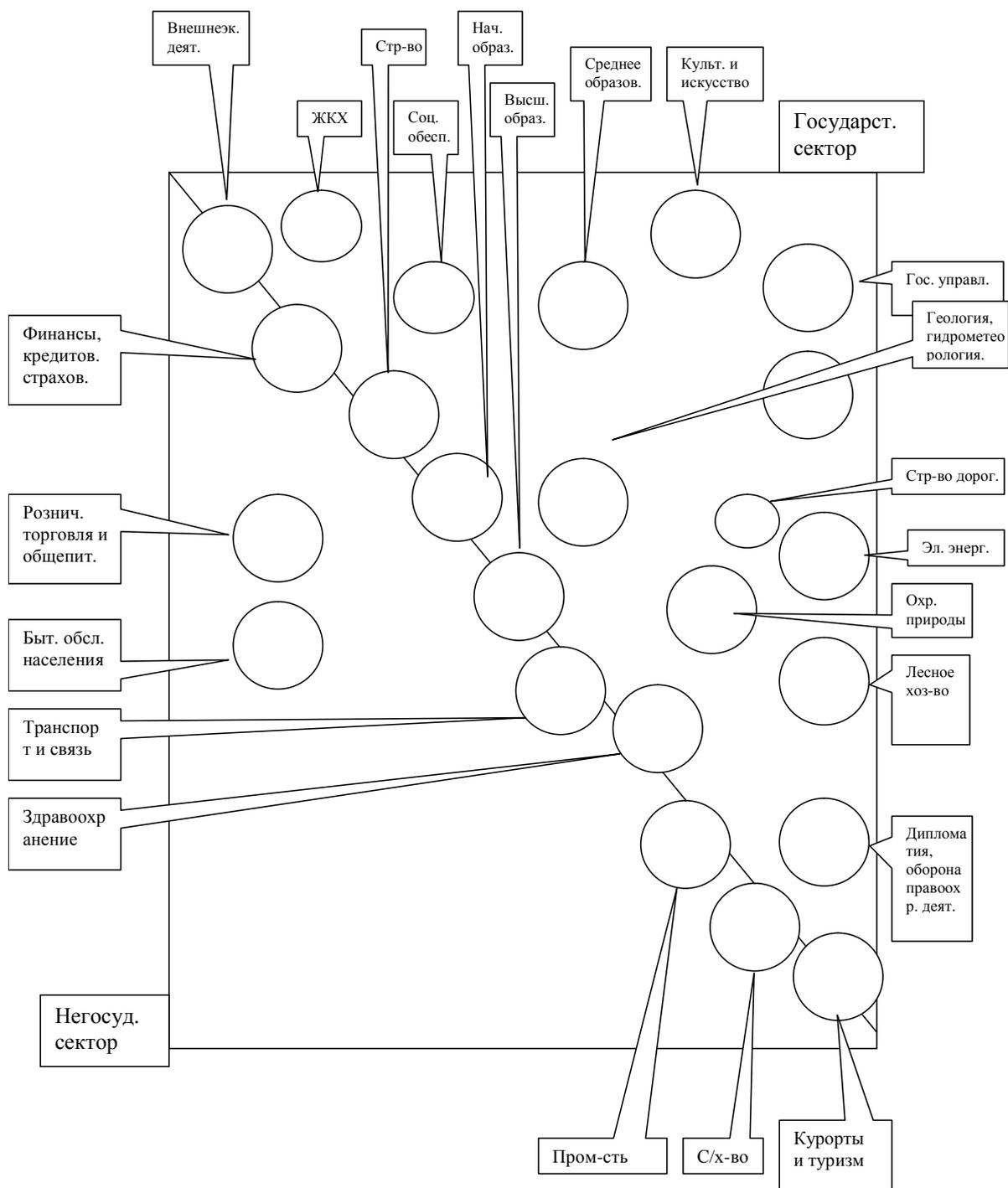


Рис. 27. Деление функции в экономике РА между государственным и негосударственным секторами

Важно отметить, что без целенаправленной государственной экономической политики, ставящей стратегической целью активную, разностороннюю государственную поддержку всех субъектов предпринимательства в РА, нельзя рассчитывать на эффективное функционирование всей национальной экономики. Тем более опыт развития негосударственного предпринимательства в зарубежных странах свидетельствует о том, что в современных условиях оно не может динамично развиваться без соответствующей государственной поддержки и системы мер государственного регулирования.

1.6.2. Оценка инвестиционного климата РА

Одной из основных проблем, стоящих перед РА, является недостаток собственных финансовых ресурсов. Сильный удар экономической жизни республики наносит экономическая блокада, осуществляемая в течение более 20 лет западными странами в силу проводимой ими политики «двойных стандартов», что значительно тормозит послевоенный восстановительный процесс и социально-экономические реформы. Однако факт официального признания Абхазии РФ и некоторыми другими странами в качестве субъектов международного права открывает большие перспективы для ускоренного социально-экономического развития республики.

Инвестиционная деятельность непосредственно связана с формированием *инвестиционного климата*, являющегося составной частью институциональной системы экономики и представляющего собой совокупность политических, социально-экономических, финансовых, социально-культурных, организационно-правовых, природно-географических и других факторов, присущих той или иной республике, привлекающих или отталкивающих инвесторов. Инвестиционный климат любой хозяйственной системы характеризуется чрезвычайным динамизмом и постоянно меняется в лучшую или худшую сторону в зависимости от фактического состояния вышеперечисленных факторов на данный конкретный период времени. Так, из схемы, на которой представлена *структура инвестиционного климата* и факторы, определяющие его в условиях РА, видно, что инвестиционный климат республики выступает как взвешенная сумма частных потенциалов, среди которых можно выделить следующие (Рисунок 28).

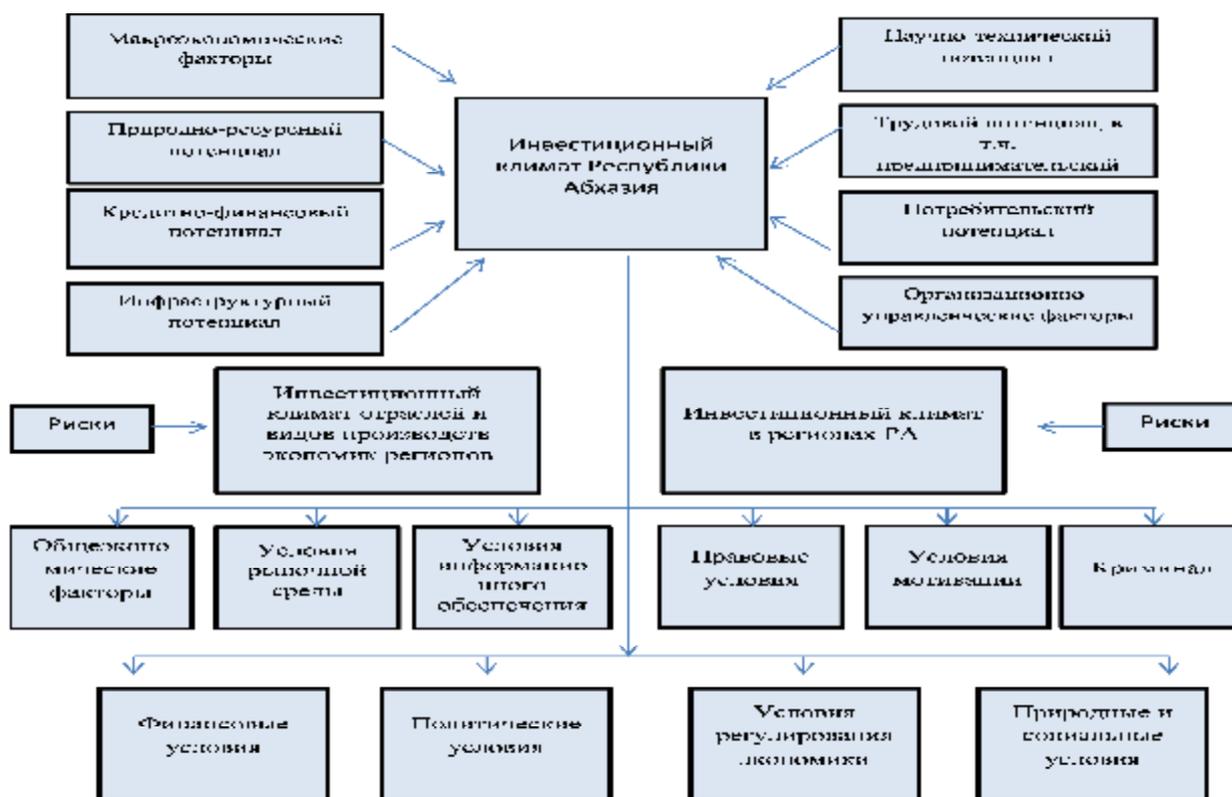


Рис. 28. Структура инвестиционного климата РА

Виды инвестиционного потенциала вместе с макроэкономическими, организационно-управленческими и социально-культурными факторами, в целом дают достаточно объективное представление об инвестиционном климате в РА. Государство, учитывая слабые стороны общего инвестиционного потенциала, используя рычаги государственного

регулирующего, имеет возможность поддерживать или повышать достигнутый уровень этого потенциала.

Значительное влияние на инвестиционный климат оказывают *государственная политика в отношении инвестиций*, участие страны в системе международных договоров и практику их соблюдения, стабильность и определенность в практике государственного регулирования, степень, формы и методы вмешательства государства в экономику, эффективность функционирования государственного аппарата управления, оперативность принятия стратегических решений, последовательность в проведении экономических преобразований и т.п.

Существующая в РА *нормативно-правовая база государственного регулирования инвестиционной деятельности* регламентирует иностранную инвестиционную деятельность и определяет общие принципы осуществления инвестиций на территории республики.

Инвестиционная деятельность в Абхазии регулируется Законом РА №3510-с-V от 14 мая 2014 г. «Об инвестиционной деятельности», который определяет основные направления взаимодействия государства и инвестора. В данном законе появилось понятие «национальный инвестор», то есть вне зависимости от того является лицо внутренним или иностранным субъектом, в случае инвестирования ему будут предоставлены преференции. Также в законе раскрыты механизмы льгот и гарантий для инвесторов по видам и отраслям инвестиционной деятельности. Заложены возможности предоставления государством дополнительных преференций, а также инструменты государственно-частного партнерства.

В развитие данного нормативного акта при Министерстве экономики РА создано Государственное инвестиционное агентство, которое в свою очередь будет заниматься всем комплексом вопросов связанных с государственной поддержкой инвестиционной деятельности внутри страны и представлять инвестиционный потенциал Абхазии за рубежом.

В частности, в период с 1995 по 2013 гг. в РА зарегистрировано более 700 предприятий с иностранными инвестициями с совокупным уставным фондом более 30 млн. долл. США. При этом размеры уставного фонда отдельных предприятий колеблются от 250 тыс. до 1,0 и более млн. долл.

Преобладающее большинство совместных предприятий учреждены в форме обществ с ограниченной ответственностью, а наиболее крупные объекты, относимые к предприятиям особо важного народнохозяйственного значения, находятся в совместном ведении иностранного капитала и государства, при котором доля последнего в уставном капитале СП составляет 50%.

Основными иностранными инвесторами в экономику РА в настоящее время являются юридические и физические лица РФ и Турции.

Функционирующие в экономике РА совместные с иностранным капиталом предприятия количественно распределены по отраслям и видам деятельности, следующим образом: торгово-посредническая – 210; курортно-туристическое и гостиничное хозяйство – 150; производство товаров народного потребления – 40; строительство – 25; сельское хозяйство – 12; добыча, переработка и реализация полезных ископаемых (угля, мрамора, гранита и т.п.) – 10; организация и эксплуатация сотовой, спутниковой, пейджинговой и радиоэлектронной связи – 9; деревообрабатывающая промышленность – 5; промышленный лов и переработка рыбы – 3; научно-исследовательская деятельность, проектирование, консультационные услуги – 3; другие виды деятельности – 8.

В настоящее время в РА привлекают иностранный капитал в форме *прямых инвестиций*, которые представляют собой взносы в уставные фонды совместных предприятий, вложения во взаимовыгодные инвестиционные проекты, относящиеся к наиболее приоритетным отраслям экономики, что является наиболее приемлемым для республики в современных социально-экономических и политических условиях.

Процесс разгосударствления, приватизации и акционирования государственной собственности, который практически еще не начался в РА, в особенности на более крупных

предприятиях, должен способствовать привлечению средств в *виде портфельных вложений*, т.е. путем покупки зарубежными инвесторами акций приватизируемых объектов, и в этом случае необходимость проведения анализа оценок инвестиционных проектов еще больше возрастает.

1.7. Территориальное развитие РА

1.7.1. Показатели экономического развития районов

Республика Абхазия по территориально-административному устройству состоит из семи районов и г. Сухум общей площадью 8,7 тыс. км².

Как видно из таблицы 13, на долю Очамчyrского и Гулрыпшского районов приходится 42,1% территории, а на Ткуарчалский и Галский – 12,3%. Средняя плотность населения в РА 28 чел/км². Самая высокая плотность – в г. Сухум (3026,5 чел/км²), Галском (58,4 чел/км²) и Гагрском (51,8 чел/км²) районах, самый низкий показатель – в Сухумском районе.

На г. Сухум и Гагрский район приходится 42,8% от общей численности населения РА. В общей численности абхазов доля г. Сухум составляет 34,7%; Гудаутского и Очамчyrского районов соответственно 24,7% и 15,8%.

Таблица 13

Характеристика районов по основным социально-экономическим показателям

Районы	Уд. вес района в общей площади, %	Плотность населения, чел/км ²	Доля района, %	
			в общей численности населения	в общем валовом объеме производства 2013 г.
г. Сухум	0,2	3026,5	26,3	56,0
Сухумский	17,6	7,6	4,8	4,7
Гагрский	8,9	51,8	16,5	18,4
Очамчyrский	20,9	13,9	10,4	3,1
Гулрыпшский	21,2	9,9	7,5	3,2
Гудаутский	18,9	22,7	15,4	6,6
Ткуарчалский	6,3	29,7	6,7	4,8
Галский	6,0	58,4	12,5	3,3

Источник: Социально-экономические процессы в современной Абхазии. ЦСИ. 2014. – С.67

В структуре занятых в экономике РА: высокая концентрация работающих в г. Сухум (около 50% всех занятых), при том, что в городе проживают 26,3% населения РА. Доля работающих в г. Сухум увеличилась с 47% в 2004 г. до 51% в 2013 г; в Сухумском районе – снизилась в 2 раза; в Гагрском районе – снизилась с 20% до 17% (Приложение 13).

Номинальный выпуск продукции на одного работающего в разрезе районов РА представлен в таблице (Приложение 35.)

Номинальный выпуск продукции на одного работающего за последние десять лет в целом по республике увеличился в 8,5 раз. В г. Сухум и Гагрском районе данный показатель увеличился более чем в 10 раз.

За последние десять лет общая сумма номинального валового объема производства по районам РА увеличилась в 11,4 раз и составила 36,7 млрд. руб. Наибольший рост, за искомый период, достигнут в г. Сухум (увеличение в 14,3 раз), аутсайдерами роста оказались Галский, Ткуарчалский районы (увеличение в 3,1 и 3,4 раза соответственно) (таблица 14).

Таблица 14

**Номинальный валовой объем производства районов РА и г. Сухум
за 2004-2013 гг. (млн. руб.) (без учета с/х)**

	г. Сухум	Гагр-ский	Гудаут-ский	Сухум-ский	Гулрыпш-ский	Очам-чирский	Ткуар-чалский	Гал-ский	Итого
2004	1 649,2	670,8	260,3	236,1	91,1	154,2	104,4	69,1	3 235,2
2005	2 725,5	1 154,1	218,8	216,8	113,5	149,7	124,9	75,0	3 624,2
2006	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	5 464,4
2007	3 965,1	2 938,1	562,0	379,6	239,2	192,7	204,5	101,9	8 583,1
2008	8 840,2	4 205,8	945,3	390,4	292,4	265,9	579,3	117,7	15 637,1
2009	10 895,3	5 922,4	1 763,2	827,1	624,5	501,0	361,0	113,8	21 008,1
2010	16 986,0	6 584,2	1 716,8	982,8	930,5	669,5	735,3	125,9	28 731,1
2011	19 491,2	6 077,0	1 604,5	649,4	806,3	817,7	637,7	181,9	30 265,7
2012	22 612,5	7 449,1	2 645,0	1 896,7	1 292,6	1 239,9	1 942,3	1312,7	40 390,8
2013	23 654,1	8 045,7	1 922,0	951,4	1 014,9	623,3	350,2	217,3	36 778,9
Базисный коэффициент роста	14,3	12,0	7,4	4,0	11,1	4,0	3,4	3,1	11,4

Однако, если пересчитать номинальный валовой объем производства за каждый год в ценах 2004 г. с помощью индекса потребительских цен, мы получим реальный рост валового объема производства, с элиминированием влияния ценового фактора, который показал увеличение в целом по районам РА и г. Сухум не в 11,4 раза, а в 4,3 раза (Приложение 36).

Увеличение реального валового объема производства РА, рассчитанного в ценах 2004 г., с учетом ежегодного индекса потребительских цен по всем товарам и услугам по отношению к базисному году произошло во всех городах и районах республики. В целом, реальный валовой объем производства увеличился более чем в 4 раза в основном за счет г. Сухум (в 5,47 раз) и Гагрского района (в 4,58 раз), при этом доходы государственных бюджетов г. Сухум и Гагрского района возросли по отношению к 2004 г. в 9 и 5,58 раз, соответственно.

Из представленных данных видно, что в Галском, Ткуарчалском, Сухумском районах увеличение номинального валового объема производства в 3,1; 3,4 и 4 раза по большей части носит ценовой (инфляционный) характер.

Консолидированный бюджет РА увеличился почти в 16 раз. Динамика доходов бюджета с учетом базисных и цепных коэффициентов приведена в Приложениях 37, 38.

Отношение показателей доходов бюджетов г. Сухум и районов РА к номинальному валовому объему производства г. Сухум и районов РА представлено в таблице 15. По г. Сухум и по Гагрскому району, за рассматриваемый период, доходы бюджета составляли 3,5 – 4% от номинального валового объема производства в соответствующих районах.

Как видно из Приложения 39 все районы РА являются дотационными, часть средств датируется г. Сухум и районам РА из Республиканского бюджета. Исключение составляли: Сухумский район в 2005 г. и в период 2008-2010 гг.; Гагрский район и Гулрыпшский район в 2005 г. и в 2013 г.; Галский район в 2005 г. Однако, следует заметить, что в 2013 г. все районы покрывали свои расходы на 88-100% за счет собственных доходов, за исключением Галского района.

Таблица 15

**Отношение показателей доходов бюджетов городов и районов РА
к номинальному валовому объему производства**

	г. Сухум	Гагрский	Гудаутский	Сухумский	Гулрыпшский	Очамчирский	Ткуарчалский	Галский
2004	5,38	5,29	8,34	2,54	7,46	10,18	11,11	4,63
2005	3,44	5,58	15,68	4,01	8,02	10,69	8,33	8,40
2007	5,07	4,34	9,61	3,45	6,90	8,46	5,62	8,44
2008	3,42	3,12	7,23	3,82	6,60	6,43	3,42	10,62
2009	3,56	3,12	4,50	2,26	4,28	4,53	7,45	12,48
2010	3,28	3,05	4,70	2,96	3,27	4,96	5,78	13,18
2011	2,90	3,73	5,79	3,76	4,97	4,24	8,08	12,75
2012	2,96	3,42	4,20	1,62	4,15	3,08	2,82	1,42
2013	3,59	4,46	12,40	5,29	9,91	20,86	27,07	48,00

Следует отметить, что в Очамчирском районе прибыль увеличилась по сравнению с 2004 г. в 21,8 раз, что может быть связано с появлением в районе заводов по переработке хамсы в рыбную муку и рыбий жир.

Таблица 16

Расходы госбюджетов г. Сухум и районов РА за 2004- 2013 гг., млн. руб.

	г. Сухум	Гагрский	Гудаутский	Сухумский	Гулрыпшский	Очамчирский	Ткуарчалский	Галский
2004	87,8	40,2	24,5	6	7,4	17,8	11,7	3,2
2005	101	54,8	38,3	8	9,1	22,3	12,6	5,9
2006	154,1	101,4	60,1	9	14,7	21,4	15,3	8,7
2007	201,3	135,9	72,1	13,3	18,4	30	18	15,1
2008	320,2	152,2	81,7	14,4	21,7	27,2	24,5	19,9
2009	440,5	190,5	122,3	17,1	29,5	61,9	51,8	34,4
2010	578,8	243,4	120,8	27	34,8	52,9	50,3	26,6
2011	1 073,9	439	162,6	41	59	78,2	70,8	61,6
2012	896,9	259,8	135,2	52,6	56,3	48,5	63,7	145,5
2013	926,8	357,2	269,4	57,1	99	146,1	95,4	181,5

Большая часть прибыли республики формировалась в основном в Гагрском и Гудаутском районах и в г. Сухум, при этом, доля города Сухум неуклонно росла, и изменилась почти с 70% в 2005 г. до 80% в 2013 г. Доля Гагрского и Гудаутского районов снизилась за счет более слабой динамики, чем в остальных районах (среднегодовой коэффициент роста в этих районах составил 1,2; тогда, как в г. Сухум – 1,3, в Сухумском и Очамчирском районах – по 1,5).

Отношение суммарной прибыли предприятий к суммарным убыткам представлено в Приложениях 40, 41.

Так, в 2013 г. в Гагрском, Сухумском, Гулрыпшском, Очамчирском, Ткуарчалском районах данный коэффициент меньше 1, соответственно суммарный убыток больше полученной суммарной прибыли, причем в Сухумском и Гулрыпшском районах суммарная прибыль составляет всего лишь 20% от допущенных убытков (коэффициент – 0,2).

В целом по республике в 2004 г. этот показатель в среднем составлял 4,4, а в 2013 г. снизился до 1,3.

По г. Сухум этот показатель изменился с 15,6 в 2004 г. до 2,4 в 2013 г., что говорит о негативной тенденции в соотношении суммарная прибыль/суммарный убыток.

За период с 2004 по 2013 гг. прибыль превышала убытки во всех без исключения районах только в 2009, 2010 и 2012 гг.

В течение анализируемого периода номинальный объем производства промышленной продукции в целом в РА вырос в 5,4 раза (Приложение 42). Примерно такая же тенденция характерна и для г. Сухум и Гагрского района (5,5 и 4,7 соответственно), лидерами роста здесь являются Очамчырский, Гулрыпшский район и Сухумский район (8; 7,5 и 7,3 раз соответственно). По Сухумскому району роста не наблюдалось до 2012 г., рост был только в 2013 г.

Среднегодовые темпы роста составляют 120%, за исключением Гудаутского и Галского районов. В этих районах среднегодовые темпы роста составили 114% и 112%, соответственно. Следует отметить, что в Ткуарчалском районе в 2012 г. было произведено промышленной продукции в 10,68 раз больше, чем в 2005 г. в текущих ценах, а в 2013 г. наблюдался резкий спад (в основном данные показатели формировались за счет ООО «Ткуарчалуголь» и фирмы «Тамсаш»).

Однако, если пересчитать все показатели в ценах 2004 г. (Приложение 43) с помощью общего индекса цен за период 2004-2013 гг., то такого явного роста промышленной продукции не наблюдается. Так, если номинальный объем производства промышленной продукции в целом в РА вырос в 5,4 раза, то реальный (в ценах 2004 г.) вырос в 2 раза. Такая же тенденция в г. Сухум и Гагрском районе – 2 и 1,8 соответственно, а в Гудаутском и Галском районах итога меньше (1,2 и 1,08 соответственно). Примечательно, что в Очамчырском районе реальный объем производства промышленной продукции, пересчитанный в ценах 2004 г., в 2013 г. по сравнению с базисным годом вырос в 3 раза. Среднегодовой темп роста промышленной продукции пересчитанный в ценах 2004 г. составил 108%.

Структура промышленной продукции РА 2013 г. относительно 2004 г. практически не изменилась: наибольший удельный вес в объеме промышленной продукции приходился на г. Сухум – 63% и 62%; Гагрский – 11% и 10%; Ткуарчалский район – 9% и 6%. Увеличивается доля Гулрыпшского района – с 3% на 8% (Приложение 44).

В течение анализируемого периода номинальный розничный товарооборот, включая общественное питание, в целом в РА вырос в 12,25 раза (Приложение 45).

Лидером роста стали Сухумский и Гагрский районы: номинальный розничный товарооборот, включая общественное питание, в этих районах увеличился в 17,3 и 14,09 раза, соответственно, относительно 2004 г.

Аутсайдерами роста номинального розничного товарооборота стали Галский и Ткуарчалский районы, где наблюдалось увеличение в 2,42 и 2,75 раза, соответственно, относительно 2004 г. Для отрасли розничной торговли характерны следующие среднегодовые темпы роста: всего по Абхазии – 135%, г. Сухум – 141%, Гагрский район – 150%, Сухумский район – 160%.

Если пересчитать все показатели в ценах 2004 г. с помощью общего индекса цен за период 2004 – 2013 гг., то реальный розничный товарооборот, включая общественное питание, в целом в РА вырос в 5,15 раза (Приложение 46). При этом в Галском, Ткуарчалском и Очамчырском районах с 2004 г. произошло увеличение всего в 1,02; 1,16 и 1,42 раза, соответственно. Со среднегодовыми темпами роста 106%, 105% и 104% соответственно.

Из изложенного, можно сделать вывод о том, что в целом розничная торговля, включая общественное питание, в РА динамично развивается, однако развитие данной отрасли в западной части РА и в г. Сухум значительно опережает его динамику в восточной части РА. Такая же тенденция наблюдается и в структуре розничного товарооборота, включая общественное питание РА: на западную часть РА и г. Сухум приходится подавляющая часть розничного товарооборота (90,1% в 2005 г. и 96,0% в 2013 г.) т.е. в 2005 г. на г. Сухум приходилось 63,6%; Гагрский район 18,8%; Гудаутский район 7,7%, а в 2013 г. на их долю приходилось 60,4%; 27,7% и 7,9%, соответственно. Налицо увеличение доли

Гагрского района на фоне снижения доли г. Сухум с 63,6% до 60,4%, Галского с 4,2% до 0,9%, Ткуарчалского с 1,5% до 0,3% и Очамчырского районов с 2,3% до 0,5%.

В течение анализируемого периода номинальный объем предоставленных услуг в РА вырос в 8,4 раза (Приложение 47). При этом наибольший рост среди районов продемонстрировал Гудаутский район - в 5,77 раза увеличился объем предоставляемых услуг в 2013 г. в стоимостном выражении в текущих ценах по сравнению с 2004 г. Значительный рост показал г. Сухум – в 8,98 раз.

В структуре объема платных услуг как в 2005 г., так и в 2013 г. подавляющая (около 90%) суммарная доля приходится на г. Сухум и Гагрский район, соответственно эти районы и задают тон общереспубликанским показателям, при этом их суммарная доля сильно не изменилась (91% в 2005 г. и 89% в 2013 г.). Однако между ними произошло перераспределение долей – доля Гагрского района увеличилась почти вдвое, а доля г. Сухум сократилась за счет опережающего темпа роста в Гагрском районе (Приложение 48).

Среднегодовой темп роста в целом по республике составил 124%, по г. Сухум – 131%, по Гагрскому району – 149%.

Заслуживает внимания и увеличение доли по Гудаутскому району: с 2% в 2005 г. она увеличилась до 8% в 2013 г. Это отразилось и на среднегодовом темпе роста по данному району – 160% (выше чем по г. Сухум и по Гагрскому району).

Если пересчитать все показатели в ценах 2004 г. с помощью общего индекса цен за период 2004 – 2013 гг. (Приложение 49), то объем платных услуг населению РА вырос всего в 3,2 раза. Практически во всех районах произошло снижение, кроме Гудаутского района и г. Сухум.

Номинальный объем выполненных строительных работ в целом по РА за 2013 г. увеличился по отношению к 2004 г. в 31,9 раз (Приложение 50), однако, пересчет объема выполненных строительных работ в ценах базисного года (2004 г.), показал увеличение почти в 15,2 раз (Приложение 51) (*при данных расчетах использовался не общий индекс потребительских цен, а индекс цен на непродовольственную группу товаров*).

Следует отметить, что наибольшую долю в строительной отрасли занимает г. Сухум, при этом она увеличивалась с 38% в 2005 г. до 65% в 2013 г. (Приложение 52).

1.7.2. Отраслевая специализация районов РА

Отраслевая специализация районов РА не только определяет их специфику, но и общую структуру национальной экономики. Отрасль специализации – своеобразная «точка роста», потенциально обеспечивающая мультипликативный эффект развития вспомогательных, обслуживающих и других смежных производств.

Анализ отраслевой специализации районов проведен за период с 2004 г. по 2013 г. по основным отраслям (за исключением сельского хозяйства).

Отраслевая структура валового объема производства по г. Сухум за 2008 г. и 2013 г. представлена в таблице 17. Валовой выпуск продукции по г. Сухум рассматривается с 2008г.

За этот период произошли структурные изменения: доля строительства увеличилась с 5% до 17% на фоне снижения доли промышленности с 21% до 10%; доля сферы услуг и розничной торговли изменилась незначительно (с увеличением розничной торговли с 45% до 50% и уменьшением доли услуг с 29% до 23%).

За данный период валовой выпуск увеличился в 2,7 раз. Увеличение темпов роста валового объема производства прослеживалось во всех отраслях, однако следует отметить опережающие темпы роста в строительстве, промышленности и транспорте (увеличение в 4,9; 4,4 и 4,3 раза, соответственно). Наибольший коэффициент роста показал научно-производственный сектор, однако такой резкий рост произошел только в 2013 г.

Наибольший удельный вес приходился на торговлю (54,4%), соответственно данная отрасль оказывала наибольшее влияние на общее изменение валового выпуска.

Таблица 17

Валовой выпуск продукции г. Сухум за 2008-2013 гг., млн. руб.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста	Уд. вес в 2013г., %
Промышленность	436,4	798,3	1 262,1	1 256,3	1 590,9	1 926,2	4,4	8,2
Энергетика	137,5	155,6	162,5	186,5	200,4	255,7	1,9	1,1
Строительство	487,9	564,7	1 136,0	2 053,4	2 979,4	2 413,3	4,9	10,2
Транспорт	65,2	78,3	180,5	172,1	216,3	279,2	4,3	1,2
Связь	873,7	1 196,8	1 451,6	1 661,1	1 957,7	2 231,8	2,6	9,5
Торговля	5 593,3	6 095,2	8 875,4	10806,5	11129,9	12821,5	2,3	54,4
Платные услуги населению	653,2	913,2	1 963,0	1 379,2	2 011,6	1 878,7	2,9	8,0
Курорты и туризм	150,6	226,9	157,7	174,5	357,1	214,8	1,4	0,9
Научно-производственный сектор	5,8	11,1	13,1	14,7	14,6	99,9	17,2	0,4
Кредитно-финансовая деятельность	436,8	855,2	884,2	1 716,9	2 154,7	1 437,4	3,3	6,1
Всего:	8 840,2	10895,3	16086,0	19421,2	22612,5	23558,6	2,7	100,0

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного населения по г. Сухум в 2013 г. составлял 56%. При этом прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 9 тыс. руб. и увеличилась в 2013 г. до 84 тыс. руб. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий), вырос с 8,4 тыс. руб. до 49,6 тыс. руб. (увеличение в 5,9 раз) (Приложение 53).

Гагрский район. Отраслевая структура валового объема производства по Гагрскому району за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 54.

Существенно изменилась доля розничной торговли с 20% до 60% , при этом значительно снизилась доля сферы услуг, в том числе туристских с 73% до 31%. Произошло увеличение доли строительства с 5% до 17%, снижение доли промышленности с 21% до 10%, доля сферы услуг и розничной торговли изменилась незначительно.

Валовой выпуск продукции по Гагрскому району рассматривается с 2008 по 2013 гг. Динамика развития основных отраслей района представлена в Приложении 55. За данный период валовой выпуск увеличился в 1,9 раз, при этом, увеличение темпов роста валового объема производства за этот период прослеживалось во всех отраслях, в среднем в 2 раза, однако следует отметить опережающие темпы роста кредитно-финансовой деятельности (увеличение в 3,8 раз).

Наибольший удельный вес приходится на торговлю (66,3%), соответственно данная отрасль оказывала наибольшее влияние на общее изменение валового выпуска. Второе место в удельном весе валовой продукции занимает курортно-туристическая отрасль (16,9%) (таблица 18).

Удельный вес занятого населения по Гагрскому району не изменился и составил 30% от трудоспособного населения района. Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 3,3 тыс. руб. и увеличилась в 2013 г. до 32,9 тыс. руб., коэффициент роста составил 9,9. Финансовый результат на одного работающего в 2013 г. отрицательный (Приложение 56).

Таблица 18

Валовый выпуск продукции Гагрского района за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста	Уд. вес, %
Промышленность	117,8	137,3	146,0	155,0	224,1	254,3	2,2	3,1
Энергетика	32,7	33,7	34,6	39,5	36,6	55,3	1,7	0,7
Строительство	102,8	157,9	375,7	642,0	433,4	222,2	2,2	2,7
Транспорт	78,1	157,6	73,1	86,8	165,3	191,9	2,5	2,3
Связь	26,5	19,1	19,0	23,3	26,9	39,7	1,5	0,5
Торговля	2 970,9	3 786,9	4 281,3	3 744,7	4 505,3	5 433,2	1,8	66,3
Платные услуги населению	231,3	228,1	446,7	332,8	363,9	361,9	1,6	4,4
Курорты и туризм	580,8	1 314,1	1 071,5	1 450,6	1 147,1	1 386,2	2,4	16,9
Научно-производственный сектор	0,1	0,1	-	1,6	-	-	-	0,0
Кредитно-финансовая деятельность	65,7	87,5	136,3	211,8	260,9	246,4	3,8	3,0
Всего:	4 206,5	5 922,4	6 584,2	6 688,0	7 163,5	8 191,2	1,9	100,0

Гудаутский район. Отраслевая структура валового объема производства по Гудаутскому району за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 57.

В отраслевой структуре существенно увеличилась доля розничной торговли (с 38% до 52%), значительно снизилась доля сферы услуг (с 41% до 24%). Доля промышленности сократилась с 18% до 6%, доля строительства увеличилась с 3% до 18%.

Валовый выпуск продукции по Гудаутскому району рассматривается за период с 2008 по 2013 гг. Динамика развития основных отраслей района представлена в Приложении 58.

Таблица 19

Валовый выпуск продукции Гудаутского района за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста	Уд. вес, %
Промышленность	32,7217	64,9	103,1	66,7	112,0	109,1	3,3	10,7
Энергетика	18,7	22,7	21,7	24,4	19,7	36,4	1,9	3,6
Строительство	334,6	403,9	468,1	614,5	643,0	329,7	1,0	32,3
Транспорт	18,2	38,0	32,4	42,4	42,7	8,3	0,5	0,8
Связь	13,1	15,8	15,8	21,0	22,9	14,7	1,1	1,4
Торговля	365,9	947,5	795,9	925,4	711,8	172,8	0,5	16,9
Платные услуги населению	58,9	92,0	92,6	115,8	123,6	50,2	0,9	4,9
Курорты и туризм	89,5	164,5	167,0	149,2	218,7	253,2	2,8	24,8
Кредитно-финансовая деятельность	13,8	13,9	20,2	25,0	20,7	45,8	3,3	4,5
Всего:	945,3	1 763,2	1 716,8	1 984,5	1 915,0	1 020,2	1,1	100,0

За данный период валовый выпуск увеличился всего в 1,1 раз, при этом, произошло снижение темпов роста валового объема производства в транспорте, торговле и услугах.

Наибольший удельный вес приходится на две отрасли: строительство (32,3%), курорты и туризм (24,8%)

Удельный вес занятого населения по Гудаутскому району составил 17% от трудоспособного населения района. Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 4,5 тыс. руб. и увеличилась в 2013 г. до 32,9 тыс. руб., коэффициент роста составил 7,3. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий) увеличился с 3,8 тыс. руб. до 27,5 тыс. руб. (Приложение 59).

Сухумский район. Отраслевая структура валового объема производства по Сухумскому району за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 60.

В отраслевой структуре существенно изменилась доля розничной торговли с 9% до 24%, при этом значительно снизилась доля сферы услуг с 73% до 7%. Увеличилась доля строительства с 9% до 58%.

Валовый выпуск продукции по Сухумскому району рассматривается с 2008 г. За данный период данный показатель увеличился в 2,3 раза. Увеличение темпов роста валового объема производства прослеживалось во всех отраслях, кроме сферы платных услуг населению. Следует отметить опережающие темпы роста в строительстве и промышленности (увеличение в 4 и 5,6 раза, соответственно).

Таблица 20

Валовый выпуск продукции Сухумского района за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Кэф. роста	Уд. вес, %
Промышленность	11,1575	23,6	8,1	5,3	7,4	62,0	5,6	7,0
Энергетика	7,9	8,3	10,1	11,4	8,9	11,8	1,5	1,3
Строительство	67,6	153,7	217,7	172,6	280,1	268,4	4,0	30,3
Торговля	288,1	625,8	1 343,6	453,5	1 090,6	536,6	1,9	60,6
Платные услуги населению	14,8	14,3	15,9	6,5	18,5	6,5	0,4	0,7
Финансово-кредитная деятельность	0,9	1,4	30,7	-	-	-	-	
Всего:	390,4	827,1	1 626,0	649,4	1 405,5	885,3	2,3	100,0

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного населения по Сухумскому району составила 13%. Суммарная прибыль, без учета убыточных предприятий, увеличилась с 0,22 тыс. руб. в 2004 г. до 26,8 тыс. руб. в 2013 г. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий) резко снизился (Приложение 61).

Гулрыпшский район. Отраслевая структура валового объема производства по Гулрыпшскому району за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 62.

Отраслевая структура существенно изменилась: доля розничной торговли увеличилась с 3% до 31%; при этом значительно снизилась доля сферы услуг с 84% до 11%; произошло увеличение доли строительства с 5% до 17%. В районе получил развитие строительно–промышленный кластер.

Валовый выпуск продукции по Гулрыпшскому району рассматривается с 2008 г. Динамика развития основных отраслей представлена в Приложении 63.

За данный период валовый выпуск увеличился в 3,4 раз, при этом увеличение темпов роста валового объема производства прослеживалось во всех отраслях кроме транспорта. Следует отметить опережающие темпы роста промышленности и научно-производственной сферы (увеличение в 6,12 и 5,4 раза, соответственно).

Таблица 21

Валовый выпуск продукции по Гулрыпшскому району за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста
Промышленность	28,0	24,7	68,0	49,6	204,9	174,3	6,2
Энергетика	10,9	12,0	13,6	17,4	14,9	22,2	2,0
Строительство	55,5	62,0	192,9	155,8	157,3	88,5	1,6
Транспорт	4,9	7,0	9,9	6,0	7,2	1,7	0,3
Связь	5,7	6,1	6,1	6,7	6,2	5,8	1,0
Торговля	74,3	244,6	389,3	351,7	404,7	288,7	3,9
Платные услуги населению	30,5	26,4	39,4	37,2	26,2	33,4	1,1
Курорты и туризм	-	-	0,0	-	0,6	0,3	
Научно-производственный сектор	71,3	209,0	171,5	173,3	79,8	388,5	5,4
Кредитно-финансовая деятельность	11,2	32,7	39,8	8,6	91,4	3,0	0,3
Всего:	292,4	624,5	930,5	806,3	993,3	1006,5	3,4

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного населения по Гулрыпшскому району составил 23%. Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 1,2 тыс. руб. и в 2013 г. увеличилась до 11 тыс. руб. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий), отрицательный (Приложение 64).

Очамчырский район. Отраслевая структура валового объема производства по Очамчырскому району за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 65.

Данные по строительству в 2004 г. отсутствуют, однако в 2005 г. доля этой отрасли составляла 17%, при этом в 2013 г. ее доля увеличилась до 53%, доля розничной торговли

Таблица 22

Валовый выпуск продукции Очамчырского района за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коэф. роста
Промышленность	102,0	129,0	138,3	160,2	229,3	106,8	1,0
Энергетика	11,0	9,0	13,0	15,9	13,5	23,7	2,2
Строительство	27,3	133,2	280,4	514,6	405,3	226,3	8,3
Транспорт	7,4	10,9	9,6	12,6	14,5	4,0	0,5
Связь	0,9	0,5	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3
Торговля	89,4	179,2	169,2	46,8	187,8	133,3	1,5
Платные услуги населению	17,1	19,6	32,8	30,8	43,1	30,1	1,8
Курорты и туризм	1,1	4,0	4,9	6,3	4,9	4,8	
Научно-производственный сектор	0,2	0,1	0,5	1,4	1,1	-	-
Кредитно-финансовая деятельность	7,6	15,5	20,4	28,6	26,8	19,5	2,6
Всего:	264,1	501,0	669,5	817,7	926,6	548,8	2,1

(без учета оптовой торговли) уменьшилась с 25% до 10%. Существенно возросла доля сферы услуг, включая туристические (Приложение 66).

За данный период совокупный валовый выпуск увеличился в 2,1 раз, при этом, валовый объем производства промышленной продукции практически не изменился. Обращает на себя внимание коэффициент роста в строительстве равный 8,3. На транспорте и связи произошло сокращение объемов услуг.

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного по Очамчырскому району составил в 2013 г. 16%.

Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 0,5 тыс. руб. и в 2013 г. увеличилась до 11,2 тыс. руб. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий) в 2013 г. отрицательный (Приложение 67).

Ткуарчалский район. Отраслевая структура валового объема производства по основным отраслям Ткуарчалского района за 2004 г. и 2013 г. существенно изменилась (Приложение 68).

Доля розничной торговли изменилась с 6% до 13%, значительно снизилась доля сферы услуг с 82% до 8%, произошло увеличение доли строительства с 1% до 33% и промышленности с 11% до 46%. Налицо изменение специализации района: формирование строительно-промышленного кластера.

Динамика развития основных отраслей представлена в Приложении 69.

За период с 2008 по 2013 г. совокупный валовый выпуск увеличился в 1,2 раз. При этом валовый объем производства промышленной продукции снизился, однако такое снижение было характерно только в 2013 г., в остальные же годы наблюдалось планомерное повышение объемов промышленного производства (так в 2012 г. относительно 2004 г. показатель выше более чем в 2 раза). Обращает на себя внимание опережающий коэффициент роста в строительстве равный 3,2 (таблица 23).

Таблица 23

Валовый выпуск продукции Ткуарчалского района за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Кэф. роста
Промышленность	206,6	221,8	597,2	412,9	526,7	141,7	0,7
Энергетика	8,6	6,4	7,9	8,5	6,7	13,2	1,5
Строительство	32,4	51,8	59,3	100,5	162,7	103,7	3,2
Транспорт	2,1	5,2	3,0	3,6	8,1	3,6	1,7
Связь	5,8	0,8	1,3	2,0	1,8	1,7	0,3
Торговля	23,4	53,6	46,2	48,3	42,3	31,6	1,4
Платные услуги населению	6,8	12,2	19,9	26,1	17,4	14,5	2,1
Кредитно-финансовая деятельность	3,1	9,2	10,5	35,8	32,4	25,6	8,3
Всего:	288,7	361,0	745,3	637,7	798,1	335,6	1,2

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного по Ткуарчалскому району в 2013 г. составил 19%.

Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 0,6 тыс. руб. и увеличилась в 2013 г. до 2,9 тыс. руб. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий) в 2004 г. был равен 0,4 тыс. руб., а в 2013 г. стал отрицательным (Приложение 70).

Галский район. Отраслевая структура валового объема производства по основным отраслям Галского района за 2004 г. и 2013 г. представлена в Приложении 71.

Доля розничной торговли изменилась с 40% до 52% на фоне сокращения платных услуг с 51% до 28%. Произошло увеличение доли строительства с 1% до 8% и промышленности с 8% до 12% (таблица 24).

Таблица 24

Валовый выпуск продукции по Галскому району за 2008-2013 гг., млн. руб.

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Коеф. роста
Промышленность	14,8	15,3	16,7	20,9	22,3	26,6	1,8
Энергетика	6,4	6,7	9,6	10,2	10,1	18,5	2,9
Строительство	9,8	1,7	1,9	4,9	42,3	22,3	2,3
Транспорт	9,1	12,8	12,8	16,7	15,9	3,0	0,3
Связь	1,1	1,1	1,5	1,6	1,2	1,0	1,0
Торговля	55,0	50,2	55,6	95,5	77,5	-	-
Платные услуги населению	18,3	18,5	21,6	27,3	54,7	32,6	1,8
Курорты и туризм	-	-	-	-	-	-	
Научно-производственный сектор	-	-	-	-	-	-	
Кредитно-финансовая деятельность	3,2	7,6	6,2	4,9	4,0	3,5	1,1
Всего:	117,7	113,8	125,9	181,9	228,0	107,5	0,9

Удельный вес занятого населения в общей численности трудоспособного населения по Галскому району составил 11%.

Суммарная прибыль без учета убыточных предприятий на одного работающего в 2004 г. составила всего 0,9 тыс. руб. и увеличилась в 2013 г. до 2,5 тыс. руб., коэффициент роста составил 2,7. Финансовый результат на одного работающего (с учетом убытков предприятий) в 2004 г. был равен 0,8 тыс. руб. а в 2013 г. – 2,3 (Приложение 72).

ГЛАВА II. ПРОГНОЗНЫЕ СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

2.1. Социокультурное развитие РА

2.1.1. Социокультурное будущее и подходы к его проектированию

Исходные реалии и их оценка. Социокультурные процессы, происходящие за последние десятилетия в Абхазии и вокруг нее, довольно необычны. Зачастую они не поддаются *однозначному* пониманию и оценке. В ходе их развертывания наблюдается *взаимопревращение* противоположных социальных явлений, *созидание-разрушение* системообразующих структур и многое другое. Выявить определенную *закономерность* в происходящих в обществе процессах и определить *направление* их развития весьма непросто.

Кризис культуры. Участвуя в трансформационном процессе и связях с внешним миром, культура современной Абхазии оказалась в экстремальной ситуации. В последнее время на нее лавинообразно влияют различные угрозы, разрушающие ее внутреннее устройство. Абхазское общество лишилось былой упорядоченности, которой ему сегодня больше всего не хватает.

Чтобы решать проблемы повседневной жизни, людям чаще приходится прибегать к действиям, выходящим за рамки моральных и правовых норм. В связи с трудностями удовлетворения базовых потребностей социально допустимыми способами, правовая девиация стала принимать угрожающие масштабы. Падение нравов становится характерной тенденцией, снижается ценность интеллекта.

Разлагаясь духовно, человек начинает все больше обращаться не к интеллекту, а к инстинктам. Меняется его психика, менталитет и ментальность, его ценностная ориентация и технология жизнеобеспечения. Сужается социальное поле его деятельности. Свой потенциал он начинает тратить на поддержание своей жизни по принципу «здесь» и «сейчас».

Нарастающее развитие негативных процессов уже привело к резкому ослаблению иммунной системы и социальной способности культуры. Ныне она оказалась в состоянии депрессии, когда ей трудно воспроизводить и транслировать себя, формировать поколения людей, способных ее развивать и жить по ее канонам. Традиционная культура утрачивает свою былую силу влияния на жизнь общества и не может в новых условиях сполна выполнять свои социальные функции (нормативную, коммуникативную, человекоформирующую, ценностную, мировоззренческую, информационную и др.). Так называемая «незамеченная революция» ценностей продолжается. В таких экстремальных условиях приходится проектировать будущее Абхазии.

Самоопределение. Сложившаяся в Абхазии ситуация вызывает у актора гнетущую потребность в выходе из нее и восстановлении *стабильности* и *определенности* жизни в обществе. Чтобы добиться этого, ему (актору) придется приложить немало усилий (организационных, интеллектуальных и др.) и, прежде всего, *самоопределиваться*, ответив на вопрос: *кто он*, что он *хочет* и *может* сделать для себя в текущих и грядущих реальных условиях? Политическое самоопределение, как таковое, имеет смысл и перспективу лишь тогда, когда оно базируется на определенной культурно-цивилизационной доминанте.

Моделирование социального будущего. Проектирование социального развития – это один из наиболее эффективных способов целенаправленного участия актора в формировании будущего. Под проектированием социального развития в условиях Абхазии понимается разработка комплекса взаимосвязанных и друг друга дополняющих целевых проектов, направленных на:

1. Реформирование системы власти и управления с целью повышения эффективности ее деятельности.
2. Обеспечение стабильного и безопасного развития общества.
3. Ускорение процесса восстановления правового и социального порядка в обществе.

4. Модернизация социально-экономической инфраструктуры и создание условий для ее динамичного развития.
5. Решение проблемы занятости населения.
6. Структурное развитие национальной экономики.
7. Снижение темпов роста цен и повышение качества товаров и услуг через усиление конкуренции.
8. Повышение благосостояния населения и снижение уровня социальной напряженности.
9. Оздоровление демографической ситуации и реформирование системы здравоохранения.
10. Реформирование образовательной системы и подготовка кадров с учетом потребностей социально-экономического развития.
11. Развитие культуры, искусства, науки, техники, архитектуры и повышение интеллектуального потенциала общества.
12. Обеспечение информационной безопасности и внедрение инновационных технологий.

Выполнение этих проектов возможно на базе стратегического планирования социального развития. Оно предполагает активную и целенаправленную деятельность актора, которая осуществляется при определенных условиях. Главными из них являются:

1. *стратегическая цель*, которую он преследует;
2. *механизмы* достижения преследуемой им цели;
3. *мотивация*, побуждающая его к действию;
4. *понимание и оценка* текущих реалий;
5. *желание*, выраженное в политической воле;
6. *реализуемость* осуществляемого им проекта;
7. *представления об ожидаемых* результатах;
8. *уровень креативного потенциала* и др. (Приложение 73).

Стратегическая цель. Под *стратегической целью* понимается некий конечный, предельно общий и идеализированный (совершенный) социальный идеал, к которому, как к заветной мечте, стремится народ, составляющий отдельную социальную общность. При всей сложности ее точного описания (тезаурус) она должна быть *привлекательной*, *зримо представимой*, *доступной* широкому пониманию и *объединяющей* разных людей в единую силу. Стратегическая цель, будучи конечной, должна быть *недостижимой*, ибо достижение ее приводит к утрате силы влияния и смысла. Смысл ее состоит не в достижении, а в *стремлении* к ней. Тем самым именно стратегическая цель определяет степень *значимости* (ценности) других целей, преследуемых институциональными образованиями общества. Тем самым стратегическая цель выстраивает их в единый вектор исторического развития и смыслового поля.

Цель развития Абхазии – это стремление ее народа к сохранению и развитию своей социокультурной идентичности, формированию безопасного, стабильного, материально и духовно благополучного общества, в котором каждый его член может освоить имеющийся в нем интеллектуальный потенциал, развивать и реализовывать его.

При этом формируемое народом (актором) будущее должно быть *продолжением* развития настоящего и сохранять с ним преемственную связь. Здесь социальное настоящее и его будущее не тождественны, отличаются друг от друга, но в то же время по своей сути они составляют нерасторжимое *единое*. Вне этого единства социальное прошлое, настоящее и будущее не мыслимы. Применительно к условиям Абхазии это означает: мыслимое в стратегической цели будущее абхазского общества тоже должно быть *абхазским*. Иначе оно не может осознавать себя как отдельное сообщество, отличать себя от других аналогичных образований и отождествлять себя с самим собой. Только будущее абхазское общество сравнительно с настоящим, тем более с прошлым, должно быть более совершенным и соответствовать социальному идеалу, желаниям и потребностям ныне действующего актора.

Рациональное осмысление стратегической цели, осознание ее значимости в жизни позволяет актору лучше *организовать* и осознанно *влиять* на себя, *определить* сообразно ей свои действия и *направить* их в русле преследуемой им цели.

Мотивация стремления к цели. Социальный актер должен осознавать не только преследуемую им стратегическую цель, но и *механизмы*, через которые он может реально стремиться к ней. Под механизмами здесь понимается разработка отдельных целевых проектов (задач), выполнение которых служит этой цели. Эти задачи должны быть *реализуемыми*, а результаты их выполнения – *предсказуемыми* и *оцениваемыми*. Посредством решения таких задач можно влиять на процессы социального развития и придавать ему нужное направление.

Мотивы являются побудительной причиной осуществляемых актором действий. К ним относятся различные потребности, интересы, влечения, установки, идеалы и др., вызывающие определенную социальную активность актора. От степени мотивированности его деятельности во многом зависят результаты, получаемые при этом. Важно здесь, чтобы актер осознавал и критически относился к мотивам, побуждающим его к определенным действиям.

С мотивами тесно связаны и субъективные *желания* актора. Они становятся реальной силой, когда выражены в форме политической *воли*. Наличие такой воли является одним из факторов, способствующих движению общества к намеченной цели.

Социальная активность актора во многом зависит и от того, как он *понимает* и *оценивает* текущие реалии. Понимание может быть адекватным, либо же неадекватным, а оценка – положительной или же негативной (критической). Действия актора могут быть конструктивными лишь при адекватном понимании текущих реалий и их критической оценке.

Ключевую роль в действиях актора играет его *интеллектуальный*, в особенности, *креативный*, потенциал. Ведь социальное развитие – это не только повторение пройденных этапов, но и формирование нового. Оно может формироваться лишь в процессе *творческой* деятельности актора, как ее результат. Речь здесь идет о его способностях искать и находить нестандартное решение проблем, возникающих в экстремальных ситуациях, и умениях адаптироваться к постоянно меняющимся условиям жизни.

Все выше описанные субъективные данные актора взаимосвязаны; осознание-неосознание их в этой взаимосвязи сказывается на результатах его деятельности. Успешное выполнение социальной миссии актора во многом зависит от того, насколько он адекватно понимает преследуемую им стратегическую цель и субъективные данные, которыми располагает. Достичь такого уровня понимания ее он может лишь тогда, когда, активно участвуя в развитии общества, развивает и *себя*, накапливает новый опыт и наращивает социальный, прежде всего, *интеллектуальный потенциал*.

2.1.2. Возможные геополитические сценарии развития

Изддержки суверенитета. Успех, равно как и неуспех, в развитии Абхазии зависит не только от внутренних (природных и социальных) ресурсов, но и от внешней геополитической конъюнктуры, характеризующейся ныне чрезвычайной неустойчивостью. Тем более, такие страны, как Абхазия, весьма зависимы от внешнего мира. Потому республике пришлось, как только она провозгласила себя *de facto* независимой, искать себе политическую и экономическую нишу во внешнем мире. Задача эта не утратила своей актуальности и после частичного признания государственного суверенитета Абхазии.

Найти такую нишу, где можно было бы поддерживать свое государственное существование, оказалось не так-то просто. Каждое государство, составляющее международное сообщество, преследует не столько общие, сколько свои национальные интересы, что намного осложняет жизнь сообщества.

В меняющемся мире. Происходящие в мире сложные, противоречивые, подчас неоднозначные процессы размывают основы современного мироустройства, как целостного

и системного образования. Социальные процессы развиваются с нарастающим ускорением, вследствие чего жизнь человека становится менее *стабильной, гарантированной и определенной*. Быстрее стали меняться правила и условия совместной жизни людей и человек не всегда успевает адаптироваться к ним. Жить ему в современном мире становится все сложнее и труднее. И, самое главное, жизнь его стала менее защищенной от всевозможных угроз. Несмотря на прилагаемые им усилия, разумно организовать свою жизнь и сделать ее более благополучной ему пока не удается.

Система современного мироустройства, судя по всему, изжила себя и ни одна из стран, входящая в нее, не может чувствовать себя в безопасности и благополучии. Ожидания от перехода из двуполярного к однополярному миру во главе с США не оправдались. Лишившись баланса сил, ранее противостоявших друг другу, мир не стал единым и стабильным; теперь он еще более уязвим. Правящие политические круги действуют не столько в общечеловеческих интересах, сколько в интересах, прежде всего, транснациональных компаний, выступающих наиболее влиятельной силой современного общества. Во взаимоотношениях между странами наблюдается применение «двойных стандартов», «права силы», что ставит под сомнение целесообразность самого порядка, сложившегося в последнее время в мире. Очевидно, что международное сообщество ныне оказалось в глубоком и затяжном кризисе, выбраться из которого, равно как и оставаться в нем, оно не может.

О глобальном вызове. По существу речь здесь идет о кризисе фундаментальных (ресурсных, организационных, правовых, управленческих, ментальных, ценностно-смысловых и др.) основ современной, особенно, западной, цивилизации. Исповедовавшейся западной цивилизацией модель, с присущим ей культом *наслаждения и безграничного потребления* при ограниченных возможностях природных ресурсов, исчерпала себя и больше не может служить стимулирующим идеалом социального развития. Само функционирование техногенной цивилизации западного типа давно стало ущербным с точки зрения не только интересов природной среды, но и прежде всего самого человека. Придерживаясь такой модели развития, человек оказался в тупике, в кризисе. Кризис коснулся, причем существенно, его социальной идентичности, вследствие чего поддерживать свое существование старым привычным способом он уже не может, но и преобразовать себя, овладеть другой, новой технологией жизнеобеспечения тоже не в силах.

В поисках ответа на вызов. Между тем, человечество еще не готово адекватно ответить на этот фундаментальный вызов времени: быть или не быть ему? Оно (человечество) в лице его элитных слоев все более отчетливо начинает осознавать нависшие над ним реальные угрозы. Осознаются они, надо полагать, и правящими элитами ведущих стран мира. Но никто из них не предложил пока, как можно противостоять этим угрозам.

Современный мир вступил в такую фазу, в которой выход из кризиса есть ничто иное, как вступление в новую его стадию. Мир еще не успел оправиться от понесенных недавно (2008-2009 гг.) финансово-экономических потрясений, как уже оказался в бушующей очередной волне кризиса. Судя по всему, новая волна по своим разрушительным масштабам может превзойти предыдущую.

Какие же процессы развития событий можно ожидать в условиях активной фазы кризиса (2014-2016 гг.)? Их, разумеется, много. Главными из них могут быть следующие:

1. Новое обострение борьбы между ведущими державами мира за ресурсы и коммуникации.
2. Резкое изменение существующего ныне порядка в мире и расширение сферы применения «права силы» в международных отношениях.
3. Резкое падение цен на углеводороды и спад мировой экономики.
4. Снижение уровня жизни основной части населения.
5. Возникновение трудно управляемых или вовсе неуправляемых социальных процессов и др.

При таких условиях могут начаться и такие процессы, прогнозирование которых сегодня еще невозможно. Это серьезно осложняет перспективы существования самой цивилизации.

Ситуация усугубляется еще и тем, что человечество не осознает последствия своей жизнедеятельности, не может критически оценить степень разумности современного мироустройства и предпринять адекватные действия по его совершенствованию. Оно лишь эмоционально реагирует на текущие социальные реалии, выражает свое отношение к ним и, как правило, хочет лучшей жизни, но не знает, как ее добиться. Не знают, как лучше обустроить жизнь человечества, и власть предрешающие. Ответить на этот, отнюдь не праздный, вопрос может лишь *критически и творчески* мыслящая элита.

Есть ли выход из ситуации? Правящая элита, как известно, имеет обыкновение заниматься проектами, рассчитанными на краткосрочный эффект. В ее задачу не входит разработка новой модели социального развития на долгосрочную перспективу, как того требует время. Ее главная задача – создать видимость благополучия в своем обществе, положительный имидж о себе среди избирателей и иметь их поддержку.

От правящей элиты мало чем отличаются и политические партии. Свой потенциал они тратят главным образом на то, чтобы прийти к власти. Решение задач радикального преобразования существующего в мире порядка вещей, в котором человечество сегодня остро нуждается, остается вне их поля зрения. И они имитируют деятельность по правилам и нормам действующей политической конъюнктуры. Между тем без коренного преобразования существующей ныне структурной организации общества человечеству не выбраться из тяжелого кризиса.

По существу речь может идти о неспособности действующих в современном мире институтов противостоять стремительно надвигающимся угрозам, отслеживать и управлять процессами социального развития. Есть опасность того, что социальные процессы, происходящие сегодня в мире, могут выйти из под контроля человеческого разума и принять стихийный неуправляемый характер.

Ответить на этот ключевой вопрос современной цивилизации может лишь *критически и творчески мыслящая элита*. Но организационно она не оформлена и не может выступать в качестве единой политической силы. Она слабо связана с правящей элитой. Между тем, именно в укреплении связи между ними, в создании своего рода *Содружества* двух элит, как наиболее влиятельных на жизнь современного общества, видят многие ведущие эксперты мира выход из ситуации, сложившейся на основе идеи *абсолютизации прибыли*. Система, сложившаяся в мире, функционирует в интересах лишь небольшой части его населения.

И вновь перед выбором. В конце прошлого столетия Россия решительно отказалась от советской модели развития и переориентировалась на западную. Такие резкие перемены вектора своего развития в истории страны уже не раз встречались. Потому трудно думать, что последний ее выбор является окончательным.

Опыт последних десятилетий показывает, что попытки экстраполировать западную модель развития на российскую действительность еще более усугубляют ситуацию в стране. Российское общество, как видно, трудно поддается модернизации на базе либеральных ценностей (права человека, свобода и др.). Ведь оно (общество) формировалось и развивалось на другой ценностной основе, на основе прежде всего идей *коллективизма*? Между тем, система ценностей и смыслов, на базе которой формируется и функционирует общество, менее подвержена изменению и сравнительно с другими структурами (политика, экономика и др.) более устойчива. Именно ценностная основа российского общества, скрыто присутствующая в архетипе русской ментальности, начинает остро реагировать, как только начинают ее искусственно модернизировать. Нарастающий ныне кризис показывает, что эффективность функционирования той или иной хозяйственной системы зависит как от технологических, природно-климатических условий, так и культурных. Более того, культура – это не только среда экономики, но и *субъект* ее развития.

В этой связи следует обратить внимание на роль «*неэкономических факторов*» в развитии экономики. О важности их говорит опыт Японии, Китая и других стран юго-восточной Азии. Об этом свидетельствует и опыт вестернизации России.

Трудности, возникающие при модернизации России по образцам и меркам западной модели развития, осознаются не только многими ведущими учеными-экспертами, но и правящей элитой страны. Взаимодействуя в рамках ЕС-РФ-США, в то же время Россия ищет и другие форматы сотрудничества со странами Азии и Южной Америки (ЕАЭС, ШОС, БРИК, и др.). (Приложение 74). В настоящее время наблюдается трансформация недавно созданного таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России в Евразийский экономический союз, что можно считать в определенной степени российским ответом на вызов нарастающего ныне финансово-экономического кризиса.

При успешном развитии Евразийского союза Россия может постепенно отходить от доктрины «Вашингтонского консенсуса» – однополярной системы мирового развития под эгидой США, и стать менее зависимой от западной рыночной конъюнктуры. Более того, у нее возникает возможность присоединиться к доктрине «Пекинского консенсуса», в основе которого лежит другая парадигма – построение нового миропорядка на базе признания взаимозависимости всех стран мира и соблюдения их политических и культурных различий, что ближе российским культурным традициям (Приложение 75).

Однако сделать такой решительный поворот в выборе вектора своего развития России будет нелегко.

Предстоящее испытание может лишь ускорить процесс ее культурно-цивилизационного самоопределения, что небезразлично Абхазии.

О региональной ситуации. Нет стабильности и в нашем регионе. Трудно считать дружественными взаимоотношения стран Южного Кавказа, обладающих разными политико-правовыми статусами. Три республики Южного Кавказа (Азербайджан, Армения и Грузия) признаны международным сообществом, две республики (Абхазия и Южная Осетия) признаны частично, а одна республика (Нагорный Карабах) остается еще никем непризнанной. Остаются неурегулированными и политические конфликты между Абхазией и Грузией, Грузией и Южной Осетией, Азербайджаном и Нагорным Карабахом. Сложными остаются и взаимоотношения между Азербайджаном, Арменией и Грузией. Первые две из них придерживаются пророссийской ориентации, а Грузия – прозападной. Трудно рассчитывать, что в ближайшие годы все эти проблемы будут решены и восстановлена гарантированная политическая стабильность в регионе (Приложение 76).

Тем более что, в мире немало сил, заинтересованных в сохранении напряженности на Кавказе. Североатлантический альянс пытается в спешном порядке восстановить военный потенциал Грузии с тем, чтобы продолжить своё продвижение на Восток. Борьба за контроль над территорией региона между основными геополитическими игроками продолжается. Есть основание думать, что сложившийся ныне политический формат Южного Кавказа может претерпеть изменения. Тем более, когда вопрос о признании независимости Нагорного Карабаха *de jure* остаётся ещё открытым. Все это говорит об относительности существующего сегодня на Южном Кавказе политического *status quo*.

В условиях продолжающегося кризиса. Очевидно, что конфигурация современного мироустройства, в том числе и политическая ситуация в регионе, будет меняться и в предстоящее десятилетие. Видимо, эти изменения будут еще более сложными и напряженными. Сегодня нет в мире такой силы, которая могла бы остановить происходящие в нем глобальные разрушительные процессы и придать им конструктивное направление развития. Потому трудно рассчитывать на наступление в ближайшие годы желаемой политической стабильности в мире и регионе.

Но и в этих условиях Абхазии может развиваться. Она может извлекать из кризиса полезные уроки для себя, определить свои приоритеты развития и, корректируя их, следовать им. Успехи на этом пути развития страны во многом зависят от *уровня организованности и интеллектуального потенциала* социального актора, в особенности,

конструктивности взаимодействия правящей и критически мыслящей элиты. Именно эти структуры могут больше, чем другие общественные силы, помочь стране в решении задач, стоящих ныне перед нею. Для этого им необходима *политическая воля, понимание своей миссии и ответственности* за судьбу отечества.

2.2. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Абхазии до 2025 г.

Стратегическая цель – стремление народа Абхазии к сохранению и развитию своей социокультурной идентичности, формированию безопасного, стабильного, материально и духовно благополучного общества, в котором каждый его член может освоить имеющийся в нем интеллектуальный потенциал, развивать и реализовывать его.

Из характера стратегической цели вытекают следующие цели социально-экономического развития РА:

1. Социально-инновационное развитие, которое предполагает создание динамичных условий для благополучной и безопасной жизни, работы, творчества и отдыха человека.

2. Экономическое развитие, которое достигается за счет устойчивого экономического роста путем использования конкурентных преимуществ и инновационных подходов.

3. Сбалансированное развитие регионов РА на основе использования принципа их территориальной специализации и эффективных стимулов экономического роста.

Достижение этих целей в совокупности должно сопровождаться институциональным развитием, включающим преобразование политических, правовых, социальных и экономических институтов (Рис. 29).



Рис. 29. Система стратегических целей развития РА

Система взаимосвязанных целей заложена в основе Стратегии социально-экономического развития (далее – Стратегия), которая позволяет сформировать социально-ориентированную модель развития национальной экономики (Рис. 30).

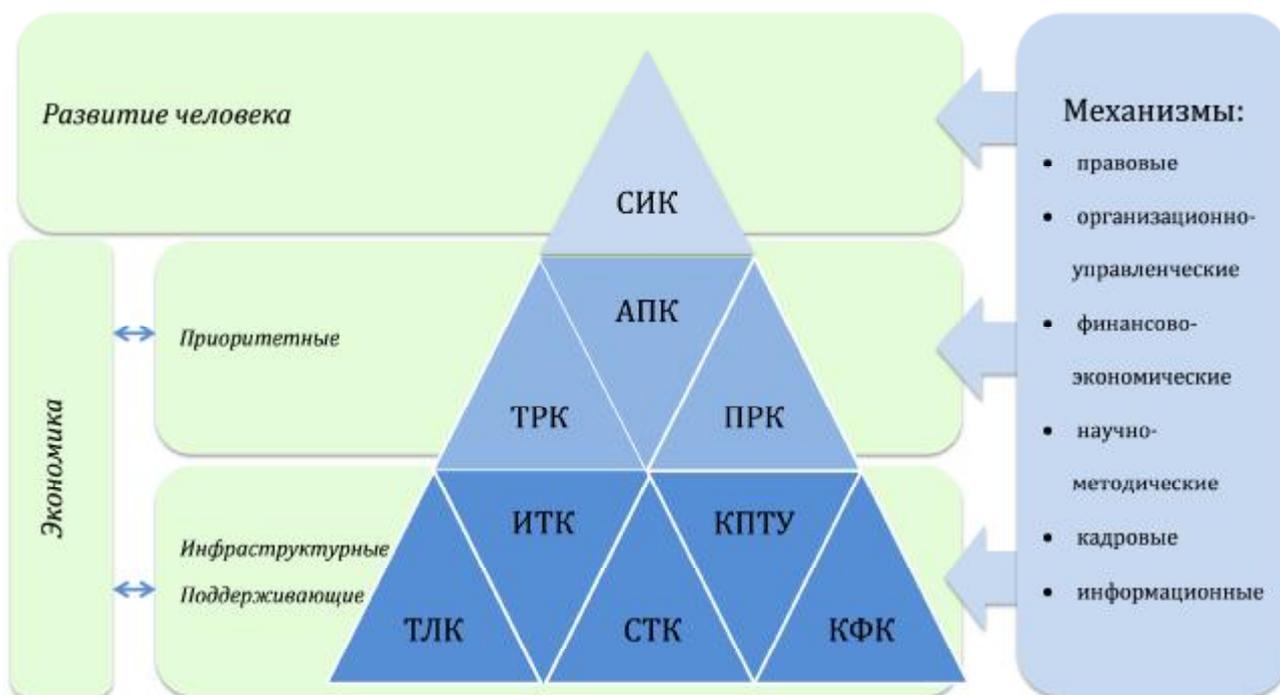


Рис. 30. Модель социально-экономического развития РА



Рис. 31. Структура социально-инновационного комплекса РА

Социально-инновационный комплекс направлен на удовлетворение потребностей человека и общества в целом в формировании и совершенствовании физических, культурных, духовных, интеллектуальных качеств, создании надлежащих материально-бытовых условий жизнедеятельности. *К социально-инновационному комплексу* отнесены: образование, наука, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, демография, рынок труда (Рис. 31).

Трансформация национальной экономики предполагает управляемые структурные сдвиги, которые приведут к сокращению диспропорций в экономике, как в отраслевом, так и в территориальном аспекте. В этой связи в Стратегии выделены следующие приоритетные направления развития экономики РА:

1. Восстановление агропромышленного комплекса;
2. Развитие туристско-рекреационного комплекса;
3. Модернизация промышленного комплекса (Рис. 32).



Рис. 32. Приоритетные направления развития национальной экономики

При этом, среди приоритетных направлений развития в настоящее время в кризисном состоянии находятся отрасли Агропромышленного комплекса (АПК) и Промышленного комплекса (ПРК). На начальном этапе восстановительного периода перераспределение ресурсов в эти сектора экономики может привести к снижению темпов роста экономики в целом, но на завершающем этапе этого же периода будет сформирована более качественная отраслевая структура.

Основными критериями приоритетности являются:

1. наличие на территории условий для развития производства с высокой добавленной стоимостью;
2. значимость комплекса в настоящее время и в перспективе;
3. способность отрасли к эффективному взаимодействию с другими секторами экономики;
4. обеспечение экономической безопасности;
5. импортозамещение и наличие экспортного потенциала (Рис. 33).



Рис. 33. Критерии приоритетности отраслей национальной экономики



Рис. 34. Инфраструктурные (поддерживающие) комплексы РА

Для обеспечения потребностей приоритетных отраслей экономики и населения страны необходимо развитие *инфраструктурных, поддерживающих секторов*, среди которых наиболее важными являются:

1. отрасли производственной инфраструктуры (строительство, транспорт и связь);
2. отрасли рыночной инфраструктуры (торговля, банки, страхование и т.д.) (Рис. 34).

Комплексное формирование модели социально-экономического развития РА предполагает модернизацию организационно-экономических механизмов в области обеспечения национальной безопасности, создания благоприятного инвестиционного климата, институтов развития (инновационной сферы; внешнеэкономической деятельности; поддержки малого и среднего предпринимательства), а также эффективных стимулов регулирования территориального развития

Переход к национальной модели социально-экономического развития РА может быть осуществлен в 2 этапа:

1. Восстановительный этап (2016-2020 гг.).
2. Этап устойчивого экономического развития (2021-2025 гг.).

На восстановительном этапе экономика Абхазии, находящаяся в условиях трансформационного спада, будет демонстрировать невысокие темпы роста с незначительными структурными изменениями.

На втором этапе предполагается динамичное и сбалансированное развитие всех сфер экономики, где использование природных ресурсов, направление инвестиций, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и нацелены на улучшение качества жизни людей.

2.3. Стратегический SWOT-анализ развития Абхазии

2.3.1. Определение конкурентных преимуществ и ограничений социально-экономического развития РА

SWOT-анализ - метод системной оценки любых сложных систем, в том числе региональных экономик.

Цель SWOT-анализа – оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз региона.

Проведенный на первом этапе работы анализ социально-экономического потенциала РА позволил выявить конкурентные преимущества республики, а также ограничения, риски и угрозы путем составления обобщенной таблицы в виде *SWOT-анализа* (Таблица 25).

Стратегический SWOT-анализ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Суверенность государства, стремление народа и политическая воля руководства к формированию самодостаточной национальной экономики 2. Выгодное геополитическое и транспортно-географическое положение республики 3. Гарантированная безопасность жизнедеятельности общества со стороны РФ 4. Финансовая поддержка со стороны РФ 5. Уникальные природно-климатические условия и экологически чистая среда обитания 6. Богатый природно-ресурсный потенциал 7. Наличие уникального историко-культурного наследия 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Частичное признание мировым сообществом государственного суверенитета Абхазии 2. Неблагоприятная демографическая ситуация 3. Высокий уровень безработицы и низкий уровень жизни населения 4. Низкий платежеспособный спрос населения 5. Неразвитость реального сектора экономики, высокая изношенность производственных фондов и отсталая инфраструктура 6. Ограниченность внутренних финансовых ресурсов 7. Высокий уровень дотационности госбюджета 8. Территориальные диспропорции; 9. Дисбаланс во внешнеэкономической деятельности 10. Неэффективная система государственного управления 11. Низкий уровень правовой культуры 12. Недостатки учета и обработки статистической информации
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Модернизация абхазской культуры, как фактора развития общества 2. Повышение уровня социальных стандартов общества 3. Рост инвестиций в экономику за счет повышения инвестиционной привлекательности республики 4. Внедрение инновационных технологий во всех сферах национальной экономики; 5. Увеличение налоговой базы за счет привлечения инвестиций в производственную и социальную сферы 6. Снижения доли теневого сектора 7. Развитие предприятий основных отраслей на базе современных технологий 8. Специализация республики на производстве экологически чистой сельхозпродукции 9. Расширение рынка туристических услуг 10. Развитие строительной индустрии на основе минерально-сырьевой базы РА 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Потеря культурной идентичности Абхазии 2. Политическая неурегулированность взаимоотношений Абхазии и Грузии 3. Ухудшение демографической ситуации 4. Истощение потенциала используемой модели экономического развития, базирующейся на доиндустриальных отраслях 5. Нарастание доли теневого сектора экономики и уровня коррупции 6. Спад производства и увеличение импортозависимости республики

Демография	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. 56,52% - население в трудоспособном возрасте</p> <p>2. Дети в возрасте до 15 лет – 16,7%.</p>	<p>1. Уменьшение численности населения</p> <p>2. Высокие показатели смертности</p> <p>3. Низкая продолжительность жизни мужчин, обусловленная исключительно высокой смертностью мужского трудоспособного населения и, как следствие, снижение показателя ожидаемой продолжительности жизни</p> <p>4. Деформация структуры населения по полу, обусловленная разрывом в продолжительности жизни мужчин и женщин</p> <p>5. Низкие показатели рождаемости</p> <p>6. Высокие показатели младенческой смертности</p> <p>7. Ухудшение репродуктивного здоровья женщин, а так же здоровья новорожденных</p> <p>8. Качественная неоднородность характеристик выходящих и прибывающих миграционных потоков</p> <p>9. Теневой характер значительной части миграционных потоков. В основном это трудовые мигранты, пребывание и работа которых не оформлены в соответствии с миграционным и трудовым законодательством.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Наличие потенциала трудоспособного населения</p> <p>2. Профессиональная подготовка и повышение квалификации граждан</p> <p>3. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса с целью образования новых рабочих мест, интенсивного развития человеческого потенциала и, как следствие, повышение уровня и качества жизни</p>	<p>1. Рост доли населения старше трудоспособного возраста приведет к увеличению расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание</p> <p>2. Снижение численности трудоспособного населения предопределяет невозможность модернизации всех сфер жизнедеятельности общества и создания предпосылок для обеспечения устойчивого экономического роста</p> <p>3. Невозможность сохранения национальной безопасности и статуса независимого государства при столь низких показателях демографического развития</p>
Рынок труда	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие экономически активного населения</p> <p>2. Наличие правовых механизмов регулирования занятости населения</p>	<p>1. Наличие высокого уровня безработицы</p> <p>2. Отсутствие управленческой структуры, регистрирующей безработных</p> <p>3. Низкая заработная плата работников</p> <p>4. Низкая производительность труда</p> <p>5. Сезонная занятость</p>

	<p>6. Отсутствие программ содействия занятости молодежи</p> <p>7. Профессиональное несоответствие между спросом на рабочую силу и ее предложением</p> <p>8. Структурные дисбалансы на рынке труда</p> <p>9. Диспропорции занятых в территориальном аспекте</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Совершенствование нормативной и законодательной базы рынка труда</p> <p>2. Принятие программ содействия занятости молодежи</p> <p>3. Проведение ярмарок вакансий</p> <p>4. Создание эффективной системы социальной защиты безработных</p> <p>5. Создание равных возможностей занятости для различных групп населения</p> <p>6. Оптимизация системы профессиональной подготовки для обеспечения экономики кадрами</p> <p>7. Создание центров подготовки и переподготовки кадров в рамках службы занятости</p> <p>8. Повышение производительности труда работников и эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов</p>	<p>1. Высокая доля занятых в неформальном секторе экономике</p> <p>2. Высокий уровень занятости в теневом секторе экономики</p> <p>3. Дефицит квалифицированных кадров</p> <p>4. Низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан (молодежь без опыта работы, инвалиды, женщины, имеющие малолетних детей и др.)</p>
Социальная защита населения	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие внебюджетных социальных фондов</p> <p>2. Функционирование учреждений социального обслуживания населения</p> <p>3. Оказание адресной социальной помощи по линии международных организаций</p>	<p>1. Слабая защищенность уязвимых слоев населения (инвалидов, семей погибших, многодетных семей и т.д.)</p> <p>2. Отсутствие официальной статистики по учету численности населения, находящегося ниже уровня прожиточного минимума</p> <p>3. Низкий уровень оплаты труда работников социальной сферы</p> <p>4. Отсутствие государственной программы строительства «Доступное жилье»</p> <p>5. 54,8% населения не удовлетворены качеством социальной защиты²</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Разработка и принятие нового Трудового Кодекса РА</p> <p>2. Разработка и реализация целевых программ развития социальной защиты</p> <p>3. Увеличение финансирования за счет</p>	<p>1. Сильное расслоение общества на богатых и бедных</p> <p>2. Нарастание социальных противоречий среди населения</p> <p>3. Увеличение численности населения,</p>

² Аналитический отчет по результатам социологического опроса //ЦСИ при Президенте РА. Сухум. 2014.

<p>финансовой помощи РФ</p> <p>4. Внедрение принципа адресности социальной помощи</p> <p>5. Доведение национальных социальных стандартов до аналогичного уровня, принятого в ЮФО РФ</p> <p>6. Формирование системы критериев и нормативов оценки социальных рисков</p> <p>7. Увеличение уровня государственной поддержки отдельным категориям граждан (ветераны ВОВ, инвалиды, семьи погибших в ОВ РА 1992-1993 гг., молодые семьи, многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов и т.д.)</p> <p>8. Привлечение к решению социальных проблем спонсоров, меценатов, общественных организаций и др.</p> <p>9. Создание инновационных форм социального обслуживания (социальных магазинов, аптек и т.д.)</p> <p>10. Проведение мониторинга уровня жизни населения</p> <p>11. Усиление государственного контроля над исполнением законов КЗОТ, «О профсоюзе»</p>	<p>находящегося за чертой бедности</p>
Агропромышленный комплекс	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Геополитическая роль села 2. Уникальные почвенно-климатические и гидрологические условия 3. Экологичность продукции, создающая конкурентные преимущества на внешних рынках 4. Сохранившиеся традиционный аграрный уклад и сельский образ жизни 5. Высокая доля численности сельского населения (почти 50%) 6. Предпочтительная отрасль развития национальной экономики для населения (50,6%) 7. Наличие квалифицированных кадров 	<p>1. Неразвитость 1 сферы АПК в целом: нехватка сельхозтехники упадок капитального строительства и разрушения в ходе военных действий; неудовлетворительное состояние промышленной ремонтной базы</p> <p>2. В сельском хозяйстве (2 сфера): сезонность и зависимость от природно-климатических условий неурегулированность земельных отношений технологическая отсталость отрасли экстенсивный характер производства рост объемов импорта сельхозпродукции отсутствие организационно-правовых форм предпринимательства в сельском хозяйстве снижение удельного веса отрасли в ВВП РА неудовлетворительная оценка большинством населения республики состояния сельского хозяйства (68,3%)</p> <p>3. В 3 сфере: слабое развитие перерабатывающей промышленности; высокая физическая и моральная изношенность оборудования перерабатывающих предприятий</p> <p>4. В 4 сфере: недостаточное развитие</p>

	<p>производственно-коммерческой инфраструктуры; несоответствие имеющейся инфраструктуры современной аграрной структуре Абхазии; отсутствие кредитно-финансовой инфраструктуры (недоступность кредитов); проблемы реализации сельхозпродукции;</p> <p>неудовлетворительное состояние социальной инфраструктуры, низкий социально-культурный и жилищно-бытовой уровень жизни сельского населения</p> <p>5. Низкий уровень доходов на душу сельского населения</p> <p>6. Высокий уровень неформальной занятости в сельской местности</p> <p>7. Слабая законодательная база</p> <p>8. Недостаток статистических данных</p> <p>9. Низкий уровень государственного финансирования</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Разработка программы развития АПК</p> <p>2. Проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель</p> <p>3. Режим наибольшего благоприятствования для российских инвестиций (бюджетные и частные)</p> <p>4. Развитие туризма и рекреационных зон</p> <p>5. Развитие перерабатывающей промышленности за счет использования собственной сырьевой базы</p> <p>6. Модернизация правовой основы для государственного регулирования сельскохозяйственного производства и занятого населения в сельском хозяйстве</p> <p>7. Создание новых организационно-правовых форм сельскохозяйственного производства и современной инфраструктуры</p> <p>8. Приобретение сельхозтехники с использованием механизмов лизинга</p> <p>9. Сохранение и развитие традиционных сельхозкультур</p> <p>10. Подготовка и переподготовка кадров для аграрной отрасли, в том числе специалистов среднего звена</p> <p>11. Комплексное финансирование всех сфер АПК</p>	<p>1. Системный кризис в АПК</p> <p>2. Риск потери продовольственной безопасности</p> <p>3. Отток сельского населения, в большей степени молодежи</p> <p>4. Снижение роли села в жизни общества</p>
Промышленность	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие спроса на промышленную продукцию</p>	<p>1. Отсутствие программы развития отрасли</p> <p>2. Морально и физически устаревшее</p>

<ul style="list-style-type: none"> 2. Обеспеченность энергетическими ресурсами 3. Сырьевая обеспеченность пищевой промышленности 4. Наличие трудового потенциала 5. Наличие свободных территорий для промышленного производства 6. Слабая конкурентная среда на внутреннем рынке производителей 	<ul style="list-style-type: none"> оборудование 3. Отсутствие промышленной и маркетинговой политики 4. Концентрация промышленного производства в г. Сухум 5. Высокий удельный вес убыточных предприятий 6. Неэффективность госсектора 7. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 8. Нехватка квалифицированных кадров 9. Слабый уровень развития рыночной инфраструктуры 10. Неэффективность механизмов воспроизводства: финансового, научно-технологического, кадрового потенциала 11. Высокие процентные ставки по кредитам 12. Низкая отдача средств финансовой помощи отрасли по Комплексному плану (2,9%)
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Разработка новой индустриально-технологической политики 2. Разработка мер по государственной поддержке национального товаропроизводителя 3. Внедрение инновационной техники и технологий 4. Реализация инвестиционных проектов в промышленности 5. Внедрение энергосберегающих технологий 6. Экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью 7. Создание бренда качественной продукции 8. Усиление экономических связей с РФ, способствующих расширению рынков сбыта продукции 9. Развитие мощностей по глубокой переработке лесных ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Технологическое отставание, ведущее к снижению конкурентоспособности продукции 2. Рост импортозависимости 3. Малая емкость внутреннего рынка для осуществления крупных инвестиций
Энергетика	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Наличие собственных энергетических ресурсов 2. Сопоставимая величина доли оплаты услуг за потребление электроэнергии с величиной прожиточного минимума 3. Базисная отрасль, обеспечивающая энергетическую безопасность страны 4. Рост мировой потребности в 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Качество электроснабжения населения 2. Дефицит квалифицированных кадров 3. Износ основных фондов 4. Неэффективное управление отраслью 5. Низкая рентабельность отрасли 6. Высокий уровень потерь электроэнергии в электрических сетях (28%) 7. Низкие тарифы на электроэнергию

энергетических ресурсах 5. Финансирование отрасли из средств российской финансовой помощи (в 2008-2012 гг. – 771,4 млн. руб.)	8. Отсутствие системы государственного контроля над расходованием электроэнергии 9. Высокая дебиторская задолженность 10. Проблема принятия к учету основных фондов РУП «Черноморэнерго» 11. 27,8% населения страны оценивают неудовлетворительно качество услуг по электроснабжению
Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Привлечение инвестиций 2. Совершенствование нормативно-правовой базы 3. Государственная поддержка в восстановлении перепадных ГЭС 4. Восстановление и строительство ГЭС 5. Определение степени износа основных фондов 6. Потенциал реорганизации отрасли 7. Нормативное закрепление доли РА в общем объеме вырабатываемой ИнгурГЭС электроэнергии 8. Создание и обновление соответствующей технической документации 9. Использование потенциала нетрадиционных, возобновляемых источников энергии	1. Неопределенность правовой базы функционирования ИнгурГЭС и возможная потеря объекта 2. Невозможность обеспечения электроэнергией растущих объемов производства без соответствующей материально-технической базы отрасли 3. Риск резкого сокращения подачи электроэнергии в связи с ожидаемым ремонтом ИнгурГЭС и вводом в эксплуатацию ХудониГЭС 4. Риск возникновения аварий в энергетическом комплексе
Строительство	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Лидирующая позиция в структуре ВВП 2. Инвестиционная привлекательность отрасли 3. Наличие сырьевой базы для производства строительных материалов 4. Значительные налоговые поступления в бюджет РА 5. Восстановление и строительство объектов социальной инфраструктуры	1. Нехватка высококвалифицированных кадров 2. Отсутствие системы подготовки кадров, отвечающих потребностям строительного производства 3. Отсутствие конкурсного отбора подрядных организаций 4. Недостовверный учет занятости в отрасли 5. Слабая материально-техническая база 6. Низкие показатели рентабельности строительно-монтажных работ 7. Высокая доля трудовых мигрантов в отрасли
Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Использование собственной сырьевой базы для производства некоторых видов строительных материалов 2. Увеличение производства высококачественных, конкурентоспособных строительных материалов 3. Подготовка инженерно-технических работников	1. Нехватка собственных ресурсов для воспроизводства СМР 2. Нарастание доли теневого оборота 3. Несоответствие строительных работ требованиям международных стандартов качества

4. Подготовка работников с профессионально-техническим образованием 5. Обеспечение специализированной техникой 6. Усиление системы контроля над качеством строительных работ 7. Привлечение частных инвестиций	
Банковский сектор	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Наличие нормативно-правовой базы 2. Внедрение национальной платежной системы с использованием электронных средств платежа 3. Наличие достаточного количества банковских учреждений 4. Низкая зависимость от внешнего фондирования	1. Высокая концентрация кредитных рисков (в том числе на взаимосвязанных сторонах) 2. Высокая концентрация активов и пассивов в Сбербанке Абхазии 3. Низкий уровень мгновенной и текущей ликвидности 4. Недостаточно высокая эффективность банковского надзора в сфере контроля системных рисков 5. Несоответствие используемых систем риск-менеджмента мировым стандартам 6. Низко дифференцированная система рефинансирования 7. Незрелость системы комиссионных доходов 8. Невысокая доля и низкое качество долгосрочных пассивов
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Внедрение многоуровневого банковского надзора и регулирования 2. Высокий потенциал развития дистанционного банковского обслуживания 3. Ужесточение требований Банка Абхазии к управлению кредитными рисками 4. Совершенствование банковского законодательства 5. Дифференцированная система рефинансирования	1. Слабый механизм защиты интересов вкладчиков 2. Высокий объем просроченной задолженности 3. Снижение степени доверия к отечественному банковскому сектору со стороны населения, инвесторов и кредиторов
Управление бюджетом	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Наличие нормативно-правовой базы	1. Низкий уровень собственных доходов госбюджета и высокая зависимость бюджета от финансовой помощи РФ 2. Сосредоточение большей части финансовых ресурсов в республиканском бюджете, что снижает возможности местных бюджетов в решении социально-экономических проблем 3. Непоследовательная финансово-экономическая политика

	<ul style="list-style-type: none"> 4. Наличие государственного долга 5. Структура бюджетных расходов, не стимулирующая экономического развития 6. Недостаточное финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам 7. Высокая зависимость доходов значительной части населения от выплат из бюджета, в связи с большим удельным весом населения, занятого в бюджетной сфере 8. Профессиональный уровень государственных чиновников 9. Недостаточная работа по изысканию скрытых резервов
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативно-правовой базы формирования бюджета 2. Создание модели бюджетной системы, способствующей достижению целей государственной социально-экономической политики 3. Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования 4. Создание и внедрение казначейской системы исполнения бюджета 5. Переход от краткосрочного к средне- и долгосрочному бюджетному планированию 6. Разработка и внедрение системы мониторинга результативности бюджетных расходов 7. Создание системы показателей и критериев эффективности управления бюджетом 8. Повышение эффективности фискальной политики и использования бюджетных средств 9. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества 10. Распределение бюджетных средств на конкурсной основе 11. Расширение налогооблагаемой базы за счет создания новых производств, диверсификации экономики 12. Повышение квалификации финансовых служащих 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие достаточных внутренних инвестиций и сокращение объемов привлечения внешних инвестиций 2. Рост зависимости от финансовой поддержки РФ 3. Сохранение существующего уровня централизации финансовых ресурсов в республиканском бюджете 4. Значительная доля теневого оборота 5. Низкий уровень финансовой дисциплины плательщиков 6. Нерациональное использование бюджетных средств и завышение государственных расходов 7. Наличие коррупционной составляющей в работе фискальных и контролирующих органов, слабое использование системы мер ответственности
Внешнеэкономическая деятельность	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Выгодное географическое положение РА для осуществления ВЭД 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Ограниченная признанность государственности РА мировым сообществом

<p>2. Благоприятные природно-климатические условия РА способствуют притоку в страну иностранных туристов</p> <p>3. Участие РА в системе международных договоров с РФ, в частности, наличие множества межгосударственных, межправительственных, межведомственных соглашений, а также соглашения с субъектами РФ в области социально-экономического, культурного, научно-технического, оборонного, правоохранительного сотрудничества</p> <p>4. Активная работа ТПП РА, налаженная система торгово-экономических отношений с ТПП РФ и многими аналогичными зарубежными организациями</p> <p>5. Финансовая поддержка Абхазии со стороны РФ</p>	<p>2. Недостаточное развитие железнодорожного и автомобильного транспорта</p> <p>3. Недостаточная поддержка местных производителей со стороны государства</p> <p>4. Дефицит энергоресурсов и высокая зависимость страны от цен на энергоносители</p> <p>5. Риск оттока потенциальных туристов, не удовлетворенных соотношением цены и качества услуг, на курорты-конкуренты, и ухудшения имиджа РА на туристском рынке</p> <p>6. Недостаточная конкурентоспособность продукции и услуг</p>
<p>Возможности (О)</p>	<p>Угрозы (Т)</p>
<p>1. Развитие авиационного и морского транспорта</p> <p>2. Уникальные природные условия, наличие множества месторождений минеральных вод и лечебных грязей, обеспечивают потребности в отдыхе и лечении иностранных граждан;</p> <p>3. Благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура способствует расширению экспортного потенциала РА</p> <p>4. Формирование интегрированного экономического пространства между южными субъектами РФ и РА</p> <p>5. Участие РА в деятельности ЕврАзЭС и в интеграционных процессах на евразийском пространстве</p> <p>6. Повышение уровня социальных стандартов населения РА</p> <p>7. Системное привлечение внешних инвестиций в экономику республики при реализации стратегической программы развития РА до 2025 г.</p> <p>8. Наличие спроса на экологически чистую сельскохозяйственную продукцию РА на российском рынке</p> <p>9. Получение государственной поддержки для реализации на территории РА инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и в социальной инфраструктуре, финансируемых зарубежными инвесторами</p> <p>10. Увеличение на территории РА количества</p>	<p>1. Неконкурентоспособность продукции, выпускаемой национальными предприятиями</p> <p>2. Отрицательное сальдо внешнеторгового оборота, угрожающее продовольственной безопасности страны</p> <p>3. Рост импортозависимости</p> <p>4. Отсутствие мирного договора между Абхазией и Грузией</p> <p>5. Значительный удельный вес поступления на территорию РА контрабандных товаров из Грузии, в том числе, продовольственной продукции, которая может нанести вред здоровью населения</p>

совместных предприятий 11. Наличие торгового представительства РФ на территории РА, способствующего активизации ВЭД	
Транспорт 1. Автомобильный транспорт:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Развитость конкуренции в перевозках 2. Доля автомобильного транспорта в общем объеме перевезенных пассажиров всеми видами транспорта составляет более 90% 3. Доля автомобильного транспорта в общем объеме перевезенных грузов всеми видами транспорта составляет около 60% 4. Заключение соглашений между правительствами Абхазии и России по международным перевозкам 5. Развитость транзитных коридоров 6. Широкий географический охват 7. Безальтернативность автомобильного транспорта при перевозках пассажиров и грузов на короткие и средние расстояния 8. Автодороги для отдельных регионов являются единственным транспортным сообщением 9. Доля занятых составляет 74% от общей численности занятых в отрасли	1. Высокий износ и недостаточное техническое оснащение автотранспортных предприятия и самих транспортных средств 2. Высокий уровень дорожно-транспортных происшествий 3. Низкая квалификация и транспортная дисциплина водителей 4. Высокий уровень вредных выбросов в атмосферу 5. Слабый предрейсовый контроль транспортных средств и медицинский контроль водительского состава 6. Несоответствие к требованиям безопасности большинства нерегулярных перевозчиков 7. Недостаточный контроль за перегрузом автомобилей 8. Недостаточное количество кадров - специалистов автомобильного транспорта 9. Низкий уровень требования к водительскому персоналу при отборе 10. Отсутствие систем видеонаблюдения в местах интенсивного движения транспорта и на опасных участках дорог 11. Убыточность отрасли 12. Низкая рентабельность перевозок пассажиров (2,9 руб./пассажира) 13. 28,6% населения оценивают неудовлетворительно качество услуг автотранспорта
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Повышение уровня качества транспортных и дорожных услуг 2. Обновление парка транспортных средств в соответствии с Евростандартом 3. Внедрение экологически безопасных технологий 4. Внедрение энергосберегающих технологий, повышение экономической эффективности работ в перевозочной деятельности 5. Внедрение транспортных логистических систем (автотранспорта, ж/д., авиационного и	1. Увеличение аварийности вследствие высокого физического износа автотранспортных средств 2. Экологическая опасность в местах большого скопления автотранспортных средств

<p>морского)</p> <p>6. Строительство новой, реконструкция и модернизация существующей инфраструктуры</p> <p>7. Внедрение централизованной системы диспетчерского управления</p> <p>8. Разработка новых и переработка существующих стандартов с целью гармонизации с международными требованиями</p> <p>9. Лицензирование и сертификация деятельности автотранспортных предприятий</p> <p>10. Упорядочить ведомственную принадлежность автовокзалов и их реконструкция и восстановление</p> <p>11. Совершенствование Министерством транспорта тарифной политики с учетом льготных категорий пассажиров</p>	
---	--

2. Железнодорожный транспорт:

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Полная технологическая совместимость с железнодорожными системами транспортного пространства колеи 1520 мм</p> <p>2. Безальтернативность железных дорог при перевозках массовых насыпных, навалочных, жидких и опасных грузов</p> <p>3. Большие резервы пропускной способности</p> <p>4. Способность всесезонного круглосуточного оказания услуг железнодорожного транспорта</p> <p>5. Геополитическое расположение РА между Европой и Азией</p>	<p>1. Значительный физический и моральный износ основных средств инфраструктуры (ж/д. полотна, тоннелей, энергоснабжения, автоматизированных систем безопасности движения) и подвижного состава</p> <p>2. Дефицит парка подвижного состава</p> <p>3. Низкий уровень внедрения инноваций и автоматизации процессов</p> <p>4. Доля железнодорожного транспорта в грузообороте всех видов транспорта составляет не более 10%</p> <p>5. Монополизированность в силу высоких барьеров входа в рынок перевозок</p> <p>6. Неопределенность статуса железной дороги</p> <p>7. Устаревшие технологии и устаревшая база технических нормативов</p> <p>8. Затратные и непроизводительные технологии и методы управления производством</p> <p>9. Недостаточный уровень качества и ассортимента оказываемых услуг железнодорожного транспорта</p> <p>10. Потребность значительных капитальных вложений для восстановления</p> <p>11. Отсутствие ИТР – особенно среднего звена</p> <p>12. Убыточность отрасли</p> <p>13. Отсутствие доходов от перевозки пассажиров из-за того, что ее осуществляют предприятия, не являющиеся юридическими</p>

	<p>лицами в РА</p> <p>14. Низкие доходы от доставки грузов (9 копеек за 1 кг)</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Наличие в перспективе транзитных железнодорожных международных коридоров</p> <p>2. Развитие механизма государственно-частного партнерства (ГЧП)</p> <p>3. Внедрение передовых технических и экологических регламентов, стандартов, модернизация активов</p> <p>4. Стабильный спрос на железнодорожные перевозки и сопутствующие услуги</p> <p>5. Привлечение инвестиций</p> <p>6. Государственное субсидирование перевозок социально значимых грузов</p> <p>7. Государственное субсидирование обновления подвижного состава, задействованного в пассажирских перевозках</p> <p>8. Увеличение доли железнодорожного транспорта в общем грузообороте и пассажирообороте, в том числе за счет развития морского транспорта</p> <p>9. Разработка антимонопольного законодательства РА</p> <p>10. Разработка новых технических нормативов Министерством транспорта</p> <p>11. Реконструкция и восстановление ж/д. вокзалов</p>	<p>1. Потеря финансовой устойчивости железнодорожного транспорта ввиду морального и физического износа основных средств, устаревших технологий</p> <p>2. Риски аварий и техногенных катастроф вследствие высокого износа и отказов оборудования в железнодорожном транспорте</p> <p>3. Отказ в субсидировании и сокращение объема субсидирования социально значимых перевозок из государственного бюджета</p>

3. Морской транспорт:

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Геополитическое расположение РА на берегу Черного моря</p> <p>2. Развитость инфраструктуры смежных видов транспорта</p> <p>3. Наличие экспортоориентированной грузовой базы</p> <p>4. Расширение международно-договорной базы с РФ</p> <p>5. Наличие потенциальной базы для значительного увеличения имеющихся мощностей и строительства новых портов</p>	<p>1. Значительный физический и моральный износ основных средств</p> <p>2. Высокая конкуренция со стороны других видов транспорта</p> <p>3. Зависимость от портовой инфраструктуры государств-контрагентов</p> <p>4. Отсутствие достаточного количества специалистов по морскому транспорту</p> <p>5. Потребность значительных капитальных вложений для ремонта, реконструкции и строительства</p> <p>6. Значительное сокращение объемов грузоперевозок</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Создание условий для развития рыночных процессов в отрасли</p> <p>2. Внедрение энергосберегающих технологий и повышение экономичности работы</p>	<p>1. Отсутствие мирного договора между Абхазией и Грузией</p> <p>2. Опережающий по сравнению с инфляцией рост внутренних цен на энергоносители</p>

<p>транспорта</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Активное взаимодействие с РФ по развитию международных транспортных коридоров 4. Разработка нормативной и правовой базы с целью свободного выхода в Черное море и через него в мировой океан 5. Увеличение объемов грузоперевозок и пассажиров 6. Пополнение парка морских судов 7. Строительство и реконструкция портов и стоянок для яхт и других морских судов 8. Внедрение передовых технических и экологических регламентов, стандартов, модернизация транспортных активов 9. Привлечение молодежи и повышение уровня подготовки морских специалистов 	<p>приводит к увеличению издержек государственных и частных транспортных предприятий, расходов на приобретение топлива</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Техногенные и экологические угрозы 4. Недостаточные меры государственной поддержки отечественного морского перевозчика и снижение его конкурентоспособности
---	--

4. Авиационный транспорт:

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Благоприятное геополитическое расположение, уникальные технические и метеорологические возможности аэродрома 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие собственного парка авиаперевозчиков 2. Износ основных производственных фондов (взлетно-посадочные полосы и терминалов) и отсутствие современной спецтехники для обслуживания воздушных судов в аэропорту 3. Потребность значительных капитальных вложений для восстановления. 4. Отсутствие квалифицированных кадров
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Международный сухумский аэропорт им. В. Г. Ардзинба расположен на пути воздушных трасс, соединяющих Европу с Азией, Юго-Восточной Азией, вследствие чего в перспективе имеется существенный потенциал расширения международных воздушных сообщений и увеличения полетов национальных и других авиакомпаний в ближнее и дальнее зарубежье 2. Разработка нормативно-правовой базы регулирования отрасли 3. Осуществление полного контроля воздушного пространства РА 4. Подготовка квалифицированных специалистов 5. Пополнение парка воздушных судов 6. Развитие внутренних перевозок и разработка новых маршрутов для туристов 7. Проведение международных соревнований по парашютному спорту на базе сухумского аэропорта 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие мирного договора между Абхазией и Грузией 2. Опережающий по сравнению с инфляцией рост внутренних цен на энергоносители приводит к увеличению издержек государственных и частных транспортных предприятий, расходов на приобретение топлива 3. Отсутствие бюджетного финансирования 4. Риски аварий и техногенных катастроф

Информационно-телекоммуникационный комплекс	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие объектов информационно-телекоммуникационного комплекса 2. Динамичное развитие операторов сотовой связи 3. Доступ ко всем видам связи 4. Высокий уровень зоны покрытия сотовыми операторами 5. Высокое качество услуг, предоставляемых сотовыми операторами 6. Спрос у абонентов на информационно-телекоммуникационные услуги 7. Лидирующие позиции по налоговым поступлениям в бюджет и по уровню заработной платы работников сотовых компаний 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие нормативно-законодательной базы отрасли 2. Износ и моральное устаревание объектов ОГМТС 3. Убыточность РУП «Апсныеимадара» 4. Низкая заработная плата работников государственной связи 5. Неполный охват телерадиовещанием некоторых районов РА 6. Нехватка квалифицированных кадров 7. Отсутствие государственного контроля за интернет-ресурсами 8. Высокие тарифы на интернет услуги 9. Отсталость инфраструктуры почтовой связи
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка Программы развития отрасли 2. Подготовка и переподготовка кадров 3. Увеличение объемов финансирования АГТРК и РУП «Апсныеимадара» 4. Внедрение современных телекоммуникаций в производство 5. Обеспечение всех социально значимых организаций, в т.ч. образовательных учреждений республики доступом к Интернет-сети 6. Разработка антимонопольного законодательства 7. Распространение информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение роли государственной связи 2. Риск монополизации отрасли из-за согласованных действий в области ценовой политики 3. Информационная безопасность 4. Рост тарифов сотовой связи
Туризм	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий потенциал республики для развития туристско-рекреационного комплекса 2. Небольшие стартовые инвестиции 3. На рынке туристических услуг могут успешно взаимодействовать крупные, средние и малые предприятия 4. Быстрая оборачиваемость капитала и возможность получения прибыли 5. За счет минимального срока окупаемости затрат поддерживается высокий уровень рентабельности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокая изношенность материально-технической базы, отсутствие современной инфраструктуры туризма 2. Несовершенство системы информационного и рекламного продвижения объектов Абхазии на зарубежный туристский рынок 3. Невысокое качество обслуживания во всех секторах туристической индустрии из-за низкого уровня подготовки кадров и отсутствия опыта работы по международным стандартам

<p>6. Богатое культурно-историческое и природное наследие является фактором привлекательности для потенциальных потребителей туристических услуг</p> <p>7. Наличие ресурсов для развития различных видов туризма</p>	<p>4. Сильная подверженность влиянию слухов и политической нестабильности</p> <p>5. Незрелость туристической и транспортной инфраструктуры, несоответствие цены и качества обслуживания туристов</p> <p>6. Отсутствие значительных инвестиций в данную отрасль</p> <p>7. Неблагоприятные условия пересечения российско-абхазской границы</p> <p>8. Отсутствие необходимой статистической информации о деятельности санаторно-курортного и туристического комплекса и слабая экономико-статистическая изученность туристической деятельности</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Развитие экологического, аграрного, этнологического и других видов туризма</p> <p>2. Новое строительство и реконструкция действующих туристических объектов</p> <p>3. Возрождение и создание новых туристических маршрутов по достопримечательным местам РА, в особенности, в ее восточных регионах</p>	<p>1. Увеличение экологического ущерба</p> <p>2. Усиление криминогенной обстановки в республике</p> <p>3. Усиление конкуренции со стороны других туристских регионов;</p> <p>4. Неурегулированность политических взаимоотношений с Грузией и др.</p>
Предпринимательство	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие нормативно-правовой базы регулирования предпринимательства</p> <p>2. Уникальные природно-климатические условия и благоприятная географическая среда</p> <p>3. Наличие собственных сырьевых и энергетических ресурсов</p> <p>4. Наличие транспортных магистралей</p> <p>5. Наличие современных средств связи и коммуникаций</p> <p>6. Наличие банковской инфраструктуры</p> <p>7. Наличие рекламных агентств</p> <p>8. Относительно благоприятный инвестиционный климат РА</p> <p>9. Благоприятный налоговый режим для предпринимателей (56%)</p>	<p>1. Существующая законодательная база недостаточна для проведения приватизации средних и крупных предприятий</p> <p>2. Отсутствие государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства</p> <p>3. Отсутствие республиканских и региональных органов управления, непосредственно занимающихся проблемами образования и развития малого предпринимательства в части их сопровождения по оформлению, консультированию, юридической защите, предоставлению гарантийных поручительств при получении банковского кредита</p> <p>4. Ограниченный доступ к банковским ресурсам из-за высокой ставки банковского процента (20,5%)</p> <p>5. Отсутствие механизмов стимулирования инновационного предпринимательства</p> <p>6. Неблагополучная криминогенная обстановка, высокий уровень преступности</p> <p>7. Деформированная структура занятости - нехватка высококвалифицированных рабочих</p>

	<p>кадров в ряде отраслей промышленности и бизнеса</p> <p>8. Наличие административных барьеров для развития малого и среднего бизнеса</p> <p>9. Активная миграция в республику граждан из регионов постсоветского пространства</p> <p>10. Развитие предпринимательства в непромышленной сфере (76,7%)</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Общеэкономический рост в РА и ее регионах</p> <p>2. Развитие инновационных процессов и производств на базе имеющегося научного потенциала</p> <p>3. Развитие механизмов частно-государственного партнерства</p> <p>4. Инвестиционная активность зарубежных и национальных инвесторов</p> <p>5. Интенсивное и активное использование развитой системы и инфраструктуры автотранспорта и связи, а также автомобильной и железнодорожной транспортных магистралей</p> <p>6. Направление внутренних инвестиций в сферы туризма и сельского хозяйства (42,5%)</p> <p>7. Намерение предпринимателей увеличить масштабы бизнеса (51,6%)</p>	<p>1. Частичная признанность государственности РА мировым сообществом</p> <p>2. Ухудшение демографической ситуации</p> <p>3. Угроза техногенных аварий в силу изношенности ОПФ</p> <p>4. Ухудшение криминогенной ситуации</p> <p>5. Ухудшение экологической ситуации</p> <p>6. Безопасность ведения бизнеса (44,7%)</p> <p>7. Финансовые риски (34,7%)</p> <p>8. Нестабильность нормативно-правовой базы государства, регулирующей предпринимательскую деятельность (12,2%)</p>
Органы государственного управления	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Функционирование независимого института государственности</p> <p>2. Наличие нормативно-правовой базы социально-экономического развития страны</p> <p>3. Наличие ресурсного потенциала</p> <p>4. Союзнические и партнерские отношения РФ и РА</p> <p>5. Наличие профессиональных кадров</p>	<p>1. Низкая эффективность деятельности органов государственного и местного управления</p> <p>2. Отсутствие критериев отбора кадров на государственные должности и оценки их деятельности</p> <p>3. Низкий уровень исполнения нормативно-правовых актов РА</p> <p>4. Отсутствие эффективной системы учета и обработки статистической информации</p> <p>5. Рост дефицита государственного бюджета</p> <p>6. Отсутствие целевых программ развития отраслей и регионов РА</p> <p>7. Высокий уровень безработицы и низкий уровень жизни населения</p> <p>8. Замедление темпов роста финансовых показателей предприятий государственного сектора</p> <p>9. Ограниченность внутренних финансовых ресурсов</p> <p>10. Высокий уровень дотационности</p>

	<p>госбюджета</p> <p>11. Территориальные диспропорции</p> <p>12. Дисбаланс во внешнеторговой деятельности</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Повышение уровня социальных стандартов общества</p> <p>2. Рост инвестиций в экономику за счет повышения инвестиционной привлекательности республики</p> <p>3. Внедрение инновационных технологий в различных сферах национальной экономики</p> <p>4. Разработка механизмов, содействующих снижению доли теневого сектора</p> <p>5. Модернизация налоговой и таможенной систем</p> <p>6. Завершение процесса разграничения полномочий между республиканскими органами исполнительной власти и местными органами государственного управления</p> <p>7. Структурные преобразования в системе органов государственного и местного управления</p>	<p>1. Политическая неурегулированность взаимоотношений Абхазии и Грузии</p> <p>2. Ухудшение демографической ситуации</p> <p>3. Нарастание доли теневого сектора экономики и уровня коррупции</p> <p>4. Сращивание бизнеса и власти</p> <p>5. Спад производства и увеличение импортозависимости республики</p> <p>6. Повышение уровня безработицы</p> <p>7. Повышение уровня цен на жизнеобеспечивающие товары и услуги</p>
г. Сухум	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Статус города как столицы РА</p> <p>2. Выгодное географическое положение города и достаточно развитая транспортная инфраструктура</p> <p>3. Благоприятные природно-климатические условия</p> <p>4. Наличие рекреационных ресурсов</p> <p>5. Богатое культурно-историческое наследие города</p> <p>6. Увеличение численности населения</p> <p>7. Развитие предпринимательства</p>	<p>1. Состояние инфраструктуры городского хозяйства и ЖКХ</p> <p>2. Дефицит собственных средств для развития городского хозяйства</p> <p>3. Нехватка неквалифицированной рабочей силы из-за низкой заработной платы</p> <p>4. Санитарно-гигиеническое состояние</p> <p>5. Благоустройство города</p> <p>6. Состояние жилого фонда</p> <p>7. Незрелость инфраструктуры досуга и туристического сервиса</p> <p>8. Отсутствие строительства государственного жилого фонда</p> <p>9. Проблемы занятости и несбалансированное обучение по профессиям</p> <p>10. Доминирование коммерческих интересов застройщиков</p> <p>11. Проблемы на рынке недвижимости</p> <p>12. Отсутствие программы социально-экономического развития города</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Развитие транспортно-логистических коммуникаций</p>	<p>1. Исчезновение и реконструкция памятников архитектуры, что влечет за собой изменение</p>

<ul style="list-style-type: none"> 2. Развитие индустрии отдыха и туризма 3. Повышение инвестиционной привлекательности города и поддержка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики города 4. Восстановление предприятий пищевой и легкой промышленности 5. Разработка программы развития города 6. Реформа ЖКХ 7. Соблюдение генерального плана города 8. Соблюдение нормативов СЭС 9. Комплекс мер по реконструкции или демонтажу объектов, разрушенных во время войны 10. Совершенствование системы управления 11. Приобретение спецтехники для обслуживания городского хозяйства 	<p>историко-архитектурного облика города</p> <ul style="list-style-type: none"> 2. Миграция населения 3. Экологическая безопасность
Гагрский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Уникальные природно-климатические условия и экологически чистая среда обитания 2. Развитость курортной отрасли 3. Наличие трудоспособного населения 4. Выгодное транспортно-географическое положение 5. Историко-культурное наследие 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие Программы развития района 2. Ограниченность земельных ресурсов 3. Слабое функционирование механизмов правовой защиты отдыхающих 4. Недостаточное налоговое администрирование 5. Неразвитость реального сектора экономики 6. Спад сельскохозяйственного производства 7. Проблемы с пересечением границы по р. Псоу 8. 17,3% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие 9. Высокий удельный вес убыточных предприятий 10. Неэффективность госсектора 11. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 12. Износ системы водоотведения 13. Для 20% населения района основной проблемой является безработица 14. Ежегодный прирост населения в среднем составил 289 чел
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> 1.Повышение уровня социальных стандартов общества 2. Приоритетность туризма и сельского хозяйства 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Расширение рынка туристических услуг 5. Создание элитного туристско-рекреационного комплекса в г. Пицунда 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Потеря культурной идентичности 2. Нарастание доли криминала 3. Увеличение импортозависимости 4. Ухудшение санитарно-экологического состояния района 5. Дотационность бюджета района

<p>6. Развитие строительной индустрии 7. Развитие пищевой промышленности формирование единого трансграничного курортно-туристического комплекса 8. Развитие инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 9. Развитие санаторного лечения 10. Совершенствование системы учета организаций, занимающихся коммерческой деятельностью в сфере туризма</p>	
Гудаутский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Наличие уникальной Новофонской пещеры 2. Богатое историко-культурное наследие (пицундский заповедник, РРНП) 3. Уникальные природно-климатические ресурсы 4. Наличие пригодных для сельскохозяйственной деятельности земель 5. Высокий рекреационный потенциал 6. Наличие водных и лесных ресурсов 7. Низкий уровень загрязнения окружающей среды 8. Наличие крупнейшего в бывшем Советском Союзе месторождения барита 9. Историко-культурное наследие</p>	<p>1. Отсутствие Программы развития района 2. Неразвитость реального сектора экономики 3. Ежегодный прирост населения в среднем составил 256 чел. 4. Спад сельскохозяйственного производства 5. Низкая доля предприятий малого бизнеса в производственном секторе 6. Недостаточно развитая сфера услуг 7. 10,7% жителей района оценивают условия своей жизни как неудовлетворительные 8. Высокий удельный вес убыточных предприятий 9. Неэффективность госсектора 10. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 11. Для 23,4% населения района основной проблемой является безработица 12. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств 13. Наличие разрушенных объектов социально-культурного назначения</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Повышение уровня социальных стандартов общества 2. Приоритетность сельского хозяйства и туризма 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Расширение рынка туристических услуг 5. Развитие строительной индустрии; 6. Развитие пищевой промышленности 7. Подготовка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 8. Создание новых рабочих мест 9. Строительство санаторно-оздоровительных комплексов</p>	<p>1. Нарастание доли криминала 2. Увеличение импортозависимости 3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района 4. Высокая конкурентоспособность соседних районов 5. Отток трудоспособного населения из сельской местности 6. Дотационность бюджета района</p>

Сухумский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Выгодное расположение (близость к столице) 2. Наличие водных и лесных ресурсов 3. Наличие квалифицированной рабочей силы 4. Низкий уровень загрязнения окружающей среды 5. Высокий туристско-рекреационный потенциал 6. Историко-культурное наследие 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие Программы развития района 2. Неразвитость реального сектора экономики 3. Ежегодная убыль населения в среднем составила 21 чел. 4. Спад сельскохозяйственного производства 5. Недостаточно развитая сфера услуг 6. 19,7% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие 7. Высокий удельный вес убыточных предприятий 8. Неэффективность госсектора 9. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 10. Для 30,7% населения района основная проблема – безработица 11. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств 12. Наличие разрушенных объектов социально-культурного назначения
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня социальных стандартов общества 2. Приоритетность сельского хозяйства и туризма 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Расширение рынка туристических услуг 5. Развитие строительной индустрии 6. Развитие пищевой промышленности 7. Разработка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 8. Создание новых рабочих мест 9. Строительство санаторно-оздоровительного комплекса на базе Эшерской спортбазы 10. Создание новых производств в области овощеводства, цветоводства 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Нарастание доли криминала 2. Увеличение импортозависимости 3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района 4. Рост доли теневого сектора экономики и уровня коррупции 5. Пенсионный возраст большинства специалистов 6. Дотационность бюджета района
Гулрышский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Выгодное расположение (близость к столице) 2. Развитая транспортная инфраструктура 3. Наличие полезных ископаемых (кварцевого песка) 4. Наличие водных, минеральных и лесных ресурсов 5. Наличие квалифицированной рабочей силы 6. Низкий уровень загрязнения окружающей среды 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие Программы развития района 2. Неразвитость реального сектора экономики 3. Ежегодный прирост населения в среднем составил 11 чел. 4. Спад сельскохозяйственного производства 5. Недостаточно развитая сфера услуг 6. 18,2% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие 7. Высокий удельный вес убыточных предприятий

<p>7. Высокий туристско-рекреационный потенциал</p> <p>8. Субтропическое плодоводство и овощеводство</p> <p>9. Наличие научного потенциала</p> <p>10. Историко-культурное наследие</p>	<p>8. Неэффективность госсектора</p> <p>9. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств</p> <p>10. Для 21,2% населения района основная проблема – безработица</p> <p>11. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств</p> <p>12. Наличие разрушенных объектов социально-культурного назначения</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<p>1. Повышение уровня социальных стандартов общества</p> <p>2. Приоритетность сельского хозяйства и промышленного производства</p> <p>3. Увеличение налоговых поступлений</p> <p>4. Расширение рынка туристических услуг</p> <p>5. Развитие строительной индустрии</p> <p>6. Развитие пищевой промышленности</p> <p>7. Разработка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района</p> <p>8. Создание новых рабочих мест</p> <p>9. Создание новых производств в области овощеводства, цветоводства, выращивание технических и эфиромасличных культур, размещение предприятий парфюмерно-косметической и фармацевтической промышленности, располагающих необходимой сырьевой базой</p> <p>10. Развитие сувенирного производства</p>	<p>1. Нарастание доли криминала</p> <p>2. Увеличение импортозависимости</p> <p>3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района</p> <p>4. Рост доли теневого сектора экономики и уровня коррупции</p> <p>5. Дотационность бюджета района</p>

Очамчырский район

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Уникальные природно-климатические условия и экологически чистая среда обитания</p> <p>2. Наличие уникального историко-культурного наследия (пещера «Абраскил» с. Отап, Илорский, Бедийский, Моквский храм)</p> <p>3. Наличие свободных сельскохозяйственных земель</p> <p>4. Наличие термальных, термально-минеральных источников</p> <p>5. Наличие портов, пригодных для грузоперевозок</p>	<p>1. Отсутствие Программы развития района</p> <p>2. Неразвитость реального сектора экономики</p> <p>3. Спад сельскохозяйственного производства</p> <p>4. Недостаточно развитая сфера услуг</p> <p>5. Ежегодный прирост населения в среднем составил 67 чел.</p> <p>6. Только 11,6% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие</p> <p>7. Высокий удельный вес убыточных предприятий</p> <p>8. Неэффективность госсектора</p> <p>9. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств</p> <p>10. Для 27% населения района основная проблема – безработица</p> <p>11. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств</p> <p>12. Наличие разрушенных объектов</p>

	социально-культурного назначения 13. Отдаленность от границы с Российской Федерацией
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня социальных стандартов общества 2. Приоритетность сельского хозяйства 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Расширение рынка туристических услуг 5. Развитие строительной индустрии 6. Развитие пищевой промышленности 7. Подготовка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 8. Создание новых рабочих мест 9. Создание новых производств в области растениеводства и животноводства 10. Создание на территории района СЭЗ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарастание доли криминала 2. Увеличение импортозависимости 3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района 4. Рост доли теневого сектора экономики и уровня коррупции 5. Отсутствие новых производств 6. Старение населения 7. Дотационность бюджета района
Ткуарчалский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие месторождений угля, доломита 2. Природно-ресурсный потенциал 3. Наличие водных и лесных ресурсов 4. Наличие пустующих земель под закладку однолетних и многолетних ресурсов 5. Наличие рекреационных ресурсов природно-минеральных источников 6. Низкий уровень загрязнения окружающей среды 7. Высокий туристско-рекреационный потенциал горного туризма 8. Историко-культурное наследие 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие Программы развития района 2. Неразвитость реального сектора экономики 3. Ежегодный прирост населения в среднем составил 145 чел. 4. Спад сельскохозяйственного производства 5. Недостаточно развитая сфера услуг 6. Лишь 11,6% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие 7. Высокий удельный вес убыточных предприятий 8. Неэффективность госсектора 9. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 10. Для 29,5% населения района основная проблема – безработица 11. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств 12. Наличие разрушенных объектов социально-культурного назначения 13. Сохранение высокого уровня миграции населения 14. Неразвитость инфраструктурной сети (дороги, водоснабжение, энергетика) 15. Низкая инвестиционная привлекательность
Возможности (О)	Угрозы (Т)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня социальных стандартов общества 2. Приоритетность сельского хозяйства и промышленного производства 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарастание доли криминала 2. Увеличение импортозависимости 3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района

<ul style="list-style-type: none"> 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Расширение рынка туристических услуг 5. Развитие строительной индустрии 6. Развитие пищевой промышленности 7. Разработка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 8. Создание новых рабочих мест 9. Создание новых производств в области растениеводства и животноводства 10. Разработка и добыча угля (восстановление шахт) 11. Создание индустриально-инновационных производств 	<ul style="list-style-type: none"> 4. Рост доли теневого сектора экономики и уровня коррупции 5. Отсутствие новых производств 6. Дотационность бюджета района
Галский район	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Наличие плодородных земельных ресурсов 2. Самая высокая плотность населения в РА 3. Наличие плантаций многолетних культур 4. Историко-культурное наследие 5. Функционирование на территории района ИнгурГЭС 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие Программы развития района 2. Неразвитость реального сектора экономики 3. Ежегодный прирост населения в среднем составил 96 чел. 4. Спад сельскохозяйственного производства 5. Недостаточно развитая сфера услуг 6. Лишь 7,3% жителей района оценивают условия своей жизни как хорошие 7. Высокий удельный вес убыточных предприятий 8. Неэффективность госсектора 9. Отсутствие оборотных и инвестиционных средств 10. Для 29,5% населения района основной проблемой является безработица 11. Значительный физический и моральный износ основных производственных средств 12. Наличие разрушенных объектов социально-культурного назначения 13. Изношенная дорожная инфраструктура 13. Разрушенная система водоснабжения 14. Проблемы в энергоснабжении 15. Недостаточно защищенные права граждан 16. Сложности при реализации сельскохозяйственной продукции 17. Отсутствие статуса приграничной территории 18. Неопределенность статуса жителей района и проблемы паспортизации 19. Проблемы с пересечением границы
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня социальных стандартов общества 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Рост доли криминала 2. Увеличение импортозависимости

2. Приоритетность сельского хозяйства 3. Увеличение налоговых поступлений 4. Развитие строительной индустрии 5. Развитие пищевой промышленности 6. Подготовка инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию отраслей экономики района 7. Создание новых рабочих мест 8. Создание новых производств в области растениеводства и животноводства 9. Расширение возможностей для сбыта продукции 10. Ликвидация трансграничного теневого оборота	3. Ухудшение санитарно-экологического состояния района 4. Нарастание доли теневого сектора экономики и уровня коррупции 5. Отсутствие новых производств 6. Неурегулированность политических взаимоотношений с Грузией 7. Рост нелегальной миграции 8. Дотационность бюджета района
--	---

2.3.2. Экономика Абхазии – типологический аспект

Каждая страна стремится определить уровень развития экономики и свое место в системе международного разделения труда. Позиционирование экономики РА в существующих классификациях типов национальной экономики позволит обосновать причины специфических особенностей, присущих современной экономике республики.

Определение типа экономики РА проводилось по следующим важнейшим критериям:

1. по достигнутому уровню экономического развития;
2. по уровню развития производительных сил;
3. по степени открытости национальной экономики;
4. по направлениям развития;
5. по уровню экономического развития, измеряемого показателем ВВП на душу населения.

По *достигнутому уровню экономического развития* согласно методологии ООН выделяется три группы стран:

- развитые страны с рыночной экономикой;
- развивающиеся страны с рыночной экономикой;
- страны с переходной экономикой (от административно-командной к рыночной).

В соответствии с данной классификацией, Абхазию как часть постсоветского пространства следует отнести к третьей группе.

К странам с переходной экономикой относятся 28 государств, среди которых страны постсоветского пространства, государства Восточной Европы, Китай, Вьетнам и другие. Эти страны производят более 5% мирового ВВП, а их экспорт составляет чуть больше 3% мирового уровня.

По *уровню развития производительных сил* различают доиндустриальные, индустриальные и постиндустриальные (информационные) экономики. Вследствие распада СССР и грузино-абхазской войны 1992-1993гг. почти вся индустриальная составляющая экономики была разрушена и находится на стадии восстановления. В результате, современная экономика Абхазии базируется, главным образом, на отраслях, характерных для доиндустриальной экономики: сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, рыболовство, заготовка леса и др. В то же время происходит рост удельного веса услуг, торговли, что характерно в целом для постиндустриальной стадии развития общества.

По *степени открытости национальной экономики* мировому рынку страны могут быть открытыми и закрытыми. По этому критерию Всемирный банк выделяет пять групп. Низшая группа – страны с закрытой экономикой, имеют долю экспорта в ВВП менее 10%, высшая группа — с долей экспорта более 35%.

Большинство переходных экономик, включая экономику России, относится к весьма открытым экономикам с высокой долей экспорта в ВВП. В России он составляет 25%. А в Абхазии доля экспорта в ВВП в 2013 г. составила 11,2%, что является показателем относительной закрытости нашей экономики.

По направлениям развития различают страны мира, использующие различные модели:

- либеральная (*американская*) рыночная модель;
- регулируемая рыночная экономика (западноевропейская модель);
- социально-ориентированная рыночная модель;
- японская модель, опирающаяся на сильную структурную политику государства, подчиненную экспортной ориентации;
- олигархическая модель. Она наблюдается при подчинении интересов государства выгодам господствующих в стране финансово-промышленных групп;
- догоняющая рыночная модель. Ее используют многие страны, стремящиеся в короткие сроки продвинуться вперед в промышленной трансформации, что предполагают получение необходимых технологий, повышение уровня квалификации кадров и науки.

В основу Концепции социально-экономического развития РА заложена социально-ориентированная рыночная модель. К странам с социально-ориентированной экономикой относятся, как известно, Австрия, Германия, Швеция, Норвегия и др. Наше государство в настоящее время в силу объективных причин, связанных с трансформационными процессами и частичной его признанностью мировым сообществом, не может обеспечить высокий уровень благосостояния и качества жизни.

По уровню экономического развития, измеряемого показателем ВВП на душу населения страны делятся на три группы:

- с высокими доходами на душу населения, не ниже 15 тыс. долларов (Бруней, Катар, Кувейт, ОАЭ, Сингапур);
- со средними показателями ВВП на душу населения (Ливия, Уругвай, Тунис и т.п.);
- бедные страны мира. В эту группу входит большинство стран тропической Африки, страны Южной Азии и Океании, ряд стран Латинской Америки (ВВП на душу населения - меньше 400 долл. в год).

ВВП РА в 2013 г. составил 24 800,1 млн. руб., т.е. на душу населения приходится 102 160 руб. (около 3 400 дол), что дает основание отнести Абхазию ко второй группе стран. На основании рейтинга, составленного Всемирным Банком, Абхазия находилась бы на 132 месте (на уровне Соломоновых островов).

Таким образом, сформировавшаяся в Абхазии социально-экономическая модель, в соответствии с вышеперечисленными классификациями, выглядит на сегодняшний день следующим образом:

- по достигнутому уровню экономического развития Абхазия относится к странам с переходной экономикой;
- по уровню развития производительных сил – доиндустриальной (аграрной);
- по степени открытости национальной экономики – закрытой;
- по направлениям развития – социально-ориентированной;
- по уровню экономического развития – со средним уровнем ВВП на душу населения.

2.4. Сценарии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.

2.4.1. Сравнительная характеристика инерционного и оптимального сценариев развития РА

Стратегия социально-экономического развития Республики Абхазия определяет основные направления, средства и способы достижения стратегической цели до 2025 г.

Основным стратегическим ориентиром социально-экономического развития является переход к инновационной, социально-ориентированной модели экономического роста страны в долгосрочной перспективе.

Комплексный анализ социально-экономического положения РА и результаты социологического исследования показали, что республика практически исчерпала доступные резервы предыдущего этапа развития.

Накопившиеся острые проблемы правительству необходимо решать путем разработки экономической политики на основе стратегии развития страны, которая должна обеспечить динамичный и сбалансированный рост в долгосрочной перспективе.

Для последующего развития необходимо изменить механизмы использования доступных ресурсов, с тем, чтобы обеспечить рост за счет инвестиционного развития и постепенно подготовиться к переходу на инновационный этап роста, опирающийся на передовые технологии, с изменением структуры экономики (Рис. 35).

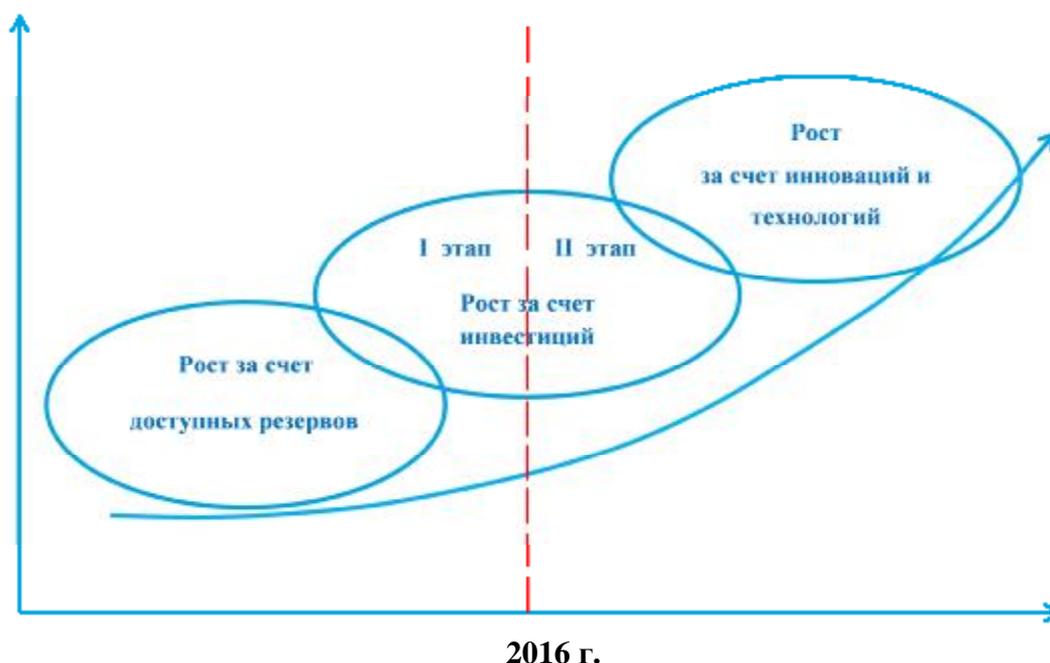


Рис. 35. Процесс перехода к новой экономической модели

Разработка сценарных условий и параметров прогноза развития экономики в 2016-2025 гг. осуществлялась по двум основным вариантам: инерционный и оптимальный.

Инерционный сценарий предполагает, что внешние условия развития останутся неизменными, сохранится существующая структура экономики, будет снижаться доля производственного сектора в структуре ВВП, продолжится замедление темпов роста производства продукции по основным секторам экономики. Инвестиционная активность снижается, растет доля импорта товаров в удовлетворении внутреннего спроса, а также сохраняются инфраструктурные ограничения.

Таким образом, в ходе реализации данного сценария ожидается дальнейшее ослабление экономического потенциала республики. Основным итогом инерционного сценария может стать закрепление существующей структуры экономики, то есть ключевая роль будет отводиться строительству и торговле.

Оптимальный сценарий предполагает:

1. реализацию мероприятий по обеспечению опережающих темпов роста приоритетных отраслей экономики республики;
2. активизацию инвестиционной деятельности;

3. повышение технологического уровня производства путем его модернизации и технического перевооружения;
 4. устойчивое развитие банковской системы и повышение ее вклада в рост экономики;
 5. создание современной транспортно-логистической инфраструктуры, обеспечивающей рост приоритетных отраслей экономики республики;
 6. осуществление институциональных преобразований;
 7. формирование привлекательного имиджа республики для привлечения инвестиций.
- Таким образом, будет создана экономическая основа для решения социальных задач: повышение уровня занятости, увеличение доходов населения, решение демографической проблемы и других.

Ограничения экономического роста

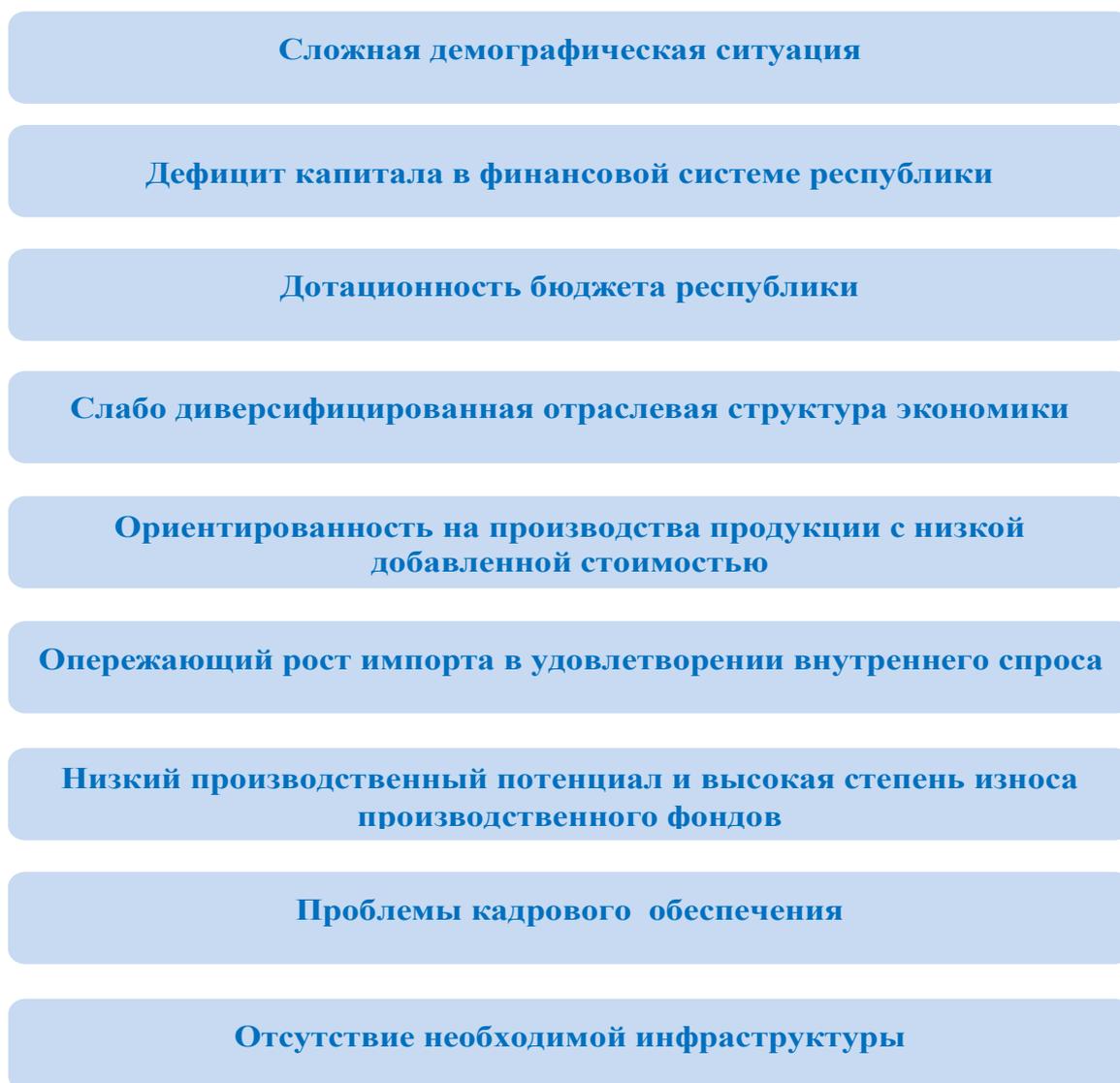


Рис. 36. Ограничения экономического роста РА

При разработке сценариев развития необходимо определить **основные экономические приоритеты** на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Для каждого сценария социально-экономического развития были произведены прогнозные расчеты основных показателей социально-экономического развития до 2025 г. (включая прогнозы для контрольных точек 2020 г., 2025 г.).

Основными отличиями в реализации сценариев социально-экономического развития РА являются:

1. уровень инвестиций в производственную и социальную сферу;
2. динамика развития приоритетных отраслей экономики республики;
3. количество реализуемых инвестиционных программ и проектов;
4. интенсивность институциональных преобразований.

Помимо существующих в экономике страны макротенденций снижения экономической динамики, действует также целый ряд значимых барьеров и ограничений, которые необходимо учитывать при разработке сценариев социально-экономического развития.

Определение предпочтительной альтернативы развития должно базироваться на анализе количественных и качественных критериев.

Степень реализации стратегических задач определялась исходя из вариантов сценарных условий.

В качестве основы для Стратегии использовались целевые параметры, полученные исходя из оптимального сценария развития экономики Республики Абхазия.

Таблица 26

Параметры сценариев развития экономики РА

Показатель	Инерционный сценарий	Оптимальный сценарий
Структура экономики	Сохранение существующей структуры экономики	Сбалансированная экономика с преобладанием высокотехнологичных секторов АПК, ПРК и сферы услуг.
Агропромышленный комплекс	Снижение выпуска сельхоз продукции в общественном секторе с одновременным нарастанием доли частного сектора.	Формирование современного агропромышленного комплекса, обеспечивающего удовлетворение потребностей населения республики в продуктах питания и обладающего высоким экспортным потенциалом.
Промышленный комплекс	Экстенсивное развитие. Низкий уровень технологии и технического вооружения действующих производств.	Интенсивное развитие в сочетании с экстенсивным. Создание и развитие предприятий промышленности, создающих продукты с высокой добавленной стоимостью. Ускоренное внедрение новых технологий и развитие высокотехнологичных производств.
Туристско-рекреационный комплекс	Отставание темпов роста инфраструктуры туристско-рекреационного комплекса от темпов роста спроса на туристические услуги, несоответствие современным тенденциям в сфере оказания услуг	Опережающее развитие туристско-рекреационного комплекса за счет формирования качественного конкурентоспособного туристского продукта, его реализация на международном рынке

Инвестиционная активность	Низкая	Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу создания высокотехнологичных секторов АПК, ПРК и сферы услуг. Повышение инвестиционной привлекательности страны для отечественных и зарубежных инвесторов.
Товарно-транспортно-логистический комплекс	Строительство новой, реконструкция и модернизация существующей транспортно-логистической инфраструктуры. Несоответствие состояния транспортно-логистической инфраструктуры потребностям экономики	Реализация транзитного потенциала через создание качественной торгово-транспортно-логистической инфраструктуры, повышение конкурентоспособности и интеграции транспортно-логистического комплекса в международную транспортную систему
Численность населения	Уменьшение численности населения. Снижение численности репродуктивных контингентов предопределяет сокращение чисел родившихся. Постепенное старение населения, вследствие увеличения доли лиц старше трудоспособного возраста и сокращение численности лиц трудоспособного возраста. Увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население.	Стабилизация численности населения. Незначительный рост рождаемости. Снижение детской смертности. Рост ожидаемой продолжительности жизни. Неблагоприятная возрастная динамика населения. Отрицательная динамика показателя демографической нагрузки на трудоспособное население. Рост интенсивности миграционных процессов.
Уровень жизни населения	Снижение основных параметров социальной сферы, усиление дифференциации доходов населения, низкие темпы модернизации социальной инфраструктуры	Развитие человеческого потенциала на базе социального благополучия, высоких стандартов личной безопасности, доступности высококачественных услуг образования и здравоохранения, необходимого уровня обеспеченности жильем, доступа к культурным благам, высокого уровня экологической безопасности. Сокращение доли бедного населения.



Рис. 37. Критерии выбора сценария развития РА

2.4.2. Описание инерционного сценария развития РА до 2025 г.

В рамках разработки долгосрочного прогноза, в первую очередь, необходимо рассмотреть инерционный сценарий развития. Данный сценарий предполагает дальнейшее использование имеющихся ресурсов и возможностей развития без создания новых источников роста.

Анализ инерционного сценария дает представления о долгосрочных последствиях развития в рамках инерции с учетом бюджетных и общих ресурсных ограничений, а также позволяет понять, какие механизмы и какого масштаба затраты необходимо задействовать, чтобы преодолеть существующие ограничения роста.

В основе инерционного сценария лежит сохранение уже сложившихся тенденций, при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического положения. Он всегда исходит из того, что именно эти тенденции и в будущем останутся доминирующими и по этой причине всегда несколько консервативен.

Инерционный сценарий отражает развитие экономики в условиях замедления темпов роста производства продукции по основным секторам экономики, опережающего (по сравнению с динамикой производства) роста импорта, ослабления инвестиционной активности и сохранения инфраструктурных ограничений.

На основе анализа тенденций демографических процессов в Абхазии, обусловленных, в первую очередь, сложившейся возрастной структурой населения, рассчитана предположительная численность населения страны до 2025 г. по инерционному сценарию.

Инерционный сценарий, формируемый при сохранении сложившихся трендов и внешних условий, предопределяет следующие тенденции:

- Изменение численности репродуктивных континентов, а в них доли женщин разного возраста, что непосредственно скажется уже в ближайшие годы на динамике числа родившихся. Так, в 2023 г. численность женщин репродуктивного возраста будет меньше нынешней примерно на 465, причем все это сокращение придется на самый активный репродуктивный возраст. Женщин в возрасте 20-29 лет будет меньше на 10-12%. Одновременно на рождаемость будет влиять еще один фактор – постарение возрастной модели рождаемости, происходившая все первое десятилетие XXI в.

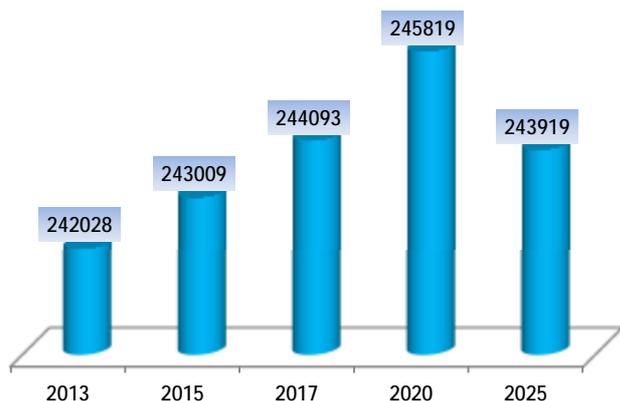


Рис. 38. Прогноз численности населения Абхазии до 2025 г. по инерционному сценарию, чел.

- Продолжение этого процесса будет сдерживать рост рождаемости, хотя до 2017-2018 гг. число родившихся может в небольшой мере возрасть. Дело в том, что в возраст 25-29 лет, характеризующийся наиболее высокими показателями рождаемости, будут вступать лица, родившиеся в 1986-1990 гг. В эти годы среднегодовое число рожденных составляло – 3123, а в следующее пятилетие (1991-1995 гг.) – 1456, т.е. почти на 1667 меньше. Комбинация изменения численности репродуктивных контингентов с трансформацией возрастной модели рождаемости неизбежно приведет к сокращению числа родившихся.

- Общая численность населения республики сократится по сравнению с 2013 г. на 1 891 человек или на 10% и составит к 2025 г. 243 919 человек. Наибольшими темпами будет снижаться численность населения в трудоспособном возрасте. Особенно существенно (свыше 380 в год) будет уменьшаться этот контингент населения, начиная с 2020 г. и продлится вплоть до 2025 г.

В наступивший период произойдет постепенное старение населения, увеличение в нем доли лиц старше трудоспособного возраста. К началу 2020 г. доля этой категории населения увеличится до 25,9%, а в 2025 г. составит 26,8%. В результате в неблагоприятную сторону изменится возрастная структура населения. Увеличение доли пожилых, на фоне сокращения численности лиц трудоспособного возраста, непременно, приведет к повышению нагрузки на занятых в экономике и росту социальных издержек. Это является крайне нежелательным и будет сдерживающим фактором социально-экономического развития страны.

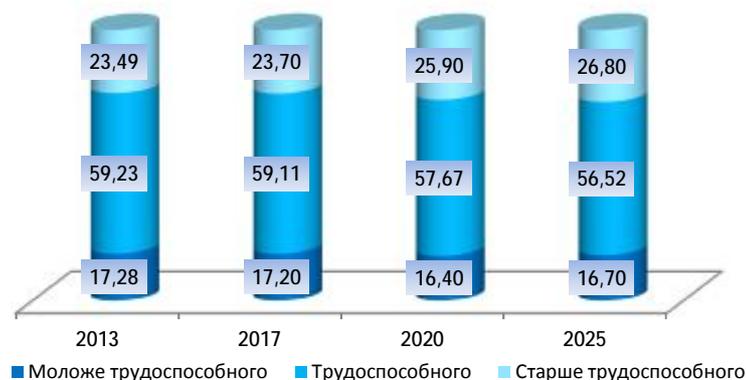


Рис. 39. Прогноз изменения возрастной структуры населения (инерционный),%

Реализация инерционного сценария приведет к изменению макроэкономических показателей, представленных в таблице 27.

Таблица 27

**Базовые макроэкономические показатели реализации Стратегии
по инерционному сценарию за 2013-2025 гг.***

Показатель	2013	2015	2017	2020	2025
Выпуск, млн. руб.	43 419	56 575	66 123	80 446	104 317
ВДС, млн. руб.	24 021	29 737	34 047	40 512	51 286
ВДС на душу населения, тыс. руб.	99,249	123,00	139,41	164,80	210,26
Производительность труда (по ВДС), тыс. руб./чел.	598,17	678,12	740,35	823,55	940,48
Объем финансирования, млн. руб.	8017	13008	11739	16941	24288
Прибыль в экономике, млн. руб.	494	1869	2192	2679	3497
Объем промышленного производства, млн. руб.	2437	2844	3241	3818	4732
Розничный товароборот, включая общественное питание, млн. руб.	11915	13880	16429	20254	26627
Объем платных услуг населению, млн. руб.	5764	6499	7551	9122	11724
Продукция сельского хозяйства (ЛПХ)	10149	11375	12559	13915	15556
Собственные доходы госбюджета РА, млн. руб.	2970,5	3400	4107	5062	6599
Внешнеторговый оборот, всего, млн. руб., в том числе:	17 945	21 774	25 643	31 445	41 115
- экспорт товаров	2 690	3 070	3 592	4 374	5 677
- импорт товаров	15 256	18 703	22 050	27 070	35 436
Средняя номинальная заработная плата, тыс. руб.	9580	11421	13732	16893	22266

*в основных ценах соответствующих лет

За 2013-2025 гг. показатель ВДС увеличится на 49,3%. Причем ежегодные темпы прироста до 2020 г. сохранятся в среднем на уровне 7,3%, с последующим их снижением к 2025 году до 4,8% (с учетом инфляции).

Производительность труда к 2025 г. достигнет уровня 940,48 тыс. руб./чел., что на 57% больше, чем в 2013 г.

Объем промышленного производства РА при реализации инерционного сценария к 2025 г. вырастет в 1,9 раз и составит 4 732 млн. руб. Прогнозируемая среднегодовая численность занятых в отрасли увеличится на 567 чел и достигнет 2 988 чел., при росте средней заработной платы почти в 2 раза.

Потребление населения на прогнозируемый период демонстрирует достаточно высокую динамику. Так, розничный товароборот, включая общественное питание, к 2025 г. достигнет уровня 26 627 млн. руб. (прирост по сравнению с 2013 г. – 123%). Среднегодовая численность занятых в торговле и общественном питании увеличится на 593 чел. и составит 3 332 чел., со средней зарплатой в 22 490 руб. (прирост – 124%).

Объем производства сельского хозяйства (ЛПХ) к 2025 г. составит 15 556 млн. руб., что на 5 407 млн. руб. больше, чем в 2013 г.

Собственные доходы госбюджета бюджета РА к 2025 г. при реализации данных сценарных условий составят 6 599 млн. руб., что в 2,2 раза больше, чем в 2013 г. В долгосрочной перспективе будет наблюдаться тенденция замедления динамики данного

показателя. Если до 2020 г. доходы будут расти в среднем около 8% в год, то к 2025 г. прирост не превысит 5,5%.

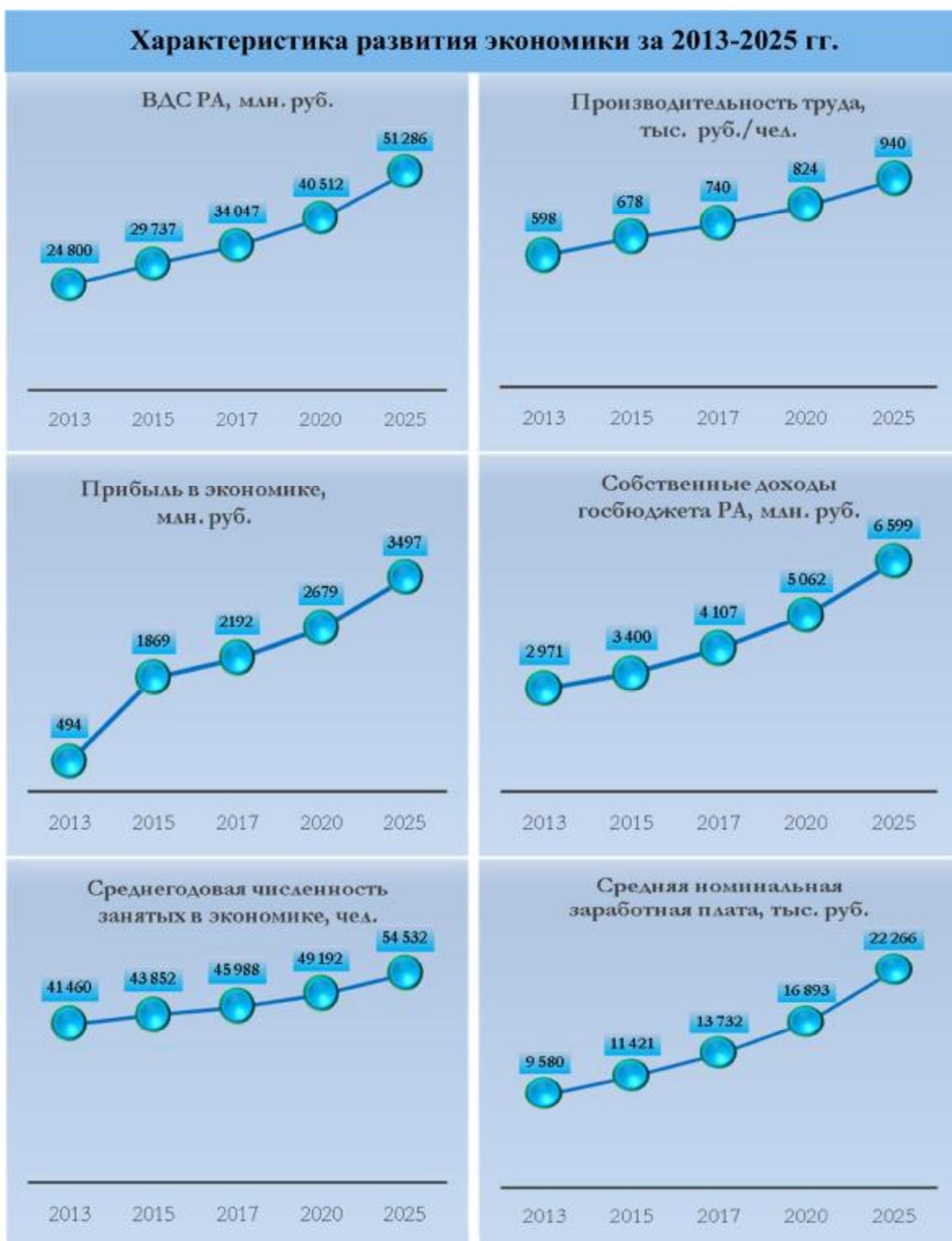


Рис. 40. Показатели развития экономики по инерционному сценарию 2013-2025 гг.

Внешнеторговый оборот РА за последние 10 лет вырастет в 2,3 раза и составит в 2025 г. 41 113 млн. руб., в том числе экспорт – 5 677 млн. руб., импорт – 35 436 млн. руб. Сальдо внешнеторгового оборота РА на прогнозируемый период останется отрицательным. Импорт

будет расти опережающими темпами. По сравнению с 2013 г. он увеличится в 2,3 раза, экспорт – в 2,1 раза. В структуре внешнеторгового оборота РА будет сохраняться высокий удельный вес импорта (около 85-86%).

Структура ВДС РА за 2013-2025 гг. при реализации инерционного варианта значительно не изменится. Основой экономики по-прежнему будут оставаться такие отрасли, как строительство и торговля, обеспечивающие около 50% ВДС.

Таблица 28

Отраслевая структура ВДС РА за 2013-2025 гг., млн. руб.

Показатель	2013	2015	2017 (прогноз)	2020 (прогноз)	2025 (прогноз)
Строительство	6 363	8 254	9 242	10 724	13 195
Торговля	5 522	6 984	8 097	9 767	12 551
Сельское хозяйство	1 453	1 450	1 392	1 327	1 248
Промышленность	2 043	2 481	2 821	3 331	4 180
Связь	1 282	1 604	1 892	2 323	3 042
Финансы и кредит, страх. обеспечение	681	788	887	1 036	1 284
Транспорт	341	429	504	616	802
Прочие отрасли	7 115	7 747	9 212	11 388	14 985
ИТОГО	24 800	29 737	34 047	40 512	51 286

Согласно условиям инерционного сценария тенденции развития реального сектора экономики, сложившиеся на протяжении предыдущих десяти лет, сохранятся и в будущем:

- доля сельского хозяйства в ВВП снизится с 5,9% до 4,1%;
- доля продукции промышленности не превысит 8,3%.

Динамика и структура занятого населения РА в отраслях экономики за 2013-2025 гг. представлена в таблице 29.

Согласно условиям инерционного сценария к 2025 г. общая численность занятых в экономике увеличится на 31,5% и составит 54 532 чел.

При этом отраслевая структура численности занятого населения РА на 2013-2025 гг. практически останется неизменной.

Наибольший удельный вес занятых в производственной сфере будет приходиться на следующие отрасли:

1. строительство – около 7%,
2. торговля – около 7%
3. промышленность – около 6%.

Большой удельный вес по числу занятых в непромышленной сфере займут такие отрасли, как образование (около 18%), здравоохранение (около 16,5%), органы управления (около 14%).

Динамика ВДС основных отраслей экономики РА за 2013-2025 гг.

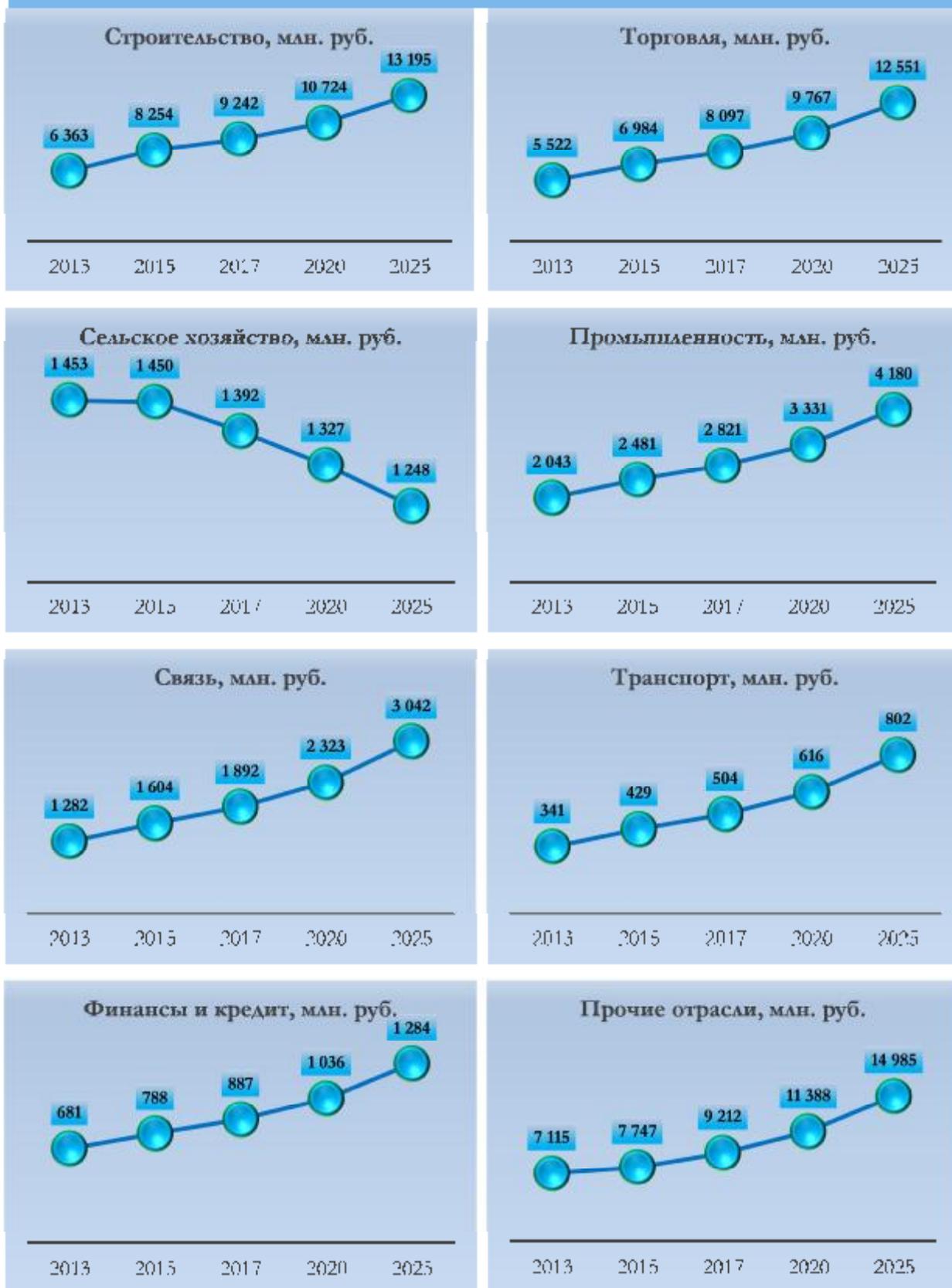


Рис. 41. Динамика ВДС основных отраслей экономики РА по инерционному сценарию развития за 2013-2025 гг.

**Структура занятого населения РА в отраслях экономики
за 2013-2025 гг., чел.**

Показатель	2013	2015	2017 (прогноз)	2020 (прогноз)	2025 (прогноз)
Среднегодовая численность занятых в экономике, чел.	41460	43852	45988	49192	54532
в том числе:					
Промышленность	2421	2704	2761	2846	2988
Сельское хозяйство	267	214	191	166	138
Сельское хозяйство*	3491	3505	3513	3523	3537
Транспорт	1460	1367	1317	1283	1265
Связь	1115	1191	1158	1185	1200
Строительство	3162	3320	3487	3700	3988
Торговля и общественное питание	2739	2970	3062	3178	3332
ЖКХ и бытовое обслуживание населения	3230	3629	3961	4458	5288
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	7157	7452	7683	8030	8609
Народное образование	7747	7945	8334	8918	9891
Культура и искусство	1147	1186	1219	1261	1318
Наука и научное обслуживание	1623	1708	1798	1942	2208
Кредитование и финансы	756	793	825	868	928
Органы управления	5920	6108	6390	6812	7517
Из общей численности занятых:					
в госпредприятиях	30172	29923	30469	31289	32655
в частном секторе	11013	13645	15222	17589	21533

* по данным Министерства экономики РА

К 2025 г. с учетом, сложившихся тенденций на рынке труда, произойдет изменение структуры занятых по секторам экономики. Из общей численности занятых на госсектор в 2025 г. будет приходиться почти 60%, что меньше на 13%, чем в 2013 г. При этом произойдет увеличение количества занятых в госсекторе на 2483 чел.

Доля частного сектора к 2025 году достигнет уровня 39% против 27% в 2013 г. Прирост занятых в данном секторе составит 95% или 10 520 чел.

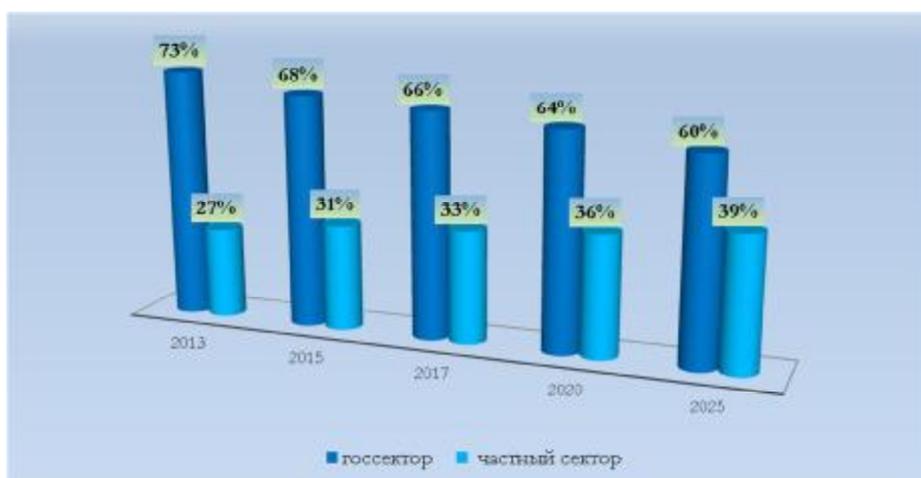


Рис. 42. Структура численности занятого населения РА по секторам за 2013-2025 гг., %.

В рамках реализации инерционного сценария размер средней заработной платы занятых в экономике РА за 2013-2025 гг. увеличится в 2,3 раза и составит 22 266 руб. Однако, необходимо отметить тренд к сокращению темпов прироста данного показателя. Если среднегодовой прирост зарплаты до 2020 г. составляет примерно 7%, то к 2025 г. есть вероятность его изменения до 5,5% в год.

Наиболее высокий уровень средней зарплаты сохранится в таких отраслях как строительство – 42 482 руб., кредитование и финансы – 40 195 руб., связь – 39 920 руб.

Таблица 30

Средняя заработная плата по отраслям за 2013-2025 гг., тыс. руб.

Показатель	2013	2015	2017 (прогноз)	2020 (прогноз)	2025 (прогноз)
Средняя номинальная заработная плата, тыс. руб.	9580	11421	13732	16893	22266
в том числе:					
Промышленность	9070	9953	11694	14305	18658
Сельское хозяйство	5368	7119	8821	11670	15405
Транспорт	4894	6682	7881	9391	12139
Связь	17614	20808	24631	30364	39920
Строительство	16793	21641	25809	32062	42482
Торговля и общественное питание	10018	11893	14012	17191	22490
ЖКХ и бытовое обслуживание населения	8022	9668	11316	13788	17909
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	7488	8155	9478	11462	14769
Народное образование	8103	9149	10743	13135	17120
Наука и научное обслуживание	13106	15408	19480	24765	33476
Культура и искусство	9137	9868	10534	12832	16663
Кредитование и финансы	17515	20668	24574	30432	40195
Органы управления	7883	9830	11526	14069	18308

В результате проведенного анализа следует выделить *основные риски и проблемы* инерционного сценария:

1. отсутствие новых источников роста экономики;

2. ограниченные темпы роста отраслей и секторов региональной традиционной специализации;
3. рост территориальных диспропорций;
4. отсутствие инвестиционного капитала, не позволяющее профинансировать развитие промышленных производств;
5. опережающий (по сравнению с динамикой производства) рост импорта;
6. низкая заработная плата в производственной сфере экономики, препятствующая росту эффективности производства;
7. общее технологическое отставание экономики, не позволяющее обеспечить конкурентоспособность продукции и услуг.

При развитии данного сценария сохранят свою тенденцию такие процессы, как сокращение в ВВП доли промышленного производства, сельхозпроизводства, рост импорта, отставание средних темпов роста производительности труда от темпов роста средней заработной платы.

В долгосрочной перспективе ожидается ослабление экономического потенциала республики, что повлечет за собой снижение основных параметров социальной сферы. Реальные доходы населения останутся ниже российского уровня.

Развитие экономики по этому сценарию не позволит в полной мере снизить дотационность бюджета и степень зависимости от трансфертов.

Масштабы диспропорций в экономике – по уровню экономического развития районов, по технологическому состоянию различных секторов экономики, по дифференциации доходов – останутся практически неизменными.

Государство, вследствие проводимой финансовой политики и ограниченности собственных доходов, будет не в состоянии выполнить роль акселератора экономического роста.

Все это означает, что в условиях инерционного сценария возможности решения актуальных социально-экономических задач становятся весьма ограниченными. Разорвать же круг ресурсных ограничений и обеспечить существенное продвижение по всем направлениям достижения стратегической цели возможно только в условиях динамичного и стабильного экономического развития с ежегодными темпами роста не ниже 8%.

Анализ инерционного сценария развития позволяет сделать вывод о наличии существенного потенциала и возможности развития национальной экономики по оптимальному сценарию, направленному на создание конкурентоспособных производств в секторах АПК, ПРК, сферы услуг и существенное улучшение инвестиционного климата республики.

ГЛАВА III. ОПТИМАЛЬНЫЙ СЦЕНАРИЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АБХАЗИИ

3.1. Основные направления развития социально-инновационного комплекса

Переход к оптимальному сценарию развития республики требует проведения активной и целенаправленной социально-экономической политики, способствующей реализации комплекса взаимодополняющих мероприятий (организационных, правовых, управленческих, финансовых, кадровых и др.). Сценарий требует также определения основных направлений социально-экономического развития страны на предстоящее десятилетие. Главными из них являются:

- усиление роли государства в обеспечении безопасности страны от внутренних и внешних угроз и перехода ее к оптимальному, а в перспективе - устойчивому развитию;
- определение целей, основных задач и механизмов их выполнения для проведения институциональных (структурных) преобразований в обществе и формирования эффективно функционирующей социальной системы;
- усиление роли духовных ценностей в жизни общества и развитие его интеллектуального потенциала;
- проведение политики по формированию поколения, способного и готового служить интересам страны, развивать отечественную культуру и защищать ее от внешних идеологических угроз;
- проведение активной политики по ускорению процессов социально-экономического развития на основе оптимального сочетания: а) материальных и духовных ценностей; б) индивидуального и коллективного; в) конкуренции и солидарности; г) потребления и производства; д) свободы и справедливости; е) традиций и инноваций; ж) власти и народа, и других механизмов, обеспечивающих единство и целостность общества;
- оптимизация работы по информационному обеспечению ускорения процессов социально-экономического развития страны и др.

3.1.1. Реформирование системы власти и органов управления

Решающую роль в переходе к оптимальному сценарию развития должна играть система власти и управления. Однако система, сложившаяся в стране в послевоенное время, не смогла эффективно решать стратегические задачи переходного процесса. Этим вызвана необходимость реформирования функционирующей системы власти и органов управления.

Под реформированием понимается структурное преобразование системы власти и управления, являющейся наиболее активной и организованной частью общества. Она (система) призвана устанавливать и поддерживать порядок в обществе и управлять им. Моделируемая система должна быть устойчивой структурной организацией, адекватной происходящим внутри общества и вокруг него социально-экономическим процессам. В то же время она должна быть гибкой и способной эффективно функционировать в постоянно меняющихся условиях. Именно от нее во многом зависит степень организованности общества, характер и направление его развития.

Целью реформирования системы власти и управления является повышение эффективности ее функционирования в обеспечении безопасного и стабильного развития общества.

Задачи реформирования. Стремление к цели предполагает решение комплекса взаимосвязанных задач. Главными из них являются:

1. Оптимальное перераспределение полномочий между ветвями власти и повышение эффективности их деятельности через механизм «сдержек и противовесов».
2. Обеспечение безопасного и стабильного развития общества.
3. Укрепление и поддержание правопорядка в обществе.
4. Улучшение качества правосудия.

5. Укрепление социальной справедливости и единства общества.
6. Минимизация негативных последствий рыночной экономики.
7. Детенизация экономики и противодействие коррупции.
8. Разработка и выполнение целевой Государственной программы, направленной на повышение уровня и улучшение качества жизни граждан республики.
9. Принятие и внедрение в правовую практику механизмов, позволяющих народу шире и активнее участвовать в политической жизни страны.
10. Обеспечение активной государственной поддержки выполнения целевых проектов, направленных на формирование интеллектуальной элиты, политических и общественных институтов, способных конструктивно влиять, как на жизнь общества, так и на деятельность власти.
11. Развитие абхазско-российского сотрудничества.
12. Развитие международного сотрудничества и укрепление государственного суверенитета Абхазии на международной арене.
13. Проведение внешнеполитического курса, направленного на интеграцию республики Абхазия в Евразийский экономический союз (ЕАЭС).
14. Повышение способности к адекватному реагированию на внутренние и внешние вызовы.
15. Развитие адаптационной способности к постоянно меняющимся внутренним и внешним условиям и влиянию на них с точки зрения стратегической цели, преследуемой обществом.
16. Внедрение в практику механизмов защиты системы власти и органов управления в интересах общества и др.

Выполнение этих задач является одним из критериев оценки эффективности системы власти и управления.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- проведение институциональной и конституционной реформы;
- принятие новых нормативно-правовых актов и совершенствование действующего законодательства;
- ***Организационно-управленческие механизмы:***
- проявление политической воли;
- создание рабочей группы из независимых специалистов для разработки нормативно-правовой базы реформирования;
- проведение экспертизы нормативно-правовой базы реформирования и ее общественная апробация;
- организация работы органов власти и управления на усовершенствованной нормативно-правовой базе;
- оценка деятельности органов власти и управления по установленным критериям;
- обеспечение публичности и прозрачности работы органов власти и управления;
- внедрение в практику работы органов власти и управления оценки качества выполнения ранее принятых ими решений;
- разработка и внедрение в практику механизмов влияния широкой общественности на деятельность органов власти и управления;
- организация мониторинга качественных и количественных показателей эффективности деятельности органов власти и управления;
- деюрократизация процесса государственного управления, внедрение современных технологий управления и учета («Электронное правительство» и пр.);
- внедрение в политическую практику механизмов («социальные лифты» и др.), позволяющих обеспечить доступ к государственной службе.

Финансово-экономические механизмы:

- обеспечение финансирования реформирования системы власти и управления за счет средств государственного бюджета;
- внедрение современных систем государственного финансового учета и мониторинга (Казначейство, Контрольная палата);
- независимая экспертиза управленческих решений и мониторинг их исполнения;
- декларирование доходов и расходов государственных служащих;
- обеспечение социальной защиты госслужащих.

Научно-методические механизмы:

- изучение опыта традиционного института народного собрания (схода) и использование его в целях укрепления политической стабильности и единства общества;
- проведение исследований с целью создания научной базы совершенствования государственного устройства современной Абхазии и укрепления ее суверенитета;
- изучение исторического опыта народа Абхазии в сфере политического и правового управления страной с целью использования его в современных условиях;
- изучение опыта других стран в организации системы власти и управления;
- проведение научно-практических мероприятий на базе результатов исследований;
- развитие научно-методической базы для повышения уровня квалификации в государственных учреждениях;
- создание научно-методических центров по разработке и экспертизе нормативно-правовых актов (антикоррупционная, правовая, лингвистическая и др.);
- проведение научно-практических мероприятий по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных служащих.

Кадровые механизмы:

- формирование кадров в сфере управления, готовых добросовестно и на высоком профессиональном уровне служить национальным интересам страны;
- создание организационных, политических, правовых и других условий, при которых только соответствующие установленным требованиям кандидаты могли быть избраны на выборные должности;
- совершенствование подготовки и переподготовки специалистов по государственному управлению;
- отбор специалистов на государственные должности и в местные органы самоуправления и их освобождение в соответствии с разработанными критериями;
- разработка и внедрение в практику критериев оценки качества выполнения госслужащими своих обязанностей;
- создание института повышения квалификации госслужащих.

Информационные механизмы:

- использование современных информационных ресурсов для разъяснения широкой общественности цели и задач реформирования системы власти и управления;
- регулярное предоставление государственными органами информации о своей деятельности;
- создание условий реального доступа к информации о деятельности государственных органов власти;
- создание электронного портала государственных услуг;
- обеспечение свободного доступа к актам государственных органов власти путем обязательной публикации их в открытых источниках (СМИ, официальные Интернет-сайты, электронные базы данных, печатная продукция и др.).

Ожидаемый результат: создание эффективной системы власти и управления, способной регулировать социально-экономические процессы в интересах общества.

3.1.2. Стратегия национальной безопасности

3.1.2.1. Национальная безопасность

Структура национальной безопасности РА. В Стратегии национальная безопасность Абхазии структурируется следующим образом:

- безопасность от внешних угроз;
- безопасность государственного суверенитета;
- культурная безопасность;
- демографическая безопасность;
- правовая безопасность;
- экономическая безопасность;
- экологическая безопасность;
- информационная безопасность и др.

Структура национальных интересов Абхазии. Главными из них (интересов) являются:

- территориальная и социальная целостность страны;
- защита общества и государства от внутренних и внешних угроз;
- укрепление государственности и повышение ее эффективности;
- защита конституционного строя;
- правовая и социальная защищенность человека;
- устойчивое развитие национальной экономики;
- сохранение и развитие культурно-исторического наследия народа;
- развитие человеческого потенциала и его реализация;
- сохранение экологического своеобразия;
- обеспечение информационной безопасности и др.

Правовые основы безопасности РА:

- Конституция Республики Абхазия;
- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и РА (2008 г.);
- Договор о союзничестве и стратегическом партнерстве между РФ и РА (2014 г.);
- Концепция национальной безопасности РА (2011 г.);
- Военная доктрина РА (2010 г.);
- Закон о безопасности РА (2006 г.) и действующее в РА законодательство.

Цель безопасности. Защита общества от возможных внутренних и внешних угроз предполагает четкое понимание государством цели и основных задач обеспечения безопасности страны, а также создание механизмов их решения.

Цель безопасности – *защита национальных интересов Абхазии от внутренних и внешних угроз.*

Обеспечение безопасности страны позволяет ее народу развиваться в соответствии с преследуемой им общей стратегической целью.

Основные угрозы безопасности Абхазии. На пути стремления к этой цели могут быть реальные и потенциальные, внутренние и внешние угрозы. Главными из них являются:

- дальнейшее продолжение деформации культуры и ослабление ее социального потенциала в жизни базовой личности и общества, в целом;
- снижение уровня институциональной организации структур общества;
- снижение уровня морально-правовой культуры;
- дальнейшее ослабление влияния института управления на социально-экономические процессы развития;
- продолжающийся демографический кризис и отсутствие программы выхода из него;
- дальнейшее снижение использования потенциала национальной экономики и рост

ее зависимости;

- неурегулированность грузино-абхазского конфликта;
- неурегулированность этнополитических и геополитических взаимоотношений стран Южного Кавказа;
- нарастающее обострение конкурентной борьбы за природные ресурсы между ведущими державами мира и др.

Без учета внутренних и внешних угроз и вызовов рискованно проектировать социальное развитие республики на долгосрочную перспективу.

О возможностях обеспечения безопасности. При всей сложности и неоднозначности геополитической ситуации, в условиях которой Абхазии приходится решать стоящие перед нею непростые задачи, определенные возможности и ресурсы для защиты своих национальных интересов у республики все же имеются. Главными из них являются:

- институт национальной государственности, признанный *de facto* и частично *de jure* (Россия и др.);
- межгосударственные договорные взаимоотношения Абхазии и России, предусматривающие, прежде всего, обеспечение безопасности сторон;
- воля народа отстаивать свои национальные интересы и государственный суверенитет;
- культурно-цивилизационная близость народов Абхазии и России и совпадение их национальных интересов в обеспечении безопасности и др.

Основные задачи. Цель безопасности, основные угрозы и вызовы современной Абхазии, а также имеющиеся ресурсы в защите национальных интересов республики позволяют определить задачи, которые предстоит решать органам власти и управления в предстоящее десятилетие. Главными из них являются:

1. Разработка на основе «Концепции национальной безопасности РА» Государственной программы развития, предусматривающей реализацию конкретных мероприятий по укреплению безопасности страны от внутренних и внешних угроз.
2. Совершенствование структурной организации органов власти и управления с целью повышения эффективности их деятельности по выполнению Государственной программы развития страны.
3. Развитие сотрудничества между Абхазией и Россией в обеспечении безопасности от внешних угроз.
4. Разработка на основе «Военной доктрины РА» программы повышения обороноспособности страны и ее реализация.
5. Определение конституционно-правового статуса лиц, не являющихся гражданами Абхазии.
6. Реформирование судебной власти, МВД, Генеральной прокуратуры, СГБ, МО, МЧС, органов пограничной и таможенной служб с целью повышения эффективности их деятельности по снижению криминогенного потенциала, укреплению законности и правопорядка в обществе и обеспечению безопасности страны.
7. Создание силовыми ведомствами, республиканскими и местными органами управления необходимых условий (правовых, организационных и др.) для перехода страны от инерционного к оптимальному сценарию развития.
8. Разработка и реализация долгосрочного проекта по противодействию коррупции, теневой экономике, контрабандной торговле и другим экономическим преступлениям.
9. Усиление контроля и правопорядка на государственной границе.
10. Разработка и реализация долгосрочного целевого проекта по укреплению правопорядка на дорогах и предотвращению дорожно-транспортных правонарушений.
11. Обеспечение экономической безопасности страны.
12. Осуществление правового регулирования в области использования природных

ресурсов в соответствии с положениями Конституции РА.

13. Совершенствование существующего законодательства по приобретению недвижимости с учетом интересов национальной безопасности РА.

14. Разработка и реализация Государственной программы по демографической политике, включающей выполнение программы по репатриации на историческую родину соотечественников.

15. Разработка и реализация Государственных программ развития культуры, образования, науки и др., способных удовлетворять духовные потребности общества и противостоять современным вызовам.

16. Проведение культурной политики, направленной на сохранение культурно-исторического наследия абхазского народа, как государствообразующего народа, широкое использование потенциала этого наследия в развитии современной Абхазии.

17. Разработка и реализация в рамках культурной политики различных долгосрочных проектов по формированию социально-политических условий, способствующих сближению этнических общин и укреплению их единства, усилению роли духовных, нравственных ценностей в жизни людей и обеспечению культурной безопасности страны.

18. Проведение последовательной государственной политики по обеспечению духовной безопасности общества и приоритета в нем моральных ценностей, защите свободы мысли и совести, формированию атмосферы межконфессиональной толерантности, созданию условий для выполнения религиозными институтами своей миссии.

19. Оказание политической поддержки движению за возрождение единой и независимой православной церкви в Абхазии, добиваясь решения существующих в этой сфере проблем путем диалога в соответствии с действующим в стране законодательством и церковным правом.

20. Проведение последовательной государственной политики по противодействию идеологическому и религиозному экстремизму, различным иностранным миссионерским организациям, действующим в Абхазии и распространяющим чуждые нашему обществу взгляды.

21. Разработка и реализация долгосрочных целевых проектов по обеспечению экологической и медицинской безопасности.

22. Усиление внешнеполитической деятельности по укреплению международного положения Абхазии.

23. Усиление организаторской роли государства в обеспечении безопасности общества.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование правовой базы органов власти и управления с целью повышения эффективности их деятельности по обеспечению безопасности страны;
- совершенствование нормативно-правовых документов, регламентирующих организационную работу аппарата органов власти и управления в области национальной безопасности;
- внесение изменений и дополнений в соответствующее законодательство по определению правового положения лиц, не являющихся гражданами Абхазии.

Организационно-управленческие механизмы:

- разработка на основе Концепции и Стратегии национальной безопасности РА ведомственных целевых программ и реализация их органами власти и управления;
- организация работы аппарата органов власти и управления в установленном новым регламентом порядке;
- разработка и внедрение в практику критериев оценки качества выполнения сотрудниками ведомств своих профессиональных обязанностей;
- внедрение в практику оценки органами власти и управления качества выполнения

ранее принятых ими решений;

- внедрение в практику различных форм и создание условий для непрерывного повышения квалификации сотрудниками аппарата органов власти и управления.

Финансово-экономические механизмы:

- обеспечение финансирования органов власти и управления за счет средств государственного и местного бюджетов;
- улучшение материально-технической базы органов власти и управления.

Научно-методические механизмы:

- разработка и внедрение в практику критериев оценки работы ведомств, осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности страны;
- проведение научно-практических мероприятий по совершенствованию методики изучения оперативной информации;
- проведение систематической аналитической работы по изучению и прогнозированию развития геополитических событий.

Кадровые механизмы:

- разработка долгосрочного целевого проекта по подготовке профессиональных кадров для органов власти и управления;
- разработка и внедрение в практику правового порядка отбора, назначения кадров и их освобождения от занимаемых должностей в структурах органов власти и управления;
- повышение престижа работника органов власти и управления в обществе и обеспечение их социальной защищенности.

Информационные механизмы:

- создание единого Центра по сбору и анализу оперативной информации о внутренних и внешних угрозах страны;
- формирование в обществе духовной атмосферы, способной противостоять современным информационным угрозам.

Ожидаемые результаты:

- повышение эффективности государственных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности страны;
- усиление роли права и снижение криминогенного потенциала общества;
- повышение уровня защищенности общества от внутренних и внешних угроз;
- создание благоприятных социально-политических условий для реализации Стратегии, государственной и ведомственных целевых программ.

3.1.2.2. Экономическая безопасность

Экономическая безопасность – часть общей системы национальной безопасности страны, которая затрагивает практически все стороны жизни государства, общества и экономики. Ее необходимо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности страны. Обеспечение экономической безопасности общества относится к важнейшим национальным приоритетам.

Целью системы обеспечения экономической безопасности РА является достижение базовых условий для развития национальной экономики, направленной на:

- удовлетворение социально-экономических потребностей общества;
- повышение уровня экономической безопасности;
- прогрессивное развитие национальной экономической системы;
- устойчивое положение в мировом хозяйстве;
- надежную защищенность национальной экономики от внутренних и внешних угроз.

Внутренняя структура экономической безопасности состоит из трех базовых частей:

- Экономическая независимость (безопасность) в условиях глобализации

мирохозяйственных связей подразумевает взаимозависимость национальных экономик, относящихся к разным социально-экономическим и политическим системам. В этих условиях независимость в экономическом плане означает наличие у государственных органов власти возможности осуществления контроля над использованием национальных ресурсов, которое позволяет обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции и на равноправных экономических условиях участвовать в международном товарообмене.

- Стабильное развитие национальной экономики предполагает:

- правовую защиту собственности национальных и иностранных инвесторов;

- государственные гарантии для успешного осуществления хозяйственной деятельности в стране;

- противодействие теневой экономике, коррупции и другим правонарушениям в экономике.

- Развитие национальной экономики и ее отраслей на собственной ресурсно-экономической базе путем:

- формирования благоприятного инвестиционного климата;

- модернизации производства в реальном секторе экономики;

- повышения профессионально-квалификационного уровня работников национальных предприятий.

Виды экономической безопасности определяются в зависимости от сфер и отраслей экономической деятельности и соответствующих рынков. В реальном секторе экономики речь идет в первую очередь о производственно-технологической, промышленной безопасности.

Особое значение в системе экономической безопасности в условиях РА, имеют, такие факторы, как:

- система интересов, а именно, в чьих интересах происходит распределение и перераспределение национального богатства страны;

- порядок проведения приватизации государственной собственности;

- использование экспортного потенциала страны;

- какие меры антимонопольного государственного регулирования используются в защиту экономических интересов малых и средних предпринимателей;

- используются ли меры антидемпинговой политики;

- в какой степени и в чьих интересах используются протекционистские методы государственного регулирования.

Внешнеэкономическая безопасность образует самостоятельный вид экономической безопасности и отражает результаты взаимодействия национальной и мировой экономик, внутренних и внешних рынков, которые выражаются в экономических параметрах внешнеторгового оборота в сопоставлении с объемами ВВП, в показателях платежного баланса страны.

Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей экономической безопасности, позволяющей обеспечить населению Абхазии доступ к безопасным, достаточным в количественном и качественном отношении продуктам питания.

Для оценки достижения пороговых показателей продовольственной безопасности необходимо использовать следующие критерии:

- физическая доступность безопасных и питательных продуктов;

- экономическая доступность продовольствия необходимого объема и качества;

- экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная безопасность);

- надёжность и устойчивость национальной продовольственной системы.

Ключевым звеном обеспечения продовольственной безопасности Абхазии в современных условиях является увеличение производства зерна (кукуруза) и развитие мясного и молочного животноводства.

Основные задачи достижения экономической безопасности в РА включают:

1. Правовую поддержку экономических реформ и формирование действенных способов осуществления государственного и общественного контроля над соблюдением законодательства страны.
2. Активное использование экономических и административных инструментов государственного управления и регулирования.
3. Использование мер государственного воздействия на деятельность неэффективных хозяйствующих субъектов.
4. Модернизацию производственного и научно-технического потенциалов и осуществление инновационного производственного процесса.
5. Производство конкурентоспособной промышленной продукции.
6. Принятие протекционистских мер по защите интересов национальных производителей.
7. Применение инструментов протекционистской политики в целях противодействия поступлению на внутренний рынок иностранных потребительских товаров, в тех случаях, когда аналогичные товары соответствующего качества производятся внутри страны.
8. Государственная поддержка и экономическое стимулирование эффективных предприятий и организаций.
9. Принятие реорганизационных мер по отношению к неэффективным хозяйствующим субъектам.
10. Активизация системы арбитражного судопроизводства.
11. Ликвидация неэффективных экономических структур.
12. Усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности национальных предпринимателей.
13. Принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реального сектора экономики.
14. Принятие мер по облегчению доступа предприятий к долгосрочным кредитам для финансирования капитальных вложений в реальном секторе экономики.
15. Реализация государственных целевых программ структурной перестройки отраслей перерабатывающей промышленности.
16. Развитие взаимовыгодных экономических отношений с РФ.

Механизмы обеспечения экономической безопасности в РА противодействуют определенным *негативным факторам*, представляющие *экономические угрозы*, без преодоления которых, невозможно достичь эффективного функционирования национальной экономики:

- рост числа безработных и разрыв в уровнях доходов различных групп общества приводит к имущественному расслоению населения на богатых и бедных, что чревато нарастанием социальной напряженности в стране, увеличением доли бедных слоев населения, и содействует и росту криминальной ситуации в стране;
- наличие в РА дотационных районов в восточной части Абхазии способствует увеличению оттока населения в центральную и западную части, что приводит к возникновению дисбаланса в территориальном размещении производительных сил;
- сращивание экономических интересов бизнеса и властных государственных структур приводит к повышению уровня коррупции и увеличению теневого сектора экономики;
- слабая и неэффективная система государственного надзора над деятельностью физических и юридических лиц ведет к расширению деятельности криминальных структур на внутреннем финансовом рынке, в сфере приватизации недвижимости, экспортно-импортных операциях, торговли и др.

Экономические угрозы можно разделить на внутренние и внешние.

К внутренним угрозам можно отнести:

- превращение национальной экономики в объект политического противоборства политических элит, партий и движений;
- разрыв хозяйственных связей по горизонтали и вертикали, потеря управляемости данными связями, что ведет к снижению эффективности использования ресурсов и вызывает глубокий спад производства и инвестиций;
- массовое уклонение от налогообложения доходов и имущества хозяйствующих субъектов.

К внешним угрозам можно отнести нарастание импортной зависимости и ослабление позиций Абхазии на зарубежных рынках.

Инструментами реализации функций государства по обеспечению экономической безопасности выступают *пороговые значения показателей экономической безопасности*, т.е. количественная определенность национальных интересов в области экономики. Для получения пороговых значений индикаторов экономической безопасности необходимо определить национальные интересы в экономике, к которым относятся:

- способность национальной экономики функционировать в процессе расширенного воспроизводства независимо от импорта;
- достижение такого уровня и качества жизни населения, который обеспечит социально-политическую стабильность;
- достаточная устойчивость финансово-кредитной системы;
- наличие экономических и правовых предпосылок, не допускающих криминализацию экономики;
- государственное регулирование экономики, обеспечивающее ее эффективное функционирование и т.д.

Социальное состояние населения оценивается по следующим показателям:

- доля населения с доходом ниже прожиточного минимума;
- соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума;
- соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения;
- продолжительность жизни (пороговое значение 70 лет);
- уровень безработицы (до 7%).

Мировая практика показывает, что угрозы в социальной сфере минимальны, когда удельный вес населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, составляют 7-10%, разница между доходами богатых и бедных не больше восьмикратной.

Группа *пороговых значений в финансовой сфере* включает:

- объем внутреннего долга в ВВП;
- объем внешнего долга в ВВП (нормативные показатели внешнего долга приведены в Приложении 77);
- дефицит бюджета к ВВП;
- объем иностранной валюты в наличной форме (доллар, евро) к объему наличных рублей (российский рубль).

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей экономическую безопасность в РА:

• Закон «О продовольственной безопасности в Республике Абхазия»;

• Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

• Закон «О государственной службе в Республике Абхазия».

- гармонизация национальной правовой системы с законодательством России в области обороноспособности, правоохранительной сферы, международного сотрудничества, ВЭД, развития социальной сферы, в соответствии с заключенным между РА и РФ в 2014 г. Договором «О союзничестве и стратегическом партнерстве»;

- разработка системы мер государственной поддержки национальных предприятий-экспортеров;
- развитие механизмов ГЧП и СП в сфере ВЭД;
- ликвидация неэффективных и недееспособных государственных предприятий с помощью механизмов реорганизационных процедур и банкротства;
- инвентаризация налогового и таможенного законодательства в части двойного налогообложения доходов и имущества национальных и российских инвесторов, ведущих ВЭД в РА и РФ;
- обеспечение безопасности участников внешнеэкономических операций;
- снижение уровня бюрократии и коррупции.

Организационно-управленческие механизмы:

- осуществление государственного макроэкономического регулирования, устанавливающего общие правила и параметры хозяйствования для всех типов предприятий и организаций;
- использование системы индикативного планирования, ориентирующего деятельность субъектов хозяйствования на выполнение общенациональных целей и задач;
- оптимизация внешнеторгового оборота;
- производство конкурентоспособной на международных рынках продукции на основе использования инновационных методов производства и управления;
- оказание государственной поддержки национальным производителям экспортной продукции в целях завоевания ими определенных позиций на товарных мировых рынках;
- установление благоприятного торгового режима между национальными и российскими участниками ВЭД;
- использование системы госзаказов и госзакупок.

Финансово-экономические механизмы:

- развитие системы экспортно-импортного финансирования участников ВЭД;
- финансовая поддержка малых и средних предприятий в рекламно-выставочной деятельности в зарубежных странах;
- укрепление финансово-экономической дисциплины хозяйствующих субъектов в части объективного отражения в бухгалтерских балансах результатов финансово-хозяйственной деятельности;
- создание условий для вывода экономики субъектов хозяйствования из теневого сектора на легальный путь хозяйствования.

Научно-методические механизмы:

- мониторинг функционирования государственных предприятий путем использования специальных методик оценки их эффективности и позволяющих определить финансовые риски на рынке;
- использование современных методик определения уровня экономической безопасности;
- разработка «дорожной карты» обеспечения экономической, в том числе продовольственной безопасности
- выпуск учебно-методической и справочной литературы по основам экономической безопасности РА.

Кадровые механизмы:

- целевая подготовка кадров по направлению «экономическая безопасность»;
- проведение курсов по подготовке и повышению квалификации кадров;
- проведение семинаров, тренингов с привлечением отечественных и зарубежных специалистов;
- применение практики стажировок с целью освоения новых методов, технологий и элементов профессиональной деятельности

- изучение, анализ и использование зарубежного опыта.

Информационные механизмы:

- создание и систематическое обновление информационной базы хозяйствующих субъектов, осуществляющих экономическую деятельность в зарубежных странах.

Ожидаемые результаты:

- создание базовых условий обеспечения экономической безопасности;
- активизация ВЭД национальных и иностранных хозяйствующих субъектов;
- вывод части нелегальной экономики из теневого сектора и, соответственно, увеличение на этой основе доходной части государственного бюджета РА;
- расширение конкурентной среды на внутреннем рынке посредством использования механизмов антимонопольного законодательства;
- повышение экономической эффективности функционирования национальных предприятий, в том числе и СП;
- стимулирование производства экспортоориентированной и конкурентоспособной продукции национальными производителями;
- реализация совместных (абхазско-российских) инвестиционно-инновационных проектов;
- формирование устойчивой системы распределения прав, функций и ответственности, взаимодействия государственных и местных органов управления, позволяющей оперативно реагировать на кризисные ситуации в функционировании экономики.

3.1.2.3. Экологическая безопасность

В основе современной государственной политики в области охраны окружающей среды в Республике Абхазия, должна лежать новая парадигма, обеспечивающая сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В эпоху глобального экологического кризиса общественное производство должно функционировать и развиваться не только по экономическим, но и по экологическим законам и закономерностям с учетом объективно существующих пределов и ограничений экологического характера.

В целях получения наиболее благоприятных условий в международном разделении труда и конкурентных преимуществ в Черноморском регионе, для обеспечения развития нашему обществу необходимо провозгласить лозунг: «Абхазия – экологически благополучная страна!» и следовать ему.

Переход к оптимальному сценарию развития страны предполагает институциональные преобразования во всех областях многогранной жизни современной Абхазии, в том числе и в сфере *охраны окружающей среды и экологической безопасности*. Именно, сохранение и рациональное использование природных ресурсов является необходимым условием устойчивого и динамичного развития общества.

Сложившаяся в республике система управления охраной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, законодательная и нормативная база, а также отсутствие действенных экономических механизмов охраны окружающей природной среды не отвечают требованиям, предъявляемым к ним в условиях формирующихся рыночных отношений. В перспективе эти противоречия могут оказаться факторами существенного снижения темпов развития и конкурентных преимуществ в региональном разделении труда.

Крайне важно активизировать формирование нового экологического законодательства, ориентированного на регулирование общественных отношений в сфере

взаимодействия общества и природы, чтобы запустить правовые механизмы сохранения, рационального использования природных ресурсов, их воспроизводства, сохранения благоприятной окружающей природной среды для настоящего и будущих поколений.

Необходима выработка современной экологической политики, которая, в свою очередь, является основой для разработки законодательства по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. При этом, экологическая политика в стране должна быть связана с принятием и реализацией конкретных программ по охране окружающей среде.

Цель развития сферы охраны окружающей среды и экологической безопасности – сохранение природных условий, необходимых для жизни и здоровья граждан Республики Абхазия, для дальнейшего развития культуры и производства, исключение или максимальное ограничение вредных воздействий хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

Развитие сферы охраны окружающей природной среды и экологической безопасности предполагает установление динамической гармонии между развивающимся обществом и природой, служащей ему одновременно и сферой, и источником жизни.

Приоритетные направления развития сферы охраны окружающей среды и экологической безопасности:

- формулирование основных принципов экологической политики и в соответствии с ними осуществление нормотворческой и правоприменительной практики в стране;
- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- предупреждение и уменьшение опасного воздействия природных явлений, техногенных аварий и катастроф;
- обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;
- выработка экономических механизмов охраны окружающей природной среды;
- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду, в том числе снижение уровня сбросов и выбросов в окружающую воздушную и водную среду;
- обеспечение экологически безопасного обращения с отходами и снижение объемов их образования;
- сохранение биологического разнообразия;
- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- научное сопровождение проектов хозяйственно-значимых видов деятельности и экологическая экспертиза проектов хозяйственной деятельности на основе современных научных методик;
- организация современного непрерывного экологического мониторинга природных объектов, подвергающихся как естественному, так и антропогенному воздействию;
- восстановление нарушенных естественных экологических систем;
- формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- придание приоритетного значения экологическому воспитанию детей в дошкольных образовательных учреждениях и в семье в духе бережного отношения к природе отечества;
- придание приоритетного значения экологическому образованию в школах, средних специальных и высших учебных заведениях республики;
- обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды.

Основными задачами для достижения указанных целей являются:

1. Развитие законодательной и нормативной базы системы охраны окружающей среды и экологической безопасности Республики Абхазии.
2. Структурное преобразование системы управления охраной окружающей среды и экологической безопасности.
3. Разработка и принятие государственной программы развития охраны окружающей среды и экологической безопасности.
4. Внедрение обязательной государственной экологической экспертизы проектов хозяйственной деятельности.
5. Выработка правовых и экономических механизмов взаимодействия научных учреждений с управлением охраной окружающей среды и экологической безопасности и практикой природопользования.
6. Внедрение в исследовательскую практику инновационных методов и современных технических средств изучения состояния природной среды.
7. Развитие тесного сотрудничества между экологическими ведомствами Абхазии и России.
8. Разработка и принятие государственных экологических стандартов.
9. Формирование единой системы экологического образования, включающей в себя все уровни образовательных учреждений (дошкольные, школьные, лицеи, колледжи, средне-специальные и высшие).
10. Разработка и принятие подпрограммы подготовки высококвалифицированных кадров по экологическим специальностям в государственной программе подготовки кадров разной квалификации.
11. Корректировка содержания образовательных программ и учебных дисциплин с учетом достижений современной науки, техники и нужд социальной практики.
12. Рациональное использование природных ресурсов.
13. Научно-обоснованное вовлечение природных ресурсов (полезные ископаемые, ресурсы леса, биоресурсы моря) в хозяйственный оборот.
14. Восстановление нарушенных в ходе хозяйственной деятельности природных комплексов.
15. Сокращение загрязнения прибрежной зоны моря неочищенными бытовыми и промышленными стоками, сельскохозяйственными удобрениями, ядохимикатами и нефтепродуктами.
16. Охрана атмосферного воздуха от загрязнения автотранспортом и промышленными выбросами.
17. Подготовка и реализация программы утилизации твёрдых бытовых отходов и рекультивация земель мусорных полигонов.
18. Утилизация опасных медицинских и промышленных отходов.
19. Использование экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива.
20. Обеспечение комплексной переработки используемых природных ресурсов.
21. Нормирование рекреационной нагрузки на природные объекты (оз. Рица, Новофонская пещера, Пицундская реликтовая сосновая роща, гора Мамзышха и др.).
22. Расширение площади особо охраняемых природных территорий (заповедники, национальные парки и др.) и развитие на их базе экологического и эколого-просветительского туризма.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- подготовка и принятие законов по охране окружающей среды;
- совершенствование и развитие нормативно-правовой базы по охране окружающей среды и экологической безопасности;
- разработка и принятие регламента работы природоохранных органов;

- упорядочение и оптимизация взаимодействия структур системы охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Организационно-управленческие механизмы.

Управленческая деятельность, в частности, в системе охраны окружающей среды, является одной из самых сложных. Если в недавнем прошлом в практике ведущих стран мира существовал технологический детерминизм, основанный на безусловной технологической рациональности, то в информационной эре бывшие ранее факторы инновационного развития, такие, как наука, научные знания, техника, технология, дополняются социальными, организационно-управленческими, информационными инновациями на основе интеллектуальных ресурсов. В природоохранной сфере необходимо реализовать следующие самостоятельные функции:

- планирование (разработка программы, процедуры ее осуществления и графиков выполнения, анализ ситуаций, определение методов достижения целей, материальные и человеческие ресурсы и т. п.);
- организация (проработка структуры ведомств и учреждений в системе охраны окружающей среды, координация деятельности структурных подразделений и т. д.);
- мотивации (стимулирование усилий работников на выполнение поставленных задач);
- координации деятельности различных структур и учреждений в данной системе;
- контроль за исполнением принятых решений.

В современных условиях особое значение для страны приобретает инновационный фактор, связанный с освоением и внедрением новейших достижений в области техники и технологии, методов организации и управления людьми. К числу инноваций, необходимых для реализации стратегии в сфере охраны окружающей среды, относятся следующие виды инноваций, касающиеся:

- формирования и совершенствования системы управления;
- совершенствования организации управления на основе ноу-хау;
- улучшения качества услуг, предоставляемых государственными органами управления;
- улучшения взаимодействия с внешней средой организации;
- внедрения информационных технологий и автоматизированных информационных системы.

Обеспечение и развитие кадрового потенциала сферы охраны окружающей среды:

- создание группы кадрового планирования государственным органом, координирующим природоохранную политику в стране;
- определение задачи эффективного использования человеческих ресурсов в достижении вышеуказанных целей с учетом:
 - реорганизации и реформирования;
 - изменений объема функций, осуществляемых как природоохранным ведомством, так и профильными учреждениями;
 - финансовых возможностей и ограничений.
- характеристика использования человеческих ресурсов, в частности:
 - численность специалистов разных категорий;
 - оценка эффективности деятельности нынешнего персонала природоохранных структур и профильных учреждений и его потенциала;
 - общий уровень оплаты труда в сравнении с уровнем оплаты в других сферах;
 - общая политика государства в области образования, планов подготовки специалистов внутри страны (АГУ и АНА) и в Российской Федерации, возможности предоставления целевых образовательных субсидий и грантов и т.д.

Финансово-экономические механизмы:

- создание необходимых организационно-финансовых условий для развития системы

охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- оптимизация платежей за изъятие биологических ресурсов и использование минеральных ресурсов;
- установление лимитов использования природных ресурсов, сбросов, выбросов и размещения отходов;
- установление нормативной платы за вредное воздействие, сбросы, выбросы и размещение отходов в окружающей среде;
- предоставление предприятиям налоговых льгот за внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществление мер по снижению загрязнения окружающей среды.

Научно-методические механизмы:

- проведение научных исследований в области охраны окружающей среды в целях социального, экономического и экологически сбалансированного развития Республики Абхазия;
- создание научной основы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- создание и развитие интегрированной системы экологического и социально-гигиенического мониторинга, мониторинга потенциально опасных объектов;
- обеспечение комплексного изучения и оценки природных ресурсов как части национального богатства страны;
- разработка новых эффективных методов и технологий воспроизводства, рационального использования и охраны природных ресурсов;
- научное обеспечение правового и экономического механизмов управления природопользованием;
- формирование общих принципов функционирования систем стандартизации, сертификации и аудита в области природопользования;
- анализ и прикладное использование зарубежных научно-технических достижений;
- научное обеспечение устойчивого функционирования естественных экологических систем и рационального использования природных ресурсов;
- разработка концепций, научных прогнозов и планов сохранения и восстановления окружающей среды;
- оценка последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также способов и методов их определения;
- создание нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов;
- разработка мероприятий по сохранению и развитию природного и рекреационного потенциала Республики Абхазия.

Информационные механизмы:

- совершенствование научно-методической и технологической базы информационного обеспечения процессов принятия решений;
- развитие нормативной основы природно-ресурсной информатики, экономическое стимулирование внедрения современных информационных технологий;
- совершенствование и укрепление государственных механизмов в области информационного обеспечения;
- совершенствование международного обмена экологической информацией;
- разработка программы по созданию государственного банка цифровой информации по природным ресурсам и природопользованию;
- создание информационной системы мониторинга природных ресурсов и окружающей среды, в том числе по трансграничным объектам природопользования;

- создание электронных архивов фондовой информации;
- использование природно-ресурсной информационной основы для предупреждения противоправных действий и других общих задач;
 - внедрение информационных технологий в процесс обучения и переподготовки специалистов природно-ресурсной сферы, а также в экологическое образование и воспитание населения.

Ожидаемые результаты:

- укрепление в сознании общества приоритетного значения охраны окружающей среды и экологической безопасности в развитии страны;
- формирование современной нормативно-правовой базы эффективного функционирования системы охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- оптимизация управления экологизацией экономики и придание формированию системы экологического мониторинга целенаправленного характера;
- создание условий, позволяющих объективно оценивать степень экологического риска при принятии тех или иных управленческих решений;
- увеличение площади особо охраняемых природных территорий с 11% общей территории РА в 2015 г. до 30% процентов - в 2025 г., что позволит поддержать экологический баланс, сохранить уникальный генофонд животного и растительного мира;
- создание условий для постоянного профессионального роста специалистов в сфере охраны окружающей среды, экологического просвещения и воспитания, приобщения широких масс к бережному отношению к природе, а также создание условий для организованного экологического, просветительского туризма и полноценного отдыха населения;
- формирование системы мониторинга вод и атмосферного воздуха в курортных городах, что позволит получить объективную оценку состояния окружающей среды;
- снижение рисков, связанных с негативным воздействием экзогенных процессов (эрозия и размыв берегов, оползни, катастрофические паводки, сели и др.) на население и коммуникации, а также предупреждение чрезвычайных ситуаций, как природного, так и техногенного происхождения;
- предотвращение дальнейшего загрязнения морской акватории в рекреационно значимых участках побережья путем проведения работ по реконструкции и строительству очистных сооружений по очистке воды;
- существенное снижение выбросов загрязняющих веществ в водный и атмосферный бассейны;
- возможность подготовки поколения, способного и готового активно участвовать в формировании жизнеспособных социальных институтов и межличностных отношений, необходимых в жизни общества;
- создание кадрового потенциала, необходимого для ускорения процессов социально-экономического развития страны.

3.1.2.4. Ветеринарно-санитарная безопасность

Стабильная эпизоотическая обстановка в государстве является основой развития сельскохозяйственного потенциала республики. Поэтому основной *целью* ветеринарно-санитарной безопасности является обеспечение стойкого ветеринарно-санитарного благополучия территории республики.

Основные направления развития системы ветеринарно-санитарной безопасности:

- защита животных от особо опасных и заразных болезней;
- защита жизни и здоровья человека от болезней животных и опасной пищевой продукции.

Основные задачи:

1. Создание условий, препятствующих возникновению источников заражения животных заразными болезнями
2. Предотвращение возникновения инвазионных болезней у сельскохозяйственных животных.
3. Обеспечение безопасности пищевых продуктов животного происхождения от угроз, возникающих в животноводстве.
4. Предотвращение поступления на продовольственный рынок опасных для здоровья и жизни населения некачественных пищевых продуктов животного происхождения.
5. Обеспечение учреждений государственной ветеринарной службы высокотехнологичными специальным оборудованием, лабораторно-диагностическими приборами, дезинфекционными установками, автотранспортными средствами.
6. Внедрение современных информационных технологий в практику работы ветеринарной службы.
7. Укрепление сотрудничества и обмена информацией в отношении пограничного контроля.
8. Подготовка и повышение профессионального потенциала ветеринарных специалистов.

Контроль ветеринарно-санитарной безопасности продовольствия, предполагает полный охват цепочки *«от стойла - столу»*.

Первоначальное звено этой цепочки *«здоровое животное»*. В решении этого вопроса в первую очередь необходимо:

- разработка комплекса целевых программ по предупреждению, профилактике и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных в масштабах республики, а также усиление ветеринарного контроля и надзора в этой сфере;
- проведение ветеринарно-профилактических мероприятий по каждому виду животных в рамках комплексного плана по контролю, профилактике, ликвидации особо опасных болезней животных, передающихся человеку, с привлечением всех заинтересованных государственных органов.

В целях повышения эффективности профилактических мероприятий необходимо внедрение системы использования ветеринарных диагностических и иммунопрофилактических препаратов, соответствующих международным стандартам.

Вторым основным звеном цепочки *«от стойла - столу»* является заготовка, убой, транспортировка, переработка, хранение и реализация продукции животного происхождения. В решении данного вопроса, а также контроля за исполнением ветеринарно-санитарных требований необходимо:

- создание специализированных пунктов пропуска и их материально-техническое оснащение в целях усиления инспекционного ветеринарно-санитарного контроля на государственной границе РА;
- создание станций искусственного осеменения в целях получения высокопродуктивного молодняка с последующей реализацией населению для улучшения качества животноводства в республике;
- строительство боенских площадок в каждом районе РА;
- строительство и оборудование мест утилизации биологических отходов;
- обеспечение транспортом для перевозки биологических отходов;
- создание эпизоотического мониторингового центра по остроинфекционным заболеваниям животных;
- приобретение передвижных лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы для проведения экспресс-диагностики на местах;
- приобретение передвижной лаборатории для работы в очаге инфекции;
- приобретение средств защиты и дезинфекционной техники;

- оснащение отделов в республиканской ветеринарной лаборатории:

- вирусологии, ПЦР-лаборатория;

- микробиологии и бактериологии;

- радиологии;

- биохимии;

- пищевой безопасности и ГМО.

- материально-техническое оснащение ветеринарно-санитарных лабораторий рынков;

- создание межрайонной ветеринарной лаборатории в Гудаутском районе.

Кроме того, в рамках данной стратегии особое внимание следует уделить развитию системы подготовки кадров для государственной ветеринарной службы с возможностью организации курсов повышения квалификации, в том числе и за рубежом, пересмотру программ обучения с учетом международного опыта и привлечению международных экспертов.

Для повышения привлекательности ветеринарной службы необходимо проведение работы по увеличению уровня заработной платы и повышению социального статуса ветеринарного работника.

Актуальным для развития государственной ветеринарной службы и повышения ее эффективности является совершенствование ветеринарного законодательства с учетом рекомендаций МЭБ и ФАО в целях его гармонизации с международными требованиями.

Необходимо усилить координацию с заинтересованными государственными органами, международными организациями и общественными объединениями, включая своевременное информирование о перемещениях подконтрольных госветсанконтролю объектов, возникновении зооантропоозных болезней и ухудшении эпизоотической ситуации в сопредельных государствах.

Выполнение вышеуказанных мероприятий позволит:

- обеспечить биологическую безопасность страны и предотвратить заражение населения особо опасными болезнями, общими для человека и животных;

- выработать комплекс мероприятий по решению проблем развития ветеринарии в республике, скоординированных по задачам, ресурсам и срокам в рамках целевой государственной программы;

- осуществлять расходование бюджетных средств с целью решения приоритетных задач в области развития ветеринарии;

- скоординировать усилия исполнительных органов государственной власти, а также научных организаций и иных хозяйствующих субъектов в целях выработки единых решений по вопросам ветеринарии.

3.1.3. Культура в контексте стратегии

Цель развития культуры. Объединение людей в отдельное сообщество (общность) происходит во имя стремления их к общей цели – созданию в своем сообществе наиболее благоприятных условий жизни. В процессе совместной жизни они создают свой, достаточно своеобразный, социальный мир – единое культурное пространство (общий язык, правила и нормы жизни, ценности, смыслы, символы, верование и др.), что позволяет им выделять себя из окружающего мира. Этот мир они рассматривают, как свой, родной, отождествляют себя с ним, защищают его от различных угроз и транслируют в будущее. Все это аккумулируется и концентрированно выражается в некой общей и конечной цели, которая как бы скрыто, присутствует в подсознании члена социальной общности и предопределяет основной вектор его поведения. Именно эта цель рассматривается, как стратегическая.

Управлять культурой чрезвычайно сложно в силу ее субъективной природы. На нее можно лишь влиять, что важно учитывать, когда речь идет о проектировании ее развития.

Основные направления развития. Переживаемый современным обществом кризис культуры – это не одни только разрушения, но и поиск путей ее реконструкции. Чтобы остановить разрушительный процесс и перейти к этапу реконструкции культуры, необходим проект, реализация которого может вывести ее на определенные перспективы развития. В таком проекте должны быть определены и **основные направления развития культуры**, главными из которых являются:

- Реконструкция основ культуры базовой личности и социальных отношений.
- Развитие культуры семьи и быта.
- Развитие культуры обрядов, празднеств и других массовых мероприятий.
- Реконструкция традиционной национальной одежды и ее массовое производство.
- Развитие абхазской культуры.
- Формирование сельской и городской инфраструктуры, отвечающей экологическим, архитектурным, строительным, санитарно-гигиеническим и другим нормам.
- Усиление эстетического оформления населенных пунктов (памятников культурного наследия, скульптурных произведений, парков, скверов, заповедников, информационных надписей и др.).
- Проведение активной политики, направленной на укрепление в жизни людей приоритета духовных ценностей над материальными.
- Государственная поддержка развития структурных составляющих культуры (литературы, искусства, науки и др.) и формирования творческой элиты.

Основные задачи:

1. Разработка и принятие Государственной программы развития культуры как приоритетного направления развития общества.
2. Разработка и принятие основ культурной политики.
3. Усиление российско-абхазского сотрудничества в сфере культуры.
4. Разработка в рамках Государственной программы и осуществление комплекса взаимосвязанных целевых проектов, направленных на наращивание духовного потенциала культуры и ее выполнение.
5. Усиление работы по сохранению и развитию национального своеобразия культуры в условиях интеграционных процессов и глобальных вызовов.
6. Государственная поддержка стремления народа к сохранению и развитию своей культурной идентичности.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование нормативно-правовой базы развития культуры;
- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности органов управления с целью повышения их эффективности в выполнении Государственной программы развития культуры.

Организационно-управленческие механизмы:

- совершенствование структурной организации органов управления, осуществляющих деятельность по развитию культуры;
- разработка и принятие плана мероприятий в рамках реализации Государственной программы развития культуры, предусматривающего осуществление мониторинга и оценки хода ее выполнения;
- разработка и реализация комплекса взаимосвязанных целевых проектов, направленных на:
 - оздоровление демографической ситуации;
 - формирование творческой элиты;
 - широкое использование потенциала сети библиотек, музеев, архивов и других информационных учреждений;
 - развитие науки, художественной литературы, живописи, графики, скульптуры,

театра, музыки, хореографии и других видов искусства;

- развитие музеев, художественных выставок, парков и других познавательно-развлекательных учреждений;

- расширение ассортимента и улучшение качества печатной продукции;

- усиление работы по охране и реконструкции памятников культурно-исторического наследия;

- поддержка предприятий по выпуску национальной одежды и украшений;

- организация работы по изготовлению продукции народных ремесел;

- усиление работы по реконструкции архитектурных сооружений и ЖКХ;

- широкое использование национального опыта, орнамента и др. при реконструкции инфраструктуры городов и сел;

- соблюдение экологических и архитектурных норм в строительстве;

- обновление культуры быта, ритуальных и массово-развлекательных мероприятий;

- внедрение здорового образа жизни;

- соблюдение санитарно-гигиенических норм в населенных пунктах и массово посещаемых территориях;

- учреждение и ежегодное проведения по специальной программе Праздника национальной культуры, Праздника урожая и др.;

- систематическое проведение различных мероприятий (форумов и др.), посвященных обсуждению актуальных проблем национальной культуры и перспектив ее развития.

Финансово-экономические механизмы:

- обеспечение многоканального финансирования развития культуры.

Научно-методические механизмы:

- изучение динамики социокультурных и этнокультурных процессов в современной Абхазии;

- проведение научно-исследовательской работы по комплексному изучению состояния и перспектив развития культуры современной Абхазии с последующим обсуждением полученных результатов на научно-практических мероприятиях;

- изучение проблем и возможностей самосохранения абхазской культуры в условиях глобализации мира.

Кадровые механизмы:

- осуществление совместно с Министерством образования и науки РА подготовки специалистов по культуре разного уровня и профиля;

- обеспечение социальной защищенности работников культуры.

Информационные механизмы:

- организация информационной поддержки выполнения Государственной программы развития культуры РА.

Ожидаемые результаты:

- проведение обоснованной и целенаправленной государственной политики в сфере культуры;

- укрепление нравственных норм и духовных ценностей в жизни людей;

- морально-психологическое оздоровление социально-политической атмосферы;

- укрепление социального и политического единства общества.

3.1.4. Образование

О необходимости реформирования образования. Переход к оптимальному сценарию развития страны предполагает институциональные преобразования во всех областях многогранной жизни современной Абхазии, в том числе и в образовании. Тем более что

именно в этой сфере происходит формирование «человеческого потенциала», являющегося главным фактором социального развития.

Сложившаяся в республике система образования не отвечает предъявляемым к ней требованиям. Этим вызвана острая потребность в повышении уровня и улучшении качества учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях республики.

Цель развития образования – это формирование физически здорового и высоконравственного подрастающего поколения, обладающего разносторонними научными и художественными знаниями, креативными способностями, и готового конструктивно участвовать в развитии современного абхазского общества.

Приоритетные направления образовательной политики:

- Укрепление приоритетного значения образования в жизни современной Абхазии.
- Государственная поддержка института семьи и семейного воспитания.
- Проведение государственной политики по укреплению физического здоровья детей и усилению их нравственно-эстетического воспитания.
- Воспитание детей на основе культурно-исторического наследия народа Абхазии и выработанных им ценностей (любовь к родителям, Родине, родной культуре, уважительное отношение к себе, старшим и другим, формирование в них чувства совестливости и стыдливости, потребности в знании, истине, красоте, чести, достоинстве и др.).
- Освоение детьми основ отечественной, русской и мировой культуры.
- Улучшение качества изучения и практики владения государственным, русским и другими языками.
- Подготовка детей к активной социальной деятельности и участию в формировании абхазской национальной идентичности.
- Формирование у подрастающего поколения таких нравственно-волевых ценностей и смысловых установок, которые позволяют активно противостоять современным идеологическим и информационным вызовам, направленным на разложение целостности личности, культур и цивилизаций.

Основные задачи:

1. Разработка и выполнение Государственной программы развития образования.
2. Разработка и выполнение Государственной программы развития национального (абхазского) образования.
3. Создание единой системы управления образованием, включающей в себя все уровни образовательных учреждений (дошкольные, школьные, лицеи, колледжи, средне-специальные и высшие).
4. Создание научной и экспериментальной базы национального образования.
5. Развитие сотрудничества между Абхазией и Россией, а также другими странами в сфере образования.
6. Разработка и принятие Государственных стандартов национального образования.
7. Разработка и принятие Государственной программы подготовки кадров в соответствии с потребностями социально-экономического развития страны.
8. Широкое использование в учебно-воспитательном процессе потенциал отечественной культуры.
9. Активное использование преимущества двуязычия в национальном образовании.
10. Корректировка содержания образовательных программ и учебных дисциплин с учетом достижений современной науки, техники и нужд социальной практики.
11. Внедрение в педагогическую практику инновационных методов освоения знаний и закрепления их в сознании подрастающего поколения.
12. Внедрение в педагогическую практику авторских разработок с целью улучшения качества образования.
13. Использование различных форм включения детей в интеллектуально-познавательную, творческую, трудовую, общественно полезную, художественно-

эстетическую и игровую деятельность.

14. Развитие в образовательных учреждениях массовой физической культуры, а на ее основе – детского и юношеского спорта.

15. Воспитание в детях чувства любви к родителям, воспитателям, учителям, друг к другу, Родине и уважительного отношения к старшим.

16. Формирование в детях, подростках и молодых понимания жизненного смысла коллективизма, солидарности, доброжелательности, справедливости, человеколюбия, трудолюбия, стремления к истине, красоте, здоровому образу жизни и другим жизнеутверждающим духовным ценностям.

17. Формирование в детях, подростках и молодых способностей осознанно занимать позицию, отвечающую интересам общества, противостоять злу, лжи, лицемерию и другим социальным аномалиям, идеологическим диверсиям, разлагающим социальные устои личности.

18. Подготовка подрастающего поколения к активной и конструктивной социальной деятельности.

19. Обеспечение воспитательных и образовательных учреждений специалистами всех профилей.

20. Повышение социального статуса воспитателя и учителя.

21. Использование различных форм стимулирования и поощрения труда педагогов.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование нормативно-правовой базы развития образования;
- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности органов управления образовательными учреждениями;
- упорядочение взаимодействия структур образовательной системы;
- обеспечение правовой защищенности детей, учащихся, студентов и работников образовательных учреждений.

Организационно-управленческие механизмы:

- оптимизация управления образовательными учреждениями;
- подбор и расстановка работников органов управления образованием по моральным и профессиональным признакам;
- четкое распределение обязанностей между сотрудниками органов управления образованием и оценка их исполнения по установленным критериям;
- внедрение в практику тестирования с целью проверки профессиональной пригодности сотрудников органов управления образовательными учреждениями;
- планирование работы органов управления образовательными учреждениями;
- подготовка и принятие решения по установленной регламентом процедуре;
- обсуждение и оценка качества выполнения ранее принятых решений в соответствии с регламентом;
- проведение плановых комплексных проверок учебно-воспитательной деятельности образовательных учреждений с последующим обсуждением результатов на заседании коллегии и принятием решений;
- оптимизация возрастной структуры воспитателей и учителей.

Финансово-экономические механизмы:

- улучшение материально-технической и учебно-методической базы образовательных учреждений;
- развитие инфраструктуры образования;
- создание необходимых организационно-финансовых условий для развития учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях;
- обеспечение многоканального финансирования образовательной системы за счет государственного и местных бюджетов, а также за счет средств государственно-частного

партнерства, некоммерческих организаций и др.

Обеспечение развития образования кадрами:

- усиление роли педагогических кадров в развитии образования;
- приоритетность подготовки квалифицированных педагогических специалистов в кадровой политике страны;
- развитие кадрового потенциала сферы образования и обеспечение ее специалистами всех профилей, отвечающими современным требованиям;
- создание института непрерывного повышения квалификации воспитателей и педагогов образовательных учреждений;
- разработка и принятие Министерством совместно с АГУ специальной программы подготовки педагогических кадров для обеспечения специалистами всех уровней образовательной системы;
- создание системы непрерывного повышения квалификации работников образования;
- государственная поддержка повышения роли педагога, ученого в развитии образования и общества в целом.

Научно-методические механизмы:

- внедрение в практику проведения министерством различных научно-методических мероприятий по вопросам повышения уровня организации и улучшения качества учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях с целью выработки и принятия итоговых документов;
- организация научно-методических исследований по проблемам изучения социализации детей в условиях современной Абхазии;
- проведение научно-методических исследований по образовательной тематике с целью внедрения их результатов в учебно-воспитательный процесс;
- изучение феномена двуязычия и оптимизация языковой политики;
- изучение передового педагогического опыта, интерактивного и других современных методов и использование их при изучении государственного и русского языков с целью развития культуры языковой практики в обществе;
- проведение прикладных исследований по изучению роли средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет в развитии интеллектуальных способностей и формировании личности ребенка;
- проведение научно-практических мероприятий по актуальным проблемам развития образования в республике;
- мониторинг и анализ данных учебно-образовательного процесса;

Информационные механизмы:

- активное и целенаправленное использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных и других ресурсов в образовательном и воспитательном процессах;
- использование мультимедийных ресурсов в обучении;
- автоматизация организационно-управленческой деятельности учебного заведения;
- создание информационных ресурсов и сервисных служб, обслуживающих учебный процесс;
- разъяснение широкой общественности образовательной политики, проводимой в стране.
- создание электронно-библиотечной системы;
- оперативный обмен информацией с отечественными и зарубежными вузами и организациями.

Ожидаемые результаты:

- укрепление в сознании общества приоритетное значение образования в развитии

страны;

- укрепление нормативно-правовой базы эффективного функционирования образовательной системы;
- оптимизация управления образованием и придание формированию подрастающего поколения целенаправленного характера;
- создание условий, позволяющих объективно оценивать эффективность деятельности образовательного ведомства по выполнению Государственной программы развития образования;
- повышение престижа семьи и семейного воспитания, усиление ответственности и роли родителей в воспитании детей, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей;
- усиление влияния семьи и образовательных учреждений на осознанное поведение и ценностную ориентацию детей;
- укрепление в общественном сознании высокой миссии воспитателя, педагога, ученого и других работников образовательных учреждений;
- повышение уровня организации и улучшение качества учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях;
- формирование поколения способного и готового активно участвовать в создании жизнеспособных социальных институтов и межличностных отношений, необходимых в жизни общества;
- создание кадрового потенциала, необходимого для ускорения процессов социально-экономического развития страны.

3.1.5. Наука

Развитие отдельных отраслей социально-экономической жизни, как и страны в целом, вряд ли возможно без активного использования потенциала науки. Между тем этот потенциал остается не востребованным, вследствие чего наука утрачивает свою значимость в жизни страны. Задача, которая стоит в этой связи перед страной, состоит в восстановлении научного потенциала и эффективном использовании его для ускорения процессов социально-экономического развития республики.

Цель развития науки – это формирование системы научных знаний, раскрывающих закономерности социальных и природных процессов, происходящих в Абхазии и вокруг нее, и позволяющих предвидеть возможные сценарии их развития. Лишь на основе таких знаний можно проектировать социальное развитие страны.

Приоритетные направления развития науки. В условиях современной Абхазии в первую очередь следует развивать исследовательские направления, тесно связанные с развитием республики. Главными из них являются:

- абхазоведение;
- педагогика;
- национальная экономика.
- курортология;
- экология.

Основные задачи:

1. Оптимизация управления развитием науки.
2. Разработка и выполнение Государственной программы развития науки, направленной на усиление ее роли в социально-экономической жизни страны.
3. Сбалансированное развитие фундаментальных и прикладных исследований.
4. Внедрение в практику выполнения целевых исследовательских проектов во взаимосвязи: «наука – образование», «наука – производство» и др.
5. Расширение исследовательской тематики абхазоведения, включая в нее изучение социально-экономических процессов, происходящих в жизни современной Абхазии.

6. Широкое использование в развитии методологической базы абхазоведения системно-целевого, комплексного, междисциплинарного и других подходов.
7. Использование инновационных технологий в исследовательской практике.
8. Внедрение в исследовательскую практику грантовой системы и других форм, стимулирующих развитие науки.
9. Внедрение в практику критериев объективной оценки результатов научных исследований.
10. Разработка и принятие Государственной целевой программы по подготовке научных и научно-педагогических кадров.
11. Оптимизация возрастной структуры работников научных учреждений.
12. Государственная поддержка социальной защищенности ученого.
13. Укрепление связи научных учреждений Абхазии с научными и образовательными центрами России и других стран.
14. Модернизация материально-технических условий научных учреждений.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- развитие нормативно-правовой базы науки;
- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности органов управления развитием науки;
- упорядочение взаимодействия образовательных и научных учреждений.

Организационно-управленческие механизмы:

- усиление организационной работы Президиума АНА по повышению роли науки в социально-экономическом развитии страны;
- совершенствование работы Президиума АНА с целью усиления его координирующей роли в деятельности научных учреждений;
- проведение Президиумом АНА плановых проверок организационной деятельности научных учреждений с последующим обсуждением их результатов и принятием решений;
- разработка и принятие Президиумом АНА методического руководства по оценке соответствия выполненных исследовательских работ научным требованиям;
- оценка прикладных научных исследований по результатам, полученным от их внедрения;
- определение и утверждение АНА приоритетных направлений развития науки и проведение по ним конкурсного отбора исполнителей (гранты и др.);
- проведение АНА мероприятий по вопросам усиления роли науки в жизни общества.

Финансово-экономические механизмы:

- обеспечение многоканального финансирования развития науки за счет средств государственного и местного бюджетов, а также за счет средств государственно-частного партнерства и некоммерческих организаций;
- создание фонда для финансирования исследовательских проектов по грантовой системе;
- приоритет финансирования исследовательских проектов, выполняемых по государственному заказу.

Кадровые механизмы:

- разработка и принятие АНА целевой программы по подготовке научных кадров;
- открытие при АНА школы молодых ученых;
- поддержка связи со школой и другими образовательными учреждениями с целью выявления одаренных подростков и молодых, проявляющих склонности к познавательной, креативной деятельности, и проведение с ними специальных занятий в школе молодых ученых;
- создание системы непрерывного повышения квалификации сотрудников научных

учреждений;

- обеспечение социальной защиты ученого и государственная поддержка его роли в жизни общества.

Ожидаемые результаты.

- прекращение дальнейшего снижения научного потенциала и усиление роли науки в решении задач социально-экономического развития страны;
- повышение авторитета ученого и усиление его ответственности перед обществом.

3.1.6. Здоровоохранение

Состояние здоровья населения страны во многом определяет его способность к производству и воспроизводству жизни, обеспечению им своей безопасности от возможных угроз, и влияет на процессы развития страны. Поэтому государству приходится уделять охране здоровья своих граждан повышенное внимание и постоянно совершенствовать систему оказания качественных и доступных медицинских услуг.

Цель развития здравоохранения. Увеличение средней продолжительности жизни граждан и последовательное укрепление здоровья населения.

Основные направления:

- Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.
- Повышение доступности и улучшение качества медицинских услуг.
- Совершенствование управления системой здравоохранения.
- Совершенствование и развитие системы медицинского страхования.
- Развитие информатизации здравоохранения.
- Обеспечение развития здравоохранения кадрами.
- Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья граждан.

Задачи:

1. Разработка и выполнение Государственной программы развития здравоохранения.
2. Проведение структурных преобразований органов управления здравоохранением с целью повышения эффективности их деятельности.
3. Развитие сотрудничества Абхазии и России в сфере здравоохранения.
4. Развитие основных направлений системы здравоохранения.
5. Обеспечение защиты прав пациентов на получение качественной и доступной медицинской помощи.
6. Развитие структурной организации системы здравоохранения.
7. Расширение сети лечебно-профилактических учреждений.
8. Развитие санаторно-курортного и бальнеологического лечения с учетом рекреационных ресурсов и исторического опыта Республики Абхазия.
9. Реализация целевого проекта, направленного на качественное улучшение работы по наблюдению за ходом беременности и оказанию медицинских услуг роженицам.
10. Разработка и реализация программы по охране здоровья матери и ребенка.
11. Оптимизация фармацевтической службы.
12. Широкое внедрение в практику подготовки медицинских кадров по целевому заказу.
13. Разработка и реализация целевого проекта по улучшению качества подготовки медицинских кадров низшего звена.
14. Создание в лечебных учреждениях обстановки здоровой профессиональной состязательности и заинтересованности каждого медицинского работника в реализации и развитии своих профессиональных знаний и умений.
15. Совершенствования системы лицензирования и формирование системы аккредитации лечебно-профилактических учреждений.
16. Изучение целесообразности организации выпуска фармацевтических препаратов

на местной сырьевой базе.

17. Разработка и реализация долгосрочного целевого проекта по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни граждан и рекреантов.

18. Укрепление высокого статуса врача в обществе и обеспечение его социальной защищенности.

19. Развитие материально-технической базы лечебных учреждений и медицинской инфраструктуры.

Выполнение выше указанных задач требует использование определенных механизмов и инструментов.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

• создание и совершенствование нормативно-правовой базы развития здравоохранения:

• Закон «О здравоохранении»;

• Закон «Об обязательном медицинском страховании»;

• Закон «О добровольном медицинском страховании»;

• совершенствование нормативных документов, регламентирующих профессиональную деятельность работников медицинских учреждений;

• разработка стандартов с перечнем гарантированной медицинской помощи, предоставляемой гражданам за счет Фонда обязательного медицинского страхования;

• утверждение формы и порядка предоставления страхового полиса;

• совершенствование контроля использования средств обязательного медицинского страхования, включая установление административной ответственности за нецелевое использование средств, нарушение сроков и порядка расчетов за оказанную медицинскую помощь;

• создание централизованной системы государственного контроля за деятельностью и качеством работы медицинских и фармацевтических организаций;

• усиление государственного контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

Организационно-управленческие механизмы:

• совершенствование системы управления отраслью;

• реформирование системы здравоохранения с целью повышения уровня и улучшения качества медицинских услуг населению;

• разработка и проведение поэтапных мероприятий по выполнению Государственной программы развития здравоохранения;

• внедрение в практику развития здравоохранения стратегического планирования;

• обеспечение реализации национальных программ относительно передающихся заболеваний (туберкулез, ВИЧ/СПИД и инфекции, передающиеся половым путем);

• совершенствование порядка формирования перечней лекарственных препаратов, обеспечение которыми осуществляется в рамках государственных программ;

• широкое внедрение в медицинскую практику инновационных методов диагностики и лечения;

• создание Центра по оказанию медицинских услуг в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций;

• создание лечебно-реабилитационных и психотерапевтических центров для оказания квалифицированной помощи пациентам с ограниченными возможностями, наркозависимым и др.;

• расширение сети пунктов в сельской местности по оказанию первой медицинской помощи больным;

• повышение уровня организации фармацевтической службы;

• совершенствования системы лицензирования и формирование системы

аккредитации лечебно-профилактических учреждений;

- совершенствование механизма сотрудничества между региональным и центральным уровнями;
- развитие институциональных норм профессиональных медицинских сообществ и ассоциаций;
- использование механизма государственного и частного партнерства в оказании услуг в области здравоохранения;
- организация мониторинга по оценке эффективности деятельности органов и учреждений здравоохранения.

Финансово-экономические механизмы:

- совершенствование механизмов финансирования системы здравоохранения;
- обеспечение многоканального финансирования здравоохранения за счет государственного и местного бюджетов, а также за счет средств государственного и частного партнерства и некоммерческих организаций;
- обеспечение гарантированного минимального объема медицинской помощи населению за счет доли государственного участия в виде дотаций на уставные цели Фонда;
- формирование фондов добровольного медицинского страхования для оказания услуг сверх планируемого гарантированного перечня услуг, покрываемых за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования;
- совершенствование механизмов оплаты и заключения договоров с профессиональными кадрами.

Научно-методические механизмы:

- изучение потребности населения в медицинских услугах;
- проведение мониторинга по оценке состояния здоровья населения и деятельности медицинских учреждений;
- развитие научно-методической базы деятельности медицинских учреждений;
- определение Министерством здравоохранения совместно с Академией наук Абхазии приоритетных направлений развития медицинской науки в республике;
- выполнение совместно с научными учреждениями других стран исследовательских проектов по приоритетным направлениям развития медицинской науки в Абхазии;
- периодическое проведение различных, в том числе международных, научно-практических мероприятий по вопросам развития медицинской науки и практики в Абхазии.

Кадровые механизмы:

- разработка и реализация целевого проекта по подготовке медицинских кадров высшего звена;
- оптимизация управления имеющимися человеческими ресурсами с целью рационального их использования;
- подготовка специалистов по вопросам экономики здравоохранения с целью создания и внедрения института «финансово-экономических менеджеров здравоохранения»;
- обеспечение кадрами медицинских учреждений в сельской местности;
- внедрение в медицинскую практику мотивационных механизмов, стимулирующих деятельность работников здравоохранения;
- повышение уровня профессионального образования работников сферы фармацевтики;
- аккредитация врачей и медицинских сестер на основе установленных профессиональных стандартов и других критериев, отвечающих современным требованиям;
- совершенствование системы непрерывного медицинского образования;
- проведение образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам: повышения квалификации, стажировки, тренингов;
- создание электронной базы данных о кадровой обеспеченности медицинских

учреждений.

Информационные механизмы:

- информирование населения о реальных медицинских угрозах и мерах по их предупреждению;
- проведение эффективной государственной политики по формированию здорового образа жизни у граждан республики, включающей разработку и проведение информационных компаний и проектов;
- разработка и реализация долгосрочных целевых проектов по повышению санитарно-гигиенической и медицинской культуры населения;
- внедрение системы телемедицинских консультаций для удаленного консультирования врачей при оказании медицинской помощи пациентам;
- создание единой системы диспетчеризации медицинского автотранспорта;
- укрепление службы по связям с прессой, общественностью при Министерстве здравоохранения Республики Абхазия;
- обеспечение населения информацией о значимости работы по реформированию системы здравоохранения;
- широкое использование в медицинской практике электронной информационной системы, телемедицинских технологий и других ресурсов;
- пропаганда массового спорта и здорового образа жизни;
- внедрение единой электронной системы управления, учета и обмена информации в сфере здравоохранения.

Ожидаемый результат. Увеличение средней продолжительности жизни и улучшение работы медицинских учреждений по предупреждению и лечению заболеваний.

3.1.7. Демографическая политика

3.1.7.1. Демография

Угрозы демографическому развитию Абхазии серьезны, но ситуация еще не безнадежна. Можно пока на нее положительно воздействовать. Однако временное окно возможностей ограничено для ряда показателей.

Сегодня Абхазия располагает ресурсом, дающим возможность выхода на оптимальный сценарий демографического развития, - это доля населения в активном репродуктивном и трудоспособном возрасте (56,2%). Этим ресурсом можно будет воспользоваться в условиях ограниченного времени, еще в течение 3-4 лет, после чего начнут все сильнее сказываться последствия «пост военной демографической ямы». Тем не менее, за 3-4 года можно успеть вывести Абхазию на оптимальный сценарий демографического развития при помощи масштабной, эффективной и «концентрированной» демографической политики.

Стратегические цели демографической политики РА: стабилизация численности населения Абхазии и создание условий для ее роста к 2025 году, а также улучшение качества и увеличение продолжительности жизни.

Достижение целей демографической политики в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, интенсивное развитие человеческого потенциала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), гибкого рынка труда, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки.

Основные задачи:

1. Сокращение уровня смертности, прежде всего, лиц в трудоспособном возрасте.
2. Сокращение уровня младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков.

3. Повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях третьего и последующих детей, объявление многодетной семьи национальным приоритетом;

4. Укрепление связи с селом, как важнейшего инструмента возрождения и сохранения своей родовой истории, духовно-нравственных традиций семейных отношений;

5. Сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

6. Привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития Абхазии и с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Приоритетные направления демографической политики:

- Повышение рождаемости.
- Снижение смертности.
- Репатриация соотечественников.
- Оптимизация миграционных процессов.

Механизмы реализации демографической политики.

Правовые механизмы:

- разработка и реализация «Концепции демографической политики РА»;
- разработка и реализация «Концепции миграционной политики РА»;
- разработка и принятие Государственной программы стимулирования возвращения соотечественников на Родину;
- разработка и реализация Государственной программы «Развитие здравоохранения РА»;
- разработка и принятие Государственной программы «Охрана здоровья матери и ребенка»;
- разработка и реализация Национального проекта «Трехдетная семья»;
- разработка и реализация Государственной программы «Обеспечение жильем многодетных семей»;
- разработка и принятие программы «Строительство жилья эконом- класса»;
- совершенствование нормативно-правовой базы Республики Абхазия в сфере занятости.

Организационно-управленческие механизмы систематизированы по решениям основных задач демографической политики:

- *Повышение уровня рождаемости включает:*

• оказание государственной адресной поддержки семей в зависимости от числа детей и очередности их рождения;

• оказание дополнительной поддержки многодетным семьям и семьям, имеющим детей-инвалидов;

• повышение доступности и качества услуг по уходу и воспитанию детей на основе развития вариативных институциональных форм дошкольного образования;

• содействие созданию образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования во всех районах Абхазии;

• стимулирование развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от возраста;

• реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей с целью создания благоприятных условий для совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

- *Сокращение уровня смертности, прежде всего, лиц в трудоспособном возрасте, предполагает:*

1) модернизацию системы медицинской помощи, включая:

• гармонизацию медицинских практик (клинических рекомендаций, стандартов и

протоколов ведения заболеваний), в первую очередь, в сфере профилактики, лечения и диагностики сердечно сосудистых и онкологических заболеваний, с таковыми в странах ближнего и дальнего зарубежья;

• обеспечение территориальной и экономической доступности медицинской помощи, в том числе за счет создания и расширения фельдшерско-акушерских пунктов на селе и расширения перечня услуг, оказываемых средним медицинским персоналом, что, в свою очередь, потребует пересмотра принципов подготовки среднего медицинского персонала – медсестер, фельдшеров – в сторону усиления теоретической и общеклинической подготовки (терапия, общая хирургия);

• внедрение комплексной системы оказания медицинской помощи при «сосудистых катастрофах» (инсультах и инфарктах), включающей создание функциональных междисциплинарных бригад на базе существующих медицинских учреждений, обязательное наличие и круглосуточный доступ к компьютерным и магнитно-резонансным томографам в учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь на ранних сроках «сосудистых катастроф» (до 12 часов), обеспеченность таких ЛПУ фибринолитическими препаратами с доказательной эффективностью;

• обеспечение частичного или полного возмещения расходов амбулаторных пациентов по покупке лекарств. Создание и развитие персонализированной системы бесплатного или субсидированного обеспечения лекарствами для пациентов с тяжелыми хроническими заболеваниями, социально значимыми, в том числе онкологическими;

• снижение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а так же за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;

• снижение смертности от ВИЧ/СПИД и туберкулеза за счет совершенствования методик профилактики и применения новых инновационных технологий лечения;

2) снижение смертности от внешних причин, включая:

• своевременное выявление и лечение депрессивных и других психологических расстройств, организация психологических онлайн- консультаций для людей, в том числе подростков и молодежи, в сложных жизненных ситуациях;

• снижение смертности от ДТП при помощи ограничения скоростного режима, жесткого пресечения вождения в состоянии алкогольного опьянения, контроля за использованием ремней безопасности и детских специализированных устройств, приведения в соответствии с международными стандартами безопасности дорожной инфраструктуры, обеспечения своевременного оказания высококачественной экстренной помощи пострадавшим в ДТП на всех ее этапах;

• противодействие производству и обороту наркотических средств, ужесточение контроля и ответственности за нелегальное распространение и потребление наркотических средств и их суррогатов.

• *Снижение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков, включает в себя:*

• улучшение качества и доступности оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям на основе развития семейно ориентированных перинатальных технологий, способствующих снижению риска неблагоприятного исхода беременности и родов;

• совершенствование материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии с современными стандартами оснащения родовспомогательных учреждений;

• предоставление высокотехнологичной медпомощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям;

• обеспечение доступности и высокого уровня качества медпомощи по восстановлению репродуктивного здоровья населения, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО);

• проведение всеобщей диспансеризации с целью раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной модико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, помощи детям;

• содействие развитию детского отдыха, летних оздоровительных лагерей в каждом районе республики.

• *Укрепление здоровья населения, создание условий для ведения здорового образа жизни предполагает:*

• формирование у различных групп населения мотивации для ведения здорового образа жизни;

• повышение информированности населения посредством СМИ о влиянии на здоровье негативных факторов и возможностей их предупреждения;

• разработка пакета программ, нацеленных на снижение количества потребляемого алкоголя, недопущение употребления наркотических средств и их суррогатов;

• создание безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, широкое развитие реабилитационной индустрии на основе использования уникальных рекреационных ресурсов страны.

• *Улучшение миграционной ситуации в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития предусматривает:*

• сокращение эмиграционного оттока образованных и квалифицированных специалистов, молодых и активных людей за счет увеличения зарплаты в бюджетной сфере, улучшения инвестиционной привлекательности страны, снижения бюрократических барьеров на пути развития малого и среднего бизнеса, нейтрализации коррупционного давления, создания рабочих мест и возможностей для самореализации в профессии и на рынке труда;

• содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на свою историческую родину;

• проведение мероприятий по борьбе с незаконной миграцией и легализации нелегальной иностранной рабочей силы;

• создание национальной информационной базы о вакансиях на абхазском рынке труда;

• привлечение мигрантов, обладающих определенными возрастными, квалификационными, образовательными характеристиками, и их интеграцию в абхазское общество, формирование толерантного отношения к представителям различных национальностей.

Для надлежащего администрирования демографической политики и реализации перечисленных выше направлений в полном объеме необходима соответствующая управленческая инфраструктура, предусматривающая:

• создание органов, ответственных за реализацию демографической и миграционной политики на всех уровнях управления;

• создание Совета по демографической и миграционной политике при Президенте РА, советов по демографической и миграционной политике при главах районных администраций;

• создание Государственного Фонда демографии РА;

• учреждение Государственного Фонда поддержки семей и детей с отделениями во всех районах Абхазии;

• использование основных демографических показателей (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, естественный прирост) в качестве критериев оценки экономической политики РА и эффективной работы районных властей по развитию человеческого потенциала;

• организация системы независимой социальной экспертизы для оценки регулирующего воздействия всех принимаемых в стране решений на положение семьи и детей.

Кадровые механизмы:

- подготовка и повышение квалификации кадров государственного управления по вопросам демографической, семейной и миграционной политики;
- организация стажировок в профильных государственных учреждениях России;
- создание системы непрерывного образования, способствующей формированию кадрового потенциала, необходимого для реализации масштабного, долгосрочного проекта демографического развития.

Финансово-экономические механизмы:

- увеличение единовременного пособия при рождении ребенка («беби-бонус»);
- введение ежемесячного пособия на ребенка до достижения им совершеннолетия;
- увеличение размера пособия по уходу за ребенком;
- увеличение налоговых льгот и вычетов для многодетных родителей до уровня не менее прожиточного минимума ребенка;
- разработка Государственной программы «Материальное стимулирование рождения третьего и последующих детей»;
- обеспечение финансирования программ демографического развития, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников;
- привлечение бизнес-сообщества, негосударственного сектора, зарубежной диаспоры, общественных и благотворительных организаций к консолидации усилий, направленных на финансирование крупномасштабных, доказывающих свою эффективность, проектов демографической политики.

Научно-методические механизмы:

- реформирование методологии и методики сбора и обработки статистической информации;
- расширение системы показателей статистики населения, рассчитываемых Государственным управлением статистики РА;
- расширение статистических обследований семьи с детьми;
- активизация научно-исследовательских проектов по теме «Демографическое развитие Абхазии».

Информационные механизмы:

- использование современных коммуникационных технологий, электронных и информационно-методических ресурсов для оценки характера и перспектив демографического развития страны;
- активизация широкомасштабной пропаганды ценности многодетной семьи.

Ожидаемые результаты.

Выполнение задач демографической политики позволит к концу прогнозного периода:

- увеличить численность населения на 6632 человека или на 2,7%;
- увеличить уровень рождаемости до 9,5‰;
- снизить уровень смертности до 6,3‰, в особенности ликвидировать сверхвысокую предотвратимую смертность мужчин в трудоспособном возрасте;
- снизить уровень младенческой смертности до 4 – 4,5‰;
- увеличить естественный прирост до 3,2‰;
- изменить половозрастную структуру населения следующим образом: доля населения в возрасте моложе трудоспособного составит 17,44%; доля населения в возрасте старше трудоспособного – 26,8%; тогда как удельный вес населения в трудоспособном возрасте составит к концу анализируемого периода 55,76%;
- оптимизировать миграционный прирост.

3.1.7.2. Репатриация как часть демографической политики

Возвращение соотечественников, оказавшихся по воле судьбы за пределами своей исторической родины, является одним из важных механизмов оздоровления демографической ситуации, тормозящей развитие республики. Моральный и социальный потенциал этого механизма используется пока недостаточно.

Для оптимального использования потенциала репатриации в выходе из демографического кризиса, необходимо разработать и реализовать комплекс взаимосвязанных мероприятий, в первую очередь, произвести институциональное преобразование самого государственного ведомства.

Цель репатриации – восстановление исторической справедливости и единства абхазского этноса и оздоровление демографической ситуации в стране.

Основные направления репатриации:

- Усиление работы по укреплению ценности патриотизма и этнической солидарности.
- Разработка и реализация целевых проектов по патриотическому воспитанию подрастающего поколения, формированию у него чувства любви к отечеству, родной культуре и языку, а также толерантного отношения к культуре других народов.
- Создание условий для гармоничного интегрирования возвращающихся соотечественников с населением современной Абхазии и активного включения их в развитие страны.
- Информационное обеспечение политики, проводимой в стране, направленной на возвращение представителей абхазской диаспоры на свою историческую родину.

Основные задачи:

1. Активное вовлечение вернувшихся соотечественников в процесс социально-экономического развития страны, особенно в сферу бизнеса, торговли и услуг.
2. Создание сети языковых курсов интенсивного обучения для вернувшихся соотечественников и их детей.
3. Повышенное внимание государства к социальной защите репатриантов.
4. Усиление организационной работы внешнеполитического ведомства в странах проживания абхазской диаспоры.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие Государственной программы стимулирования возвращения соотечественников на Родину;
- совершенствование нормативно-правовой базы репатриации;
- совершенствование нормативно-правовой базы органа управления репатриацией соотечественников и их интеграцией в современное абхазское общество.

Организационно-управленческие механизмы:

- повышение уровня эффективности организационно-управленческой и административной деятельности ГК по репатриации РА;
- создание в соответствующих министерствах и ведомствах служб для оказания социальных и иных услуг репатриантам;
- разработка и реализация целевых проектов по вовлечению репатриантов в культурное пространство современной Абхазии;
- регулярное проведение праздника родной культуры с участием представителей зарубежной абхазской диаспоры.

Научно-методические механизмы:

- организация и проведение исследовательских проектов, посвященных проблемам репатриации;
- проведение научно-практических мероприятий по результатам исследовательских

проектов, посвященных проблемам репатриации;

- разработка методики обучения репатриантов абхазскому языку.

Кадровые механизмы:

• обеспечение ГК по репатриации РА профессиональными кадрами, способными и готовыми активно участвовать в реализации Государственной программы развития репатриации;

• создание системы подготовки и непрерывного повышения квалификации специалистов по репатриации.

Информационные механизмы:

• активное использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных и других ресурсов в обеспечении объективной информацией об Абхазии на абхазском, русском, турецком, английском, арабском и др. языках, а также переводе государственных веб-сайтов на английский и турецкий языки;

• организация регулярных учебных тренингов для диаспоры о текущей ситуации на родине посредством использования телекоммуникационных технологий;

• проведение информационно-разъяснительной работы среди населения республики о преимуществах интеграции диаспоры в Абхазию;

• разработка информационного пакета для возвращающихся соотечественников на свою историческую родину.

Ожидаемый результат. Рост численности населения Абхазии за счет возвращения соотечественников и их интеграции в абхазское общество.

3.1.8. Рынок труда и социальная защита

Рынок труда. В предлагаемой модели социально-экономического развития РА приоритетное значение отводится формированию социально-инновационного комплекса, который обеспечивает создание динамичных условий для благополучной и безопасной жизни, работы, творчества и отдыха человека.

Развитие рынка труда является одним из механизмов устойчивого роста социально-инновационного комплекса. Актуальной задачей в области занятости населения является поиск с учетом международного опыта новых подходов к управлению рынком труда, повышению ответственности всех сторон социального партнерства за счет обеспечения эффективной занятости населения и содействия трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Рынок труда в РА выполняет важную социальную функцию, обеспечивая занятость экономически активного населения, его включение в сферу производства и в сферу услуг.

Рынок труда через конкуренцию наемных работников стимулирует их к расширению профессионального мастерства, повышению их квалификации и регулирует складывающиеся на нем потоки рабочей силы.

Цель развития рынка труда. Для достижения целей долгосрочного социально-экономического развития РА требуется реализация мер, ориентированных на повышение качества человеческого капитала, развитие институтов рынка труда и повышение эффективности его функционирования.

Исходя из тенденций развития рынка труда, целью государственной политики в долгосрочной перспективе должно стать создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие и эффективное функционирование рынка труда, а также создание условий для роста уровня занятости населения и эффективного использования квалифицированного труда.

Достижение данной цели позволит преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, обеспечить сокращение доли неформальной занятости и повышение мотивации к труду и трудовой мобильности.

Приоритетные направления развития рынка труда в РА.

Основными направлениями государственной политики в сфере труда являются:

- Содействие росту занятости населения и заработной платы работников, в том числе работников бюджетной сферы.

- Развитие многоуровневой системы социального партнерства как механизма достижения одной из основных задач трудового законодательства – создания -необходимых правовых условий оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства.

- Повышение гибкости рынка труда и стимулирование сокращения неформальной занятости.

- Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности.

- Развитие институтов рынка труда и повышение эффективности использования труда, в том числе за счет роста территориальной мобильности трудовых ресурсов.

- Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

- Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

Основные задачи:

1. Создание эффективной инфраструктуры рынка труда (учреждения и организации, государственная система учета спроса на рабочую силу, центры подготовки и переподготовки кадров).

2. Принятие Государственных программ содействия занятости населения РА.

3. Создание эффективной системы социальной защиты безработных.

4. Рост заработной платы всех категорий занятых в государственном и частном секторах.

5. Сокращение структурных дисбалансов и диспропорций на рынке труда.

6. Создание центров подготовки и переподготовки кадров.

7. Сокращение доли неформального сектора занятых в экономике.

8. Улучшение условий и охраны труда.

9. Повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов.

10. Обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы с учетом потребностей экономики и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и реализация государственной политики в сфере занятости населения;
- создание и совершенствование нормативной и законодательной базы РА в сфере занятости населения;

- принятие Государственных программ содействия занятости населения, в том числе программ содействия занятости молодежи;

- дальнейшее развитие межведомственных отношений с РФ в сфере социального партнерства;

- определение правового статуса самозанятого населения РА.

Организационно-управленческие механизмы:

- активизация функциональной деятельности Министерства труда, занятости и соцзащиты в области регистрации безработных, создания банка данных вакансий по трудоустройству;

- создание центров подготовки и переподготовки кадров;

- создание и развитие системы непрерывного профессионального образования и повышения квалификации;

- создание и развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития;
- «перестройка» структуры занятых в соответствии с потребностями рынка труда;
- создание новых рабочих мест, в первую очередь, для сельского населения;
- создание целевых рабочих мест в дотационных районах РА;
- совершенствование механизма взаимодействия работодателей с органами управления образованием и соцзащиты;
- нахождение оптимальных форм перехода занятых из неформального сектора в формальный;
- создание равных возможностей занятости для различных групп населения;
- использование для определенных категорий граждан гибких форм режима труда, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации;
- внедрение системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда, в том числе профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения трудовых ресурсов с учетом изменения демографической ситуации и сложившейся структуры профессионального образования;
- стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;
- реализация комплекса мероприятий, направленных на стимулирование возвращения в РА квалифицированных специалистов, находящихся за пределами республики;
- участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения;
- повышение роли и развитие партнерских отношений профсоюзных организаций;
- разработка и реализация мер по улучшению условий и охраны труда.

Финансово-экономические механизмы:

- доведение уровня среднемесячной заработной платы до уровня среднемесячной заработной платы ЮФО РФ;
- индексация заработной платы с учетом темпов инфляции;
- определение принципов и порядка выплаты пособий по безработице.

Научно-методические механизмы:

- использование методологии Международной организации труда (МОТ) для оценки уровня занятости и безработицы в РА;
- проведение научно-методических исследований в области функционирования рынка труда;
- проведение научных мероприятий по актуальным проблемам развития рынка труда;
- разработка комплекса мер, направленных на возвращение репатриантов, востребованных на рынке труда РА;
- разработка методики и механизма оплаты пособий по безработице.

Кадровые механизмы:

- создание банка данных кадрового резерва РА и вакансий в рамках Министерства труда, занятости и социальной защиты;
- совершенствование системы подготовки профессиональных кадров по востребованным на рынке труда профессиям;
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации

безработных граждан;

- повышение уровня подготовки специалистов среднего звена и совершенствование системы их трудоустройства;
- эффективное формирование перечня специальностей для обучения в вузах РФ, исходя из запросов рынка труда РА;
- проведение мероприятий по переподготовке специалистов в соответствии с потребностями рынка труда;
- развитие системы профессиональной ориентации подрастающего поколения;
- расширение практики стажировок молодых специалистов в организациях с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;
- обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии;
- проведение ярмарок вакансий.

Информационные механизмы:

- создание единой республиканской базы данных занятости в сети Интернет как площадки для удовлетворения потребностей государства в рабочей силе, а населения – в рабочих местах;
- создание единого информационного центра вакансий;
- размещение информации об имеющихся вакансиях в СМИ.

Ожидаемые результаты:

- рост занятости населения страны за счет:
 - учета занятых в соответствии с законом РА «О занятости населения»;
 - придание правового статуса самозанятому населению в соответствии с законом;
 - легализация занятых в теневом секторе;
- снижение уровня безработных;
- сокращение доли неформального сектора занятости населения;
- рост заработной платы;
- увеличение налоговых поступлений в бюджет страны;
- социальная стабильность и защищенность экономически активного населения;
- сокращение дисбалансов и диспропорций на рынке труда в отраслевом и территориальном разрезе;
- повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов;
- снижение оттока экономически активного населения, особенно молодежи, за пределы страны.

Основные направления развития социальной защиты населения.

Современный этап социально-экономического развития выдвигает на первый план формирование научно-обоснованной системы социальной защиты населения. Она включает в себя систему правовых, экономических, социальных гарантий, предоставляемых как трудоспособным, так и нетрудоспособным гражданам страны.

Эффективность социальной политики государства во многом определяется четко сформулированной целью и основными задачами. Их реализация является основой благополучия социально незащищенных категорий граждан и повышения уровня жизни населения страны.

Цель развития социальной защиты населения: создание условий для повышения социальных стандартов, улучшения уровня и качества жизни населения.

Основные направления развития социальной защиты:

- Реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми, инвалидов и др.
- Адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания.

- Расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержка негосударственных форм социальной помощи.
- Совершенствование организации социальной защиты на основе дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей.
- Широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению, профессиональной ориентации и т.д.).

Задачи:

1. Разработка и совершенствование действующего законодательства в области социальной защиты населения.
2. Разработка и реализация целевых программ развития социальной защиты.
3. Снижение численности населения, находящегося за чертой бедности.
4. Совершенствование и внедрение новых форм социального обслуживания пожилых людей и инвалидов.
5. Создание условий социальной поддержки молодой семьи.
6. Создание условий для реализации социальных гарантий человеку.
7. Совершенствование системы социального обслуживания населения.
8. Повышение доступности и качества жизненно важных социальных услуг за счет модернизации материально-технической базы и повышения уровня профессионализма сотрудников учреждений социального обслуживания.
9. Обеспечение адресной социальной поддержки населения.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, в том числе пенсионного обеспечения;
- создание и совершенствование нормативной и законодательной базы РА в сфере социальной защиты населения:
 - Трудовой кодекс РА;
 - Закон «О социальной защите населения»;
 - Закон «О социальном обеспечении и обслуживании населения» и др.;
- совершенствование нормативно-правовой базы системы пенсионного обеспечения;
- принятие Государственных программ содействия социальной защиты и социального обслуживания населения;
- развитие межведомственных отношений с РФ в сфере социального партнерства в рамках базового Договора с РФ (2014 г.);
- разработка и принятие новых законодательных инициатив, основанных на адресности предоставления мер социальной поддержки;
- сотрудничество в реализации межгосударственных проектов;
- осуществление единой социальной политики на всех уровнях власти;
- обеспечение гарантий доходов пожилым людям в области пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, социального страхования и др.;
- предоставление государственной социальной помощи в целях оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации малоимущим семьям, одиноким гражданам и иным категориям граждан, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума.

Организационно-управленческие механизмы:

- регулярное проведение мониторинга уровня жизни населения;
- пересмотр структуры потребительской корзины;
- использование установленных норм потребления для разных категорий населения;
- содействие обеспечению занятости населения;
- создание инновационных форм социального обслуживания (социальных магазинов,

аптек и т.д.);

- государственные гарантии охраны здоровья населения независимо от уровня доходов;
- привлечение волонтеров для оказания социальной помощи и предоставления социальных услуг населению.

Финансово-экономические механизмы:

- индексация всех социальных выплат фиксированного размера в соответствии с уровнем инфляции;
- привязка выплат социального характера к прожиточному минимуму;
- государственная поддержка всех категорий инвалидов;
- привлечение к решению социальных проблем спонсоров, бизнес-сообщества, общественных организаций и др.;
- оказание финансовой помощи беднейшим слоям населения;
- замещение заработка, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца;
- оказание минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;
- усовершенствование порядка формирования бюджетных расходов на социальные нужды;
- укрепление материально-технической, технологической базы и необходимых условий для учреждений социального обслуживания.

Научно-методические механизмы:

- проведение исследований по изучению мнения и позиций различных групп населения по вопросам, связанным с разработкой и реализацией государственной политики в сфере социальной защиты населения;
- формирование системы критериев и нормативов оценки социальных показателей;
- разработка организационно-экономических основ пенсионной системы.

Кадровые механизмы:

- создание центров подготовки, переподготовки и повышения квалификации социальных работников;
- повышение квалификации социальных работников;
- мониторинг потребности в кадрах сферы социальной защиты населения;
- создание системы аттестации социальных работников;
- создание эффективной системы реабилитации специалистов службы социальной защиты населения;
- повышение престижа, статуса профессии «социальный работник»;
- совершенствование работы с кадровым резервом;
- замещение вакантных должностей специалистов социальной защиты населения на конкурсной основе;
- аттестация рабочих мест по условиям труда в учреждениях социальной защиты населения.

Информационные механизмы:

- использование современных информационных и коммуникационных технологий и ресурсов для достижения целей и результатов социальной защиты населения;
- использование средств массовой коммуникации за счет специальных рубрик в СМИ и электронных средствах с целью разъяснения и сопровождения информации для всех категорий населения;
- создание единой базы данных социально незащищенных граждан;

Ожидаемые результаты:

- снижение численности населения, находящегося за чертой бедности;

- внедрение системы мониторинга потребности в услугах в сфере социальной защиты населения с учётом показателей других отраслей социальной сферы;
- достижение правовой и организационной сбалансированности системы социального обслуживания населения;
- обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг, эффективности социального обслуживания населения;
- рационализация инфраструктуры социального обслуживания населения;
- широкое применение инноваций в системе социальных служб.

3.1.9. Физкультура и спорт

Перспективы развития любого государства во многом зависят от состояния здоровья его населения. Среди механизмов, используемых государством в укреплении здоровья населения, важными являются физическая культура и спорт.

Систематические занятия физкультурой и спортом помогают человеку укреплять свою иммунную систему, развивать способности к трудовой (физической и интеллектуальной) деятельности, вести здоровый образ жизни и активно участвовать в развитии общества, в том числе и в воспроизводстве жизни.

В Абхазии имеются весьма благоприятные природно-климатические условия для обеспечения высокого уровня здоровья населения республики. Однако рекреационная, лечебно-профилактическая, физкультурно-оздоровительная и спортивная инфраструктура республики слабо развита. Занятие физической культурой и спортом в стране еще не стало массовым явлением, что косвенно способствует росту заболеваемости населения. Решение задач, возникающих в этой связи, требует от государства проведения целенаправленной политики.

Цель развития физкультуры и спорта: поддержание и укрепление здоровья населения страны путем популяризации массового и профессионального спорта и приобщения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Основные направления развития физкультуры и спорта:

- Совершенствование системы физического воспитания населения, в первую очередь, подрастающего поколения.
- Формирование в обществе понимания значимости физической культуры и спорта как основы здорового образа жизни человека.
- Создание сети спортивных учреждений, обеспечение их кадрами и материально-техническими условиями.
- Повышение уровня подготовки профессиональных спортсменов, способных участвовать в международных соревнованиях.
- Развитие инфраструктуры массовой физической культуры и спорта.
- Разработка и реализация целевых проектов, направленных на массовое привлечение населения к занятию физической культурой и спортом.

Задачи:

1. Создание условий (организационно-управленческих, научно-методических, кадровых, медицинских и др.) для занятий физической культурой и спортом и обеспечение их доступности.
2. Развитие материально-технической базы для массового привлечения населения к занятиям физкультурой и спортом.
3. Совершенствование системы физического воспитания различных групп населения.
4. Развитие сети простых спортивных сооружений по месту жительства граждан, в том числе и в сельской местности.
5. Расширение услуг в области физической культуры и спорта.
6. Усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья населения.
7. Популяризация ценностей физкультуры и спорта в средствах массовой

информации.

8. Обеспечение социальной защиты спортсменов и тренеров.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие Закона «О физической культуре и спорте»;
- разработка Программы развития физической культуры и спорта;
- создание и совершенствование правовой базы развития физической культуры и спорта;
- разработка социальных стандартов для оказания поддержки слаботзащищенных категорий и групп населения, а также инвалидов.

Организационно-управленческие механизмы:

- внедрение и использование программно-целевого метода планирования и управления развитием физической культуры и спорта;
- создание необходимой современной инфраструктуры для занятий физкультурой и спортом;
- формирование условий для развития детско-юношеского спорта и создания спортивного резерва;
- создание при дошкольных, средних и высших образовательных учреждениях физкультурно-спортивных центров;
- использование воспитательного потенциала физкультуры и спорта в исправлении молодежи, совершившей противозаконные действия, посредством создания условий в местах заключения и оснащения их необходимым спортивным инвентарем и оборудованием;
- создание современной инфраструктуры физкультурно-оздоровительного и спортивного рынка услуг;
- модернизация учебно-спортивной и материально-технической базы образовательных учреждений;
- совершенствование системы организации и проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- организация досуговой деятельности с активным привлечением профсоюзных, молодежных и женских общественных объединений;
- развитие коммерческих спортивных центров, предлагающих более комфортабельные условия и большое разнообразие услуг;
- проведение мониторинга, анализа и независимой оценки хода выполнения Программы развития физической культуры и спорта;
- формирование системы отчетности, характеризующей социально-экономическую эффективность хода выполнения Программы развития физической культуры и спорта.

Финансово-экономические механизмы:

- формирование механизма привлечения внебюджетных средств;
- совершенствование инвестиционной политики, способствующей развитию материально-технической базы физкультуры и спорта.

Научно-методические механизмы:

- методическое обеспечение организации занятий физической культурой и спортом на основе достижений современной науки;
- использование результатов научно-практических исследований при разработке и реализации программ развития физической культуры и спорта;
- разработка методики расчета целевых индикаторов и показателей, характеризующих выполнение Программы развития физической культуры и спорта;
- разработка основ формирования физической культуры личности и здорового образа жизни;
- разработка, апробация и внедрение в практику современных образовательных

программ и информационных технологий в учебный процесс;

- разработка и использование системы мониторинга физической подготовки и развития, физического здоровья населения, и, в первую очередь, детей и молодежи;
- создание системы мер по физической и социально-психологической реабилитации, спортивной подготовке и возврату к трудовой деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;
- создание специализированных центров для проведения совместных с РФ научно-практических исследований и разработок в сфере физической культуры и спорта.

Кадровые механизмы:

- модернизация системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров для физкультурно-оздоровительных и спортивных учреждений, а также специалистов дошкольного и школьного физического воспитания;
- внедрение и использование современных технологий и методов подготовки и переподготовки кадров специалистов по физической культуре и спорту;
- совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания учащихся образовательных учреждений;
- долгосрочное планирование необходимых объемов подготовки кадров со средним и высшим профессиональным образованием;
- обмен опытом с зарубежными странами в целях подготовки физкультурных и спортивных кадров.

Информационные механизмы:

- формирование в обществе позитивного имиджа здорового образа жизни и ценности собственного здоровья посредством разработки и реализации информационно-просветительских программ;
- информационное и организационно-техническое обеспечение работы, направленной на вовлечение населения в активные занятия физкультурой и спортом;
- разработка информационных программ обучения населения здоровому образу жизни, физкультурной грамотности, адаптированных к различным социально-демографическим группам населения;
- систематическое освещение проектов по развитию физической культуры и спорта в средствах массовой информации;
- усиление работы по популяризации здорового образа жизни населения;
- использование ресурсов сети Интернет для пропаганды занятий физкультурой и спортом, особенно среди подрастающего поколения;
- активное привлечение к пропаганде физкультуры и спорта спортсменов, политиков, общественных деятелей.

В результате реализации Стратегии будет обеспечено:

- проведение целенаправленной политики по повышению роли и места физической культуры и спорта в жизни общества;
- рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом;
- создание условий для достойного выступления абхазских спортсменов на международной спортивной арене;
- формирование нормативно-правовой, материально-технической, научно-методической и педагогической базы для динамичного и качественного развития физической культуры и спорта в стране.

3.1.10. Молодежная политика

В социальной структуре современного абхазского общества молодежь, являясь ее органической частью, занимает определенное место, незаменимое другими социальными группами. В этом возрасте (14-30 лет) завершается важный этап социализации – формирование личности человека, его способностей, потребностей, интересов, ценностной

ориентации в жизни, начинается самостоятельная трудовая деятельность. В силу этого обстоятельства государству следует уделять особое внимание молодежной политике.

Этим вызвана необходимость определения в Стратегии базовых основ политики, направленной на успешное использование ресурсного потенциала молодежи.

Цель молодежной политики: формирование личности молодого человека, способного и готового активно участвовать в социально-экономическом развитии страны.

Основные направления молодежной политики:

- Воспитание и образование молодежи на основе культурно-исторического наследия страны, духовно-нравственных, гражданско-патриотических и общечеловеческих ценностей.
- Создание условий, при которых молодежь может реализовать свой потенциал и инициативы в интересах социального развития общества.
- Гармоничное включение молодежи в единое социокультурное пространство.
- Противодействие распространению идей национализма, расизма и ксенофобии, деструктивному и экстремистскому поведению в молодежной среде.
- Формирование здорового образа жизни среди молодежи.

Основные задачи:

1. Совершенствование деятельности ведомства, осуществляющего реализацию молодежной политики.
2. Создание условий для физического и духовного развития молодежи.
3. Развитие социальных институтов воспитания и образования молодежи.
4. Повышение эффективности мер государственной политики, нацеленных на решение основных задач развития молодежи.
5. Проведение комплекса мероприятий по организации свободного времени и отдыха.
6. Создание условий для активного участия молодежи в жизни общества, преодоления ею социальной и политической апатии.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие Государственной программы по молодежной политике;
- создание нормативной базы функционирования государственного Фонда молодежи;
- совершенствование нормативной базы по профилактике преступности, наркозависимости и других асоциальных явлений в молодежной среде.

Организационно-управленческие механизмы:

- создание Совета по молодежи при Президенте страны с целью координации молодежной политики;
- развитие межведомственного сотрудничества в области молодежной политики;
- создание Фонда молодежи;
- целевая поддержка молодой семьи и молодежи, попавшей в трудную жизненную ситуацию;
- вовлечение молодежи в государственные целевые проекты в сфере образования, науки, культуры, спорта и др.;
- государственная поддержка талантливой молодежи;
- вовлечение молодежи в трудовую деятельность с целью решения проблем ее занятости;
- внедрение современной системы профессиональной ориентации молодежи;
- создание центра по социальной реабилитации;
- проведение мероприятий по профилактике преступности, наркозависимости и других асоциальных явлений в молодежной среде;
- участие молодежи Абхазии в конференциях, молодежных форумах, фестивалях, конкурсах, спортивных соревнованиях с целью ее интеграции в международное социально-экономическое пространство.

Финансово-экономические механизмы:

- финансирование целевых молодежных программ за счет средств государственного бюджета и внебюджетного фонда молодежи;
- привлечение денежных средств бизнес-сообществ, благотворительных фондов и общественных организаций на реализацию проектов в рамках молодежной политики;
- совершенствование материально-технической базы государственного органа по молодежной политике, в том числе сети учреждений досуга, отдыха и оздоровления, молодежные клубы, центры, базы отдыха, пансионаты, оздоровительные лагеря и др.

Научно-методические механизмы:

- разработка целевых проектов:
 - «Молодая семья»;
 - «Поддержка талантливой молодежи»;
 - «Сельская молодежь»;
 - «Молодежное предпринимательство»;
 - «Профориентация и трудоустройство молодежи»;
 - «Досуг молодежи»;
 - «Гражданское воспитание»;
- изучение современных форм и технологий профессиональной ориентации молодежи;
- проведение социологических исследований по изучению процессов, происходящих в молодежной среде;
- изучение и анализ влияния современных информационно-коммуникационных технологий на психическое здоровье молодежи и формирование личности;
- создание системы мониторинга показателей, отражающих эффективность реализации молодежной политики.

Кадровые механизмы:

- подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере молодежной политики;
- государственная поддержка предпринимательства среди молодежи;
- формирование банка данных кадрового резерва;
- внедрение современных программ дополнительного образования и подготовки специалистов;
- организация стажировок молодых кадров;
- популяризация рабочих специальностей среди молодежи;
- разработка системы мер для привлечения молодых специалистов, работающих за пределами республики;
- создание базы данных и механизма трудоустройства выпускников, обучавшихся за пределами РА;
- квотирование рабочих мест для социально незащищенных групп молодежи.

Информационные механизмы:

- реализация молодежных информационных проектов и программ;
- создание образовательных, научных, дискуссионных площадок для молодежи;
- использование современных информационно-коммуникационных технологий, информационно-методических ресурсов достижения целей молодежной политики;
- пропаганда и популяризация государственного языка;
- популяризация идей участия молодежи в общественно-политической жизни страны;
- пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодежи;
- информационная поддержка молодежной политики;
- издание информационно-методической литературы по проблемам духовно-

нравственного и патриотического воспитания молодежи;

- активное использование социальной рекламы для достижения целей государственной молодежной политики.

Ожидаемые результаты:

- повышение социальной активности молодежи;
- укрепление общественного согласия и солидарности в молодежной среде;
- повышение роли социальных институтов в образовании и воспитании молодежи;
- сохранение и укрепление традиционных ценностей;
- рост занятости и снижение оттока молодежи из сельской местности и за пределы республики;
- снижение уровня негативных социальных явлений в молодежной среде;
- повышение уровня информированности молодежи.

3.2. Стратегия развития национальной экономики

3.2.1. Приоритетные направления

3.2.1.1. Агропромышленный комплекс

Приоритетным системообразующим комплексом экономики страны является АПК и его базовая сфера – сельское хозяйство. От развития АПК во многом зависит продовольственная и экономическая безопасность Абхазии.

Стратегия предполагает поэтапную модернизацию АПК.

Долгосрочные цели функционирования АПК:

- достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства;
- обеспечение продовольственной безопасности страны;
- перестройка аграрного производства на преимущественно интенсивную форму развития с целью насыщения внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией;
- рациональное использование ресурсного потенциала и повышение эффективности производства;
- изменение структуры внешнеторгового оборота в целях усиления позиции страны, как экспортера экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Целью на восстановительном этапе является возрождение села. Под возрождением в наших условиях понимается выполнение селом своих социокультурных функций (хозяйственная, демографическая, культурная, геополитическая, экологическая, пространственно-коммуникативная и др.), когда сельское население воспроизводит себя с присущим ей менталитетом, ментальными особенностями и создает условия, при которых ему будет удобно и комфортно жить.

Основные задачи развития АПК на восстановительном этапе:

1. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и товаропроизводителей.
2. Повышение уровня жизни и занятости сельского населения.
3. Создание условий и внедрение механизмов эффективного управления отраслью на республиканском и районном уровнях.
4. Формирование оптимальной организационной структуры сельскохозяйственного производства и соответствующей современным требованиям аграрной инфраструктуры.
5. Государственная экологическая экспертиза сельскохозяйственных проектов.

Приоритетные направления реформирования АПК республики на восстановительном этапе:

- Усиление роли стратегического управления АПК на республиканском и районном уровне.
- Формирование механизмов:
 - антикризисного управления АПК;

- информационного обеспечения;
- материально-технического обеспечения и развития перерабатывающей промышленности;
- социально-экономического реформирования АПК;
- совершенствования организации сельскохозяйственного производства;
- создания эффективной модели аграрного землепользования.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- формирование нормативно-правовой базы АПК:

а) разработка и принятие Законов:

• «О государственном регулировании агропромышленного производства в Республике Абхазия»;

• «О лизинге»;

• «О государственных закупках сельхозпродукции»;

• «О страховании сельскохозяйственной продукции»;

• «О личных подсобных хозяйствах населения»;

• «О сельскохозяйственных потребительских кооперативах»;

• «О частно-государственном партнерстве»;

б) совершенствование действующих законов:

• «Земельный кодекс РА»;

• «Об аренде»;

• «О крестьянско-фермерском хозяйстве»;

• «О ставках земельного налога»;

• разработка государственной Программы выхода из кризиса АПК, которая должна состоять из отдельных блоков-программ (модулей), обеспечивающих достижение промежуточных целей (Приложение 78). В качестве исходных положений разработки антикризисной Программы предлагается следующая система принципов:

• преемственности, требующий учета культурно-исторических традиций развития сельского хозяйства;

• вариативности развития, предполагающий разработку моделей и различных прогнозных сценариев развития сельского хозяйства районов Абхазии;

• ресурсной эффективности, ориентирующий на максимально полное и эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов;

• инновационности, стимулирующий внедрение и использование современных технологий, перспективных адаптированных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных;

• социальной активности, предполагающий широкое участие населения в реализации мероприятий, предусматриваемых антикризисной программой;

• мониторинга текущей ситуации и рыночной конъюнктуры, внесения необходимых корректировок в ходе реализации Программ.

- разработка республиканских целевых программ по развитию:

• ЛПХ населения;

• арендных отношений;

• фермерских хозяйств;

• сельскохозяйственных кооперативов;

• государственно-частного партнерства.

• усиление надзора в области использования земель и соблюдения экологических норм;

- совершенствование процедур реорганизации и санаций предприятий;

• принятие мер по запрету необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного оборота и защите прав граждан на землю.

Организационно-управленческие механизмы:

- выстраивание иерархической вертикали системы государственного управления и регулирования АПК Абхазии по территориально-административному принципу;
- осуществление систематического контроля и анализа хода реализации стратегических направлений аграрной политики и целевых программ;
- государственное инспектирование и мониторинг рациональности использования земельных угодий;
- проведение сельскохозяйственной переписи и внедрение в практику электронной похозяйственной книги;
- инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения;
- создание Земельного фонда при Министерстве сельского хозяйства;
- разработка мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями;
- разработка мер по сохранению площадей сельскохозяйственных культур и качественному проведению агротехнических мероприятий;
- комплектация МТС необходимой техникой посредством развития агролизинга и привлечения инвестиций с целью организации на территории республики сборки, ремонта сельхозтехники и оборудования;
- содействие созданию и развитию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, производящих продукты с высокой добавленной стоимостью;
- содействие созданию современных систем хранения сельскохозяйственной продукции и логистики;
- формирование оптимальной организационной структуры производства путем интегрирования и кооперирования ЛПХ, с учетом интересов сельского населения (арендные отношения, фермерские хозяйства, агрофирмы и кооперативы) (Приложение 79);
- обеспечение свободного доступа на рынки и создание нормальных условий для реализации сельскохозяйственной продукции крестьянами на рынках Абхазии;
- инициирование и поддержка развития сети сбытовых (торговых), перерабатывающих, обслуживающих и иных форм сельскохозяйственных потребительских кооперативов (Приложение 80);
- развитие арендных отношений в сельском хозяйстве Абхазии:
 - применение рамочной стратегии развития арендных отношений (Приложение 81);
 - четкое и однозначное определение требований к содержанию основных разделов и положений договоров аренды;
 - недопустимость подмены арендной платы земельным налогом и приоритетность ее денежной формы;
 - разработка научно-обоснованной методики расчета и диапазона градаций размера арендной платы;
 - установление минимальных сроков аренды земельных участков с многолетними насаждениями;
 - распределение обязанностей сторон по обеспечению воспроизводства плодородия земель;
- разработка и принятие мер по поддержанию и наращиванию естественного плодородия сельскохозяйственных земель (гипсование, известкование почв и агротехнические мероприятия);
- разработка мер по недопущению производства и поставки генномодифицированных продуктов;
- развитие сельского самоуправления и поддержка ЛПХ населения местными органами власти.

Научно-методические механизмы:

- отслеживание тенденций и мониторинг текущего состояния АПК;
- подготовка ежегодных аналитических докладов Министерства сельского хозяйства;
- организация и финансирование фундаментальных и прикладных научных

исследований в области АПК;

- научное обеспечение ЛПХ (учебно-методическая и справочно-нормативная литература, расширение научных исследований проблем ведения подсобных хозяйств);
- разработка механизмов реформирования налоговой системы для усиления ее стимулирующей функции;
- разработка Земельного кадастра;
- разработка научно-обоснованной политики эффективного использования сельскохозяйственных угодий с учётом традиционной сельскохозяйственной специализации (Приложение 82).

Финансово-экономические механизмы:

- увеличение объемов *финансирования* АПК из государственного бюджета с учетом его приоритетности;
- комплексное *финансирование* АПК из государственного бюджета (дифференцированно по четырем сферам);
- совершенствование кредитной политики путем:
 - создания специализированного сельскохозяйственного банка;
 - возмещения государством части процентной ставки;
 - долгосрочного кредитования агропромышленного производства;
 - использование системы залога и страхования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- установление перечня сельскохозяйственной продукции, сдаваемой в залог, залоговых ставок и предмета залога (как произведенная сельскохозяйственная продукция, так и продукция будущего урожая);
- развитие лизинга;
- образование республиканского сельскохозяйственного страхового резервного фонда;
- дотирование отрасли и ЛПХ населения из средств республиканского бюджета для стимулирования развития сельскохозяйственного производства, в том числе частичное компенсирование затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей;
- определение объемов государственных закупок сельхозпродукции и продовольствия;
- формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- минимизация рисков прямых финансовых потерь в сфере доведения готовой продукции до конечных потребителей;
- поддержка долгосрочных инвестиций в сельскохозяйственное производство;
- финансовая поддержка отечественных товаропроизводителей (субсидий, льготных кредитов, субвенций);
- отмена таможенной пошлины на вывоз сельскохозяйственной продукции за пределы республики;
- привлечение дополнительных финансовых источников с целью совершенствования ценовой политики, направленной на снижение зависимости отрасли от природно-климатических условий и диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Информационные механизмы:

- создание единого информационно-консультационного центра при Министерстве сельского хозяйства Республики Абхазия, включающего республиканский и районный уровни (Приложение 83). По функциональному принципу центр может состоять из шести основных компонентов:

• служба сельскохозяйственного консультирования, интегрированная с держателями информации и базирующаяся на компьютеризированной системе сбора, переработки,

хранения и доведения информации;

• информационно-аналитическая служба, обеспечивающая сбор бухгалтерской и статистической информации, подготовку и проведение анализа;

• служба телекоммуникаций и компьютерных технологий, формирующая и обслуживающая отраслевую телекоммуникационную компьютерную сеть;

• центр подготовки и переподготовки кадров, интегрированный с системой вузовского образования и научно-исследовательскими институтами;

• пресс-видеоцентр;

• выставочный центр.

• информационно-консультативное обслуживание аграрных товаропроизводителей;

• пропаганда достижений научно-технического прогресса и передового опыта в аграрной сфере;

• повышение роли СМИ и телевидения в реализации государственной аграрной политики.

Кадровые механизмы:

• развитие системы целевой подготовки специалистов для АПК республики на базе агроинженерного факультета АГУ и вузов РФ;

• создание центров переподготовки и повышения квалификации работников АПК;

• формирование кадров для ведения бизнеса в аграрной сфере;

• повышение престижности сельскохозяйственного труда;

• рост занятости сельского населения за счет диверсификации сельской экономики.

Ожидаемые результаты:

• восстановление сельскохозяйственного производства и формирование экономики сельского хозяйства;

• развитие основных отраслей и воспроизводственных процессов в сельском хозяйстве;

• рост валовой продукции сельского хозяйства республики на 30-40%;

• увеличение доли сельского хозяйства в отраслевой структуре ВВП до 12%;

• увеличение площади сельскохозяйственных угодий за счет вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользованных земель в 2 раза;

• повышение уровня продовольственной безопасности;

• насыщение внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;

• снижение доли импорта сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров;

• увеличение объемов экспорта сельхозпродукции;

• снижение уровня рисков, влияющих на функционирование АПК;

• восстановление организационно-производственной структуры;

• усиление взаимосвязей между структурообразующими элементами АПК;

• рост уровня занятости сельского населения (в 4 раза) и снижение оттока сельской молодежи в город;

• активизация малого и среднего предпринимательства на селе.

3.2.1.2. Промышленный комплекс

Стратегическая цель развития промышленного комплекса: обеспечение условий для стабильного роста производства в приоритетных секторах, восстановление традиционных и развитие новых отраслей промышленности с использованием конкурентных преимуществ и инновационной техники и технологии.

Приоритетные направления развития промышленного комплекса РА:

• Энергетика, как базовая отрасль промышленности.

- Добывающая и обрабатывающая промышленность с высокой добавленной стоимостью:

- пищевая и перерабатывающая промышленность (консервная, мясо-молочная, хлебобулочная, кондитерская, производство алкогольных и безалкогольных напитков, табачная и чайная промышленность);

- производство строительных материалов на базе местных запасов полезных ископаемых;

- добывающая промышленность (угольная, лесная, нерудное сырьё, рыболовство);

- машиностроение и металлообработка;

- легкая промышленность (швейная, кожевенно-обувная, сувенирная, парфюмерная и др.).

Основные задачи развития промышленного комплекса:

1. Совершенствование системы нормативно-правовых актов развития промышленного комплекса, в том числе принятие закона о промышленной политике.

2. Разработка новой индустриально-технологической политики с целью устранения дисбаланса показателей по секторам и оптимизации отраслевой структуры.

3. Содействие привлечению отечественных и иностранных инвестиций в соответствии с программой развития отрасли.

4. Проведение технологической модернизации промышленности и обеспечение стабильного инновационного развития отрасли.

5. Формирование инновационной инфраструктуры, обеспечивающей создание новых продуктов, образцов техники и технологий, в том числе на основе трансферта технологий из-за рубежа.

6. Восстановление и развитие технологического потенциала предприятий при поддержке государства.

7. Изменение системы государственного управления промышленностью, развитие новых форм кооперационных связей с промышленными предприятиями других стран.

8. Повышение эффективности государственного сектора.

9. Стимулирование местных товаропроизводителей через механизмы налогообложения.

10. Разработка нормативно-правовых актов, регулирующих создание и функционирование индустриальных парков.

11. Создание системы подготовки, переподготовки и аттестации инженерно-технических кадров.

Достижение поставленной цели и решение задач промышленной политики будет осуществляться с применением различных механизмов.

Правовые механизмы:

- разработка и реализация целевых программ развития промышленного комплекса по всем секторам;

- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы качества и безопасности пищевых продуктов;

- регламентация взаимоотношений между государством и промышленными предприятиями по вопросам производства и реализации продукции, финансирования инвестиционных проектов, субсидирования;

- определение степени участия государства в управлении промышленным комплексом, регулировании цен и тарифов;

- законодательное закрепление механизмов стимулирования инвестиций в развитие промышленности;

- применение национальных стандартов в различных отраслях промышленности и их унификация с международными техническими стандартами;

- обеспечение производственной безопасности и норм охраны труда;

- нормативно-правовое обеспечение экологизации производства;
- формирование нормативно-правовой базы комплексного регулирования механизмов государственно-частного партнерства;
- организационно-структурные преобразования системы управления в государственном секторе промышленности;
- приватизация и акционирование государственных предприятий;
- законодательное обеспечение устойчивого положения отечественных производителей на внутреннем рынке;
- совершенствование таможенной и кредитной политики;
- стимулирование экспорта продукции.

Организационно-управленческие механизмы:

- организация, проведение и участие в выставочных мероприятиях, направленных на поддержку промышленного сектора экономики и продвижение продукции отечественных промышленных производителей;
- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих промышленную деятельность;
- систематическое наблюдение и мониторинг за состоянием и развитием отраслей промышленности и ведущих хозяйственных субъектов промышленной деятельности;
- создание технопарков и подготовка перспективных инвестиционных площадок, оснащенных соответствующей инженерной и логистической инфраструктурой для привлечения прямых инвестиций;
- повышение производственного потенциала промышленности на основе технического перевооружения и модернизации производства;
- внедрение высокотехнологичного и энергосберегающего оборудования на предприятиях промышленности.

Финансово-экономические механизмы:

- содействие привлечению инвестиций в отрасль;
- предоставление государственных субсидий промышленным предприятиям, в том числе в рамках реализации целевых программ развития промышленного сектора экономики;
- широкое использование методов ускоренной амортизации, направленное на модернизацию и технологическое обновление основного капитала предприятий;
- облегчение доступа к кредитным ресурсам при использовании механизма субсидирования государством процентной ставки;
- совершенствование налоговой политики;
- усиление борьбы с теневым и нелегальным производством.

Научно-методические механизмы:

- разработка сценарных прогнозов развития отраслей промышленности;
- проведение научно-практических исследований и внедрение современных методик анализа состояния и перспектив развития отрасли;
- регламентация технических условий производства, качества и безопасности промышленной продукции на основе разработанных и утвержденных государственных стандартов;
- совершенствование и использование правил по охране и безопасности труда на основе государственных стандартов.

Кадровые механизмы:

- повышение престижа технических и технологических специальностей, рабочих профессий;
- снижение диспропорций на рынке труда;
- оценка сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу в настоящее время и в перспективе с учетом уровня

территориального развития;

- повышение качества профессионального образования и его модернизация в соответствии с потребностями отрасли;
- регламентация условий, способствующих привлечению мигрантов соответствующей квалификации;
- определение потребности промышленного комплекса в квалифицированных кадрах на основе взаимодействия кадровых служб предприятий и профессиональных учебных заведений.

Информационные механизмы:

- формирование единой базы данных, содержащей сведения об отечественных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере промышленного производства;
- создание доступных банков данных, содержащих информацию о состоянии и перспективах развития отрасли в области справочного и рекламного характера;
- возможность свободного доступа предпринимателей к электронной базе данных, содержащей свод нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность субъектов промышленности;
- оказание информационной, консультационной и методической помощи предпринимателям по организации и ведению бизнеса в сфере промышленного производства;
- анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния промышленности и эффективности используемых мер по развитию данной отрасли.

Ожидаемые результаты:

- развитие конкурентных преимуществ и активизация инновационно-инвестиционной деятельности в промышленном секторе экономики;
- рост объема промышленного производства и увеличение его доли в структуре ВВП;
- насыщение внутреннего рынка промышленными товарами отечественного производства;
- увеличение ассортимента и номенклатуры производимой продукции;
- создание новых рабочих мест;
- положительная динамика производительности труда;
- увеличение среднемесячной заработной платы занятых в промышленности;
- рост налоговых поступлений в бюджет.

Энергетика обеспечивает функционирование всех отраслей национальной экономики и ее потенциал является важным конкурентным преимуществом Абхазии. Реализация Стратегии будет способствовать экономическому росту, что приведет к значительному увеличению спроса на электроэнергию.

Стратегическая цель развития электроэнергетики как базовой отрасли и основы устойчивого роста экономики, – восстановление и модернизация, а также обеспечение энергетической безопасности, являющейся важнейшей составляющей национальной безопасности страны.

Основные задачи:

1. Создание национальной энергетической системы (НЭС).
2. Обеспечение безопасности в энергетической отрасли.
3. Надежное электроснабжение населения страны и национальной экономики.
4. Стимулирование инвестиций в развитие генерирующих мощностей НЭС.
5. Эффективное освоение запасов топливно-энергетических ресурсов республики с соблюдением экологических норм и требований.
6. Поддержка экспорта электроэнергии.
7. Повышение энергоэффективности экономики.

8. Использование ресурсов нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

9. Целевая подготовка квалифицированных кадров для отрасли.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка государственной Программы развития НЭС;
- разработка нормативно-правовой базы отрасли и повышения энергетической эффективности;
- институциональные преобразования в энергетической системе (создание Министерства, реорганизация РУП и др.);
- развитие государственно-частного партнерства при реализации энергетических проектов.

Организационно-управленческие механизмы:

- создание рабочей группы по разработке государственной программы развития отрасли;
- поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инновационной, энергосберегающей, экологической и других сферах, имеющих приоритетное значение;
- стимулирование привлечения инвестиций для модернизации производственных фондов;
- совершенствование организации учета, контроля и диагностики потребления энергетических ресурсов;
- минимизация технических потерь электроэнергии в пределах нормативных показателей;
- разработка плана мероприятий по снижению коммерческих потерь;
- разработка и принятие мер по реструктуризации задолженности;
- возможное внедрение автономных инверторов солнечных электростанций особенно в туристических объектах, для подогрева воды и освещения;
- контроль охраны труда и знаний правил техники безопасности персоналом;
- совершенствование и усиление государственного контроля над энергетической безопасностью и расходом электроэнергии;
- организация работы по созданию автоматизированных систем управления в отрасли.

Технические механизмы:

- увеличение генерирующих мощностей республики за счет восстановления и модернизации Перепадной ГЭС I, II, III, IV в Галском районе;
- увеличение генерирующих мощностей за счет восстановления и модернизации малых ГЭС (Джирхуа ГЭС, Гечрыпш ГЭС, Багнар ГЭС, Сухум ГЭС, Дурипш ГЭС, Баслат ГЭС, Рица 1, Рица 2);
- строительство, параллельно уже имеющейся, системообразующих линий электропередач ЛЭП 220;
- модернизация действующих линий электропередач (линия 220 кВт от ПС Ингур ГЭС - 500 и границы с Грузией до границы с РФ);
- реконструкция и модернизация узловых подстанций ПС Бзып, ПС Ткуарчал; ПС Мархяул, ПС Гал 1;
- ремонт опор линий электропередач и трансформаторов распределительной сети;
- комплексная автоматизация и механизация ремонтно-эксплуатационного обслуживания сетей;
- строительство газопровода;
- совершенствование автоматизированной системы управления оперативно-диспетчерской службой и системы учета электроэнергии, создаваемых на базе электросчетчиков и информационно-измерительных систем;

- организация учета электроэнергии на действующих, вновь сооружаемых, реконструируемых электроустановках в соответствии с требованиями нормативно-технических документов в части повышения классов точности измерительных трансформаторов;

- создание аварийного запаса оборудования, запасных частей, материалов на основе аварийной статистики и уровня износа оборудования;

- эффективное транспортное обеспечение аварийно-восстановительных работ;

- совершенствование современных средств информирования оперативно-диспетчерского персонала о месте повреждения и их характере на объектах сетей.

Финансово-экономические механизмы:

- мониторинг состояния, тенденций и перспектив развития отрасли;

- проведение инвентаризации материально-технической базы;

- оценка и постановка на учет основных фондов;

- развитие системы страхования рисков долгосрочного инвестирования в энергетический сектор;

- принятие мер, способствующих погашению дебиторской задолженности и своевременной оплате за потребляемую электроэнергию;

- совершенствование тарифной политики в отрасли.

Научно-методические механизмы:

- создание научно-производственного центра (НПЦ) при СФТИ с участием специалистов-энергетиков для экспериментальных исследований, разработки и изготовления опытных образцов, с последующей наладкой серийного выпуска энергосберегающего оборудования;

- проведение обследования гидроэнергетического потенциала рек с привлечением специалистов по геологии и гидрологии;

- создание технической документации по восстановлению малых ГЭС;

- разработка нормативов обеспечения резервным энергоснабжением социально-значимых объектов республики;

- совершенствование системы льгот для потребителей электроэнергии и разработка дифференцированной системы тарифов энергопотребления;

- анализ структуры технических потерь в электрических сетях энергосистемы, выявление основных факторов, влияющих на уровень потерь, с целью разработки рекомендации по их снижению;

- проведение подготовительной работы по экспериментальному исследованию оборудования с противоаварийной автоматикой и телемеханикой на магистральных линиях и его установка;

- определение параметров энергоемкости отраслей РА;

- прогнозирование спроса на электроэнергию;

- учет энергоемкости и объемов финансирования при отборе инвестиционных проектов.

Кадровые механизмы:

- целевая подготовка кадров по следующим направлениям:

- ÷ электроэнергетические системы и сети;

- ÷ гидроэлектростанции;

- ÷ высоковольтная электроэнергетика и электротехника;

- ÷ электроснабжение;

- ÷ газотурбинные и парогазовые установки тепловых электростанций;

- ежегодное повышение квалификация кадров посредством привлечения специалистов и ученых АГУ по направлениям, согласованным с РУП «Черноморэнерго»;

- создание на базе РУП «Черноморэнерго» учебных кабинетов с целью обучения

персонала методам безопасной работы и охраны труда, проведению противоаварийных и противопожарных тренировок персонала.

Информационные механизмы:

- разработка единой информационной базы отрасли;
- определение необходимого и достаточного объема нормативной документации отрасли;
- рациональная организация работы по сбору, группировке, предварительной обработке и накоплению учетно-статистических данных;
- систематическое определение основных форм и методов сбора, переработки и использования научно-технической информации;
- совершенствование порядка подготовки, копирования и размножения управленческой документации (правовая, директивно-распорядительная, инструктивно-регламентирующая);
- совершенствование системы сбора информации о надежности работы элементов сетей;
- разработка технического задания и техпроекта по внедрению и функционированию автоматизированных систем в отрасли.

Ожидаемые результаты:

- создание национальной энергетической системы;
- развитие генерирующих источников электроэнергии;
- снижение общего уровня износа электроэнергетического оборудования и внедрение передовых технологий;
- снижение потерь электроэнергии при производстве и транспортировке электроэнергии до нормативного уровня;
- обеспечение в полном объеме потребности отраслей экономики и населения республики электроэнергией;
- снижение уровня дебиторской задолженности и рост поступлений от потребления электроэнергии.

3.2.1.3. Туристско-рекреационный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс (ТРК) является одним из приоритетных в социально-экономическом развитии РА. Туристско-рекреационный потенциал и историко-культурное наследие позволят обеспечить интенсивное и динамичное развитие туризма в стране и интеграцию Абхазии в международный рынок туризма. Это создаст условия для устойчивого роста занятости и доходов населения, развития смежных с туризмом отраслей и увеличения инвестиций в национальную экономику.

Цель развития ТРК: формирование современного конкурентного туристического рынка на основе углубления специализации и кооперации, стимулирующих экономический рост сопряженных с ним отраслей национальной экономики и способствующих улучшению уровня благосостояния народа.

Приоритетные направления ТРК РА:

- Развитие туристско-рекреационного комплекса с учетом регионального ресурсного потенциала Абхазии.
- Продвижение туристского продукта Абхазии на внешний туристский рынок.
- Повышение количества и качества предлагаемых туристских услуг.

Основные задачи:

1. Разработка нормативно-правовой базы развития ТРК.
2. Повышение конкурентоспособности туристско-рекреационного рынка Абхазии, удовлетворяющего потребности иностранных граждан в качественных туристских услугах.
3. Обновление и развитие современных видов и форм туризма в РА.
4. Максимальное вовлечение туризма в популяризацию историко-культурного

наследия Абхазии.

5. Расширение международного сотрудничества в сфере рекреации и туризма.
6. Защита прав и обеспечение безопасности туристов.
7. Формирование современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.
8. Осуществление научно-практических исследований в сфере туризма.
9. Внедрение и применение современной системы показателей оценки эффективности деятельности объектов ТРК РА.
10. Поддержка развития инфраструктуры предпринимательства в сфере туризма и рекреации.
11. Совершенствование системы информационного обеспечения, активная рекламная деятельность, направленная на формирование благоприятного имиджа РА.

В соответствии с тенденциями и перспективами развития туристско-рекреационного комплекса выделены следующие направления и виды туризма:

1. Наиболее приоритетные:
 - лечебно-оздоровительный;
 - паломнический;
 - активный и экстремальный;
 - сельский (агротуризм);
 - этнографический;
 - культурно-познавательный;
2. Значимые:
 - спортивно-оздоровительный;
 - научный;
 - экологический и эколого-просветительский;
 - охотничье-рыболовный;
3. Перспективные для развития:
 - горнолыжный;
 - круизный (морские круизы);
 - деловой;
 - событийный.

Основной акцент сделан на данные виды туризма и рекреации в целях создания условий для их развития, привлечения инвестиций и оказания государственной поддержки.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование нормативно-правового регулирования развития ТРК и внесение изменений и дополнений в существующие нормативно-правовые акты в смежных областях;
- разработка Программы развития ТРК;
- разработка и гармонизация критериев классификации средств размещения в соответствии с рекомендациями Всемирной туристской организации (ВТО) и зарубежной практикой;
- совершенствование правил стандартизации и сертификации услуг средств размещения;
- пересмотр арендных договоров на туристско-рекреационные объекты, находящиеся в аренде и не модернизирующиеся арендаторами на протяжении 5 лет;
- защита прав и интересов туристов, оказание юридической помощи.

Организационно-управленческие механизмы:

- включение следующих функций в обязанности Министерства:
 - проведение экспертной оценки для определения соответствия объектов размещения конкретной категории;
 - гарантирование соответствия средств размещения установленным требованиям;

• создание Аттестационной комиссии для аттестации средств размещения на категорию, включающей представителей Министерства и организаций туристско-рекреационной индустрии;

• проведение аттестации средств размещения на категорию;

• проведение мероприятий по разработке основных концептуальных положений по формированию портфеля инвестиционных предложений и проектов,

• разработка методических материалов по вопросам инвестиционной деятельности для развития курортно-туристского потенциала;

• организация ознакомительных туров для туристских предприятий;

• осуществление постоянного мониторинга состояния туристско-рекреационных объектов Абхазии и их инфраструктуры;

• анализ статистической и иной информации о состоянии и развитии курортно-туристского комплекса республики;

• размещение объектов туристско-рекреационного комплекса в соответствии с градостроительным Кодексом;

• формирование единого реестра объектов туристско-рекреационного комплекса;

• внедрение обязательной единой современной системы классификации, посредством присвоения гостиницам и иным средствам размещения «звёзд», исходя из оценки соответствия различным методикам сертификации;

• разработка и внедрение системы классификации пляжей;

• развитие инфраструктуры в части создания развлекательных комплексов, мест проведения досуга и отдыха;

• разработка мер смягчения фактора сезонности путем комплексного обеспечения развития различных видов туризма (санаторно-курортное лечение, пляжный отдых, горный и спелеологический туризм);

• развитие сотрудничества Абхазии и России в сфере курортов и туризма;

• организация и проведение международных туристических выставок;

• обеспечение общественной безопасности, в том числе усиление контроля за безопасностью дорожного движения;

• уменьшение излишнего административного влияния при выдаче разрешительной документации;

• совершенствование учета неорганизованных туристов;

• разработка мер по устранению неразвитости транспортной и социальной инфраструктуры;

• разработка недорогих экскурсионных пакетов на «уик-энд»;

• координация предпринимательской деятельности в сфере туризма, в том числе в сфере турагентской деятельности.

Финансово-экономические механизмы:

• выработка последовательной рекламно-маркетинговой стратегии;

• стимулирование развития национального предпринимательства в курортно-туристской сфере путем введения механизма частичного субсидирования процентных ставок и освобождение на период окупаемости инвестиций от налогообложения;

• привлечение инвестиций, в том числе и на основе государственно-частного партнерства;

• формирование благоприятного инвестиционного климата путем повышения заинтересованности бизнес-сообщества в инвестировании средств на строительство новых объектов курортно-туристского назначения;

• совершенствование государственной налоговой политики с учетом фактора сезонности работы;

• формирование ценовой политики, адекватной экономической конъюнктуре, в целях

недопущения (или ограничения) постоянного роста цен на услуги различных организаций, ведущего к удорожанию туристского продукта;

- вывод из теневого оборота доходов от туристских услуг;
- предоставление льготных ссуд отечественным предпринимателям на строительство и переоснащение гостиничных предприятий;
- приведение в соответствие цены и качества размещения в гостиницах.

Научно-методические механизмы:

- изучение передового зарубежного опыта управления развитием ТРК;
- разработка методики оценки соответствия гостиниц и других средств размещения категориям;
- разработка критериев оценки качества услуг для санаториев, домов отдыха, пансионатов и средств размещения оздоровительного характера;
- разработка норм и стандартов ведения туристской деятельности в интересах потребителя и с целью обеспечения его безопасности;
- осуществление сбора и анализа оперативных и статистических данных о состоянии туристского рынка и эффективности мер его государственной поддержки;
- подготовка прогнозов и рекомендаций по развитию туристско-рекреационной деятельности;
- исследование конъюнктуры туристско-рекреационного рынка, структуры и состава туристского потока, а также спроса на туристские услуги;
- изучение качественных характеристик и материально-технического потенциала инфраструктуры туризма с учетом возможностей строящихся объектов;
- мониторинг кадрового потенциала, а также систем, поддерживающих развитие туризма;
- исследование возможностей предприятий по производству товаров и услуг, сопутствующих туризму;
- анализ эффективности использования природных и историко-культурных ресурсов туризма, а также воздействия на них туристской отрасли;
- проведение социологических исследований состояния, тенденций и перспектив развития отрасли.

Кадровые механизмы:

- проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение престижности профессий в сфере ТРК;
- разработка профессиональных стандартов для различных категорий персонала и технологий обслуживания;
- разработка и внедрение современных отраслевых образовательных программ в соответствии с квалификационными требованиями к работникам индустрии туризма;
- развитие различных направлений специализации и совершенствования уровня квалификации специалистов;
- формирование современной системы подготовки и переподготовки кадров в туристической индустрии;
- разработка и реализация учебных программ в соответствии с отраслевыми потребностями и предусматривающими практическое обучение персонала, в том числе специализированных программ повышения квалификации менеджеров высшего управленческого звена туристско-гостиничного бизнеса, включая организацию стажировок за рубежом;
- развитие системы подготовки кадров в сфере туризма посредством повышения квалификации и подготовки кадров среднего звена и обслуживающего персонала ТРК;
- совершенствование с учетом отечественной и зарубежной практики и использование отраслевых правил аккредитации (аттестации) экскурсоводов;

- проведения аттестации персонала организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма и рекреации;
- усиление роли профсоюзов в защите прав сотрудников туристских структур.

Информационные механизмы:

- развитие рекламной деятельности, направленной на расширение и популяризацию курортных и туристских возможностей РА;
- усиление работы с целью опровержения негативной и необъективной информации об Абхазии;
- распространение социальной рекламы о туризме на телевидении, в электронных, печатных и иных средствах массовой информации;
- создание базы данных фото- и видеоматериалов, необходимой для проведения рекламных кампаний и формирования имиджа Абхазии;
- оперативное информирование субъектов ТРК об изменениях законодательства в сфере туризма и рекреации;
- создание информационного портала для туристов, туроператоров, поставщиков туристско-рекреационных услуг и инвесторов;
- создание информационных пунктов в местах наибольших туристических потоков, осуществляющих информационную и сервисную поддержку туристов;
- организация и проведение международных туристских форумов, выставок, семинаров и иных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- рост объема туристско-экскурсионных услуг;
- рост объема услуг гостиниц и аналогичных средств размещения;
- рост объема инвестиций в ТРК;
- увеличение доли ТРК в ВВП и доходных поступлений в бюджет.

Для оценки степени решения поставленных в Стратегии задач предлагается использовать следующую систему целевых индикаторов:

- число гостиниц и иных средств размещения;
- численность иностранных граждан, въезжающих в РА с туристскими целями и размещенных в коллективных средствах размещения;
- площадь номерного фонда коллективных средств размещения;
- инвестиции в основной капитал средств размещения;
- количество койко-мест в коллективных средствах размещения;
- количество работающих в коллективных средствах размещения;
- количество занятых в туристских фирмах;
- объем платных туристских услуг, оказанных населению;
- объем платных услуг средств размещения.

Система целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации Стратегии может быть пересмотрена и уточнена в рамках разработки Программы развития ТРК.

3.2.2. Инфраструктурные (поддерживающие) комплексы

3.2.2.1. Транспортно-логистический комплекс

Транспортно-логистический комплекс является составной частью производственной и социальной инфраструктуры республики и обеспечивает необходимые условия повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Доступ к безопасным и качественным транспортным услугам определяет эффективность производства, бизнеса и социальной сферы.

Цель развития транспортно-логистического комплекса – удовлетворение потребностей национальной экономики и общества в качественных транспортно-логистических услугах и обеспечение безопасности на транспорте.

Основные стратегические направления развития транспортно-логистического комплекса:

- Восстановление, развитие и модернизация транспортной инфраструктуры республики.

- Развитие автомобильного, железнодорожного, морского и воздушного транспорта.
- Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения.
- Создание и развитие логистической системы.

Основные задачи:

1. Устойчивое, качественное и безопасное обеспечение потребителей транспортных услуг в грузовых и пассажирских перевозках.

2. Обеспечение эффективного государственного контроля над транспортной безопасностью и состоянием дорог.

3. Формирование и развитие единой транспортной системы республики.

4. Обновление и модернизация парка транспортной отрасли.

5. Осуществление необходимых капитальных вложений во все виды транспортной отрасли.

6. Подготовка высококвалифицированных кадров - специалистов высшего и среднего звена транспортной отрасли.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие нормативно-законодательной базы отрасли в соответствии с международными конвенциями, меморандумами и межгосударственными договорами, национальными стандартами и нормами, регулирующей сферу транспортного обслуживания населения и предприятий;

- разработка государственных программ развития автомобильного, железнодорожного, морского, авиационного транспорта, строительства и эксплуатации дорог;

- совершенствование налогового и тарифного регулирования отрасли;

- институциональные и структурные преобразования в транспортном комплексе, в том числе в госкомпаниях.

Организационно-технические механизмы:

- повышение эффективности управления государственной собственностью на транспорте, предполагающее инвентаризацию основных фондов отрасли;

- создание единой системы контроля безопасности по всем видам транспорта и дорог;

- контроль транспортной безопасности и уровня износа транспортных средств, терминалов и дорог;

- привлечение инвестиций для модернизации производственных фондов и дорог;

- оснащение транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации;

- продвижение информации на внутреннем и внешнем рынках о потенциальных возможностях транспортных узлов и коммуникаций страны;

- восстановление и модернизация участка железной дороги Псоу-Таглан, а в долгосрочной перспективе (при определённых экономических и геополитических предпосылках) – восстановление транзитной функции абхазской железной дороги;

- восстановление и начало эксплуатации международного аэропорта им. Ардзинба;

- развитие морских портов Абхазии: Сухумского, Очамчёрского;

- разработка мероприятий по уменьшению негативного влияния транспорта на

окружающую среду республики;

- развитие пассажирского транспорта общего пользования и повышение качества его услуг;
- оптимизация маршрутов и графиков движения общественного транспорта и совершенствование ценовой политики;
- создание единой информационной системы для пассажиров;
- разработка маршрутной сети для удобной и, как правило, беспересадочной связи различных частей городов, пригорода и районов Республики Абхазия;
- внедрение в транспортную сферу электронного документооборота и совершенствование логистических технологий и сервиса;
- повышение качества и культуры обслуживания населения;
- создание необходимых условий для обеспечения доступности транспортных услуг для маломобильных граждан Абхазии.

Предлагаемые мероприятия по развитию ТЛК в рамках реализации Стратегии представлены в Приложении 84.

Финансово-экономические механизмы:

- постановка на баланс основных фондов с рыночной оценкой их текущей стоимости;
- обновление подвижного состава, задействованного в пассажирских перевозках, путем использования субсидий и субвенций;
- привлечение инвестиции в отрасль с приоритетным развитием ГЧП.

Научно-методические механизмы:

- анализ и оценка необходимых условий для поддержания сложившихся объемов грузовых и пассажирских перевозок; для полного оснащения аэродромного комплекса, железной дороги, морских терминалов и автомобильных дорог;
- прогнозирование спроса на транспортные услуги, исходя из программы социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе;
- изучение возможностей создания транспортно-логистического центра;
- определение перечня социально значимых грузов, подлежащих субсидированию.

Кадровые механизмы:

- целевая подготовка кадров по специализации;
- постоянное поддержание и повышение уровня квалификации;
- целевая подготовка кадров среднего звена для отрасли на базе существующих средне-специальных учебных заведений (механиков, мотористов и других);
- улучшение условий работы персонала транспортной инфраструктуры республики, в том числе и материальных.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение потребностей населения в перевозках;
- интеграция в международное транспортное пространство;
- повышение конкурентоспособности, доступности и качества пассажирских и грузовых перевозок;
- сбалансированное развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
- становление инфраструктурной составляющей экономики республики;
- развитие парков транспортных средств, совершенствование их технических и экологических характеристик;
- развитие конкурентного рынка доступных и качественных транспортных услуг.

3.2.2.2. Информационно-телекоммуникационный комплекс

Информационно-телекоммуникационный комплекс (ИТК) играет важную роль в управлении государством, в производственно-хозяйственной деятельности общества,

обеспечении национальной безопасности, а также удовлетворении культурно-бытовых и информационных потребностей населения.

В условиях формирования рыночной экономики возрастает потребность в высококачественных информационно-телекоммуникационных услугах.

Динамичное развитие телекоммуникаций является необходимым условием формирования инфраструктуры бизнеса, привлечения инвестиций в республику, роста занятости населения и развития современных информационных технологий.

Для рынка ИТК РА характерны высокие темпы роста по сравнению с другими отраслями, активное внедрение новых технологий, изменение структуры предоставляемых услуг.

Цель развития ИТК – формирование в Республике Абхазия информационного общества на основе передовых информационно-телекоммуникационных технологий, обеспечивающих высокий уровень информационной безопасности государства и общества.

Стратегические направления развития информационно- телекоммуникационного комплекса РА:

- Удовлетворение потребностей общества в услугах связи и динамичное развитие современной телекоммуникационной инфраструктуры.
- Предоставление общедоступных информационно-телекоммуникационных услуг в каждом населенном пункте РА.
- Повышение качества медицинского обслуживания, образования, социальной защиты населения, содействие развитию науки, культуры и средств массовой информации на основе внедрения современных информационных технологий.
- Противодействие использованию информационно-телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальной безопасности республики.
- Развитие национальной экономики на основе использования современных информационных технологий.
- Повышение эффективности взаимодействия общества и бизнеса с органами государственной власти и управления.
- Повышение инвестиционной привлекательности отрасли и эффективности использования телекоммуникационной инфраструктуры, создание условий для добросовестной конкуренции.

Задачи:

1. Совершенствование законодательной базы и системы государственного регулирования отрасли в соответствии с международными стандартами.
2. Создание системы целевой подготовки квалифицированных кадров, в том числе за счет развития профильного образования и популяризации профессии.
3. Формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры страны.
4. Совершенствование государственного контроля над индустрией связи.
5. Обеспечение высокого уровня информационной безопасности страны.
6. Модернизация республиканских унитарных предприятий в области связи путем внедрения современных технологий.
7. На базе филиала РУПа «Абхазсвязь» «Сухумский почтамт» эффективной и технологичной компании, осуществляющей социальные функции по предоставлению базовых услуг почтовой связи.
8. Совершенствование деятельности государственных органов и повышение эффективности их работы путем организации автоматизированных информационно-аналитических систем («электронное правительство»).
9. Активное внедрение информационно-телекоммуникационных технологий в отечественное производство для повышения конкурентоспособности товаров и услуг.
10. Привлечение инвестиций в отрасль.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и утверждение Государственной Программы развития отрасли;
- разработка и принятие нормативно-законодательной базы отрасли на основе программы развития;
- тарифное и налоговое регулирование отрасли;
- введение системы технических регламентов, международных стандартов и норм, стимулирующих реализацию и повышающих управляемость приоритетов и ориентиров развития отрасли, включая повышение эффективности экономики;
- организация и обеспечение государственного контроля и надзора в сфере информационно-телекоммуникационных услуг;

Организационно-технические механизмы:

- повышение эффективности управления государственной собственностью в отрасли;
- модернизация существующих систем и сетей связи общего пользования;
- организация работы по созданию автоматизированных систем управления отраслью;
- переход с аналогового эфирного вещания телевидения на цифровое эфирное вещание телевидения на всей территории республики Абхазия;
- внедрение современных технологий, обеспечивающих информационную безопасность государства и общества;
- реконструкция имеющихся отделений почтовой связи и повышение качества услуг за счет расширения их перечня и внедрения новых технологий;
- создание государственных информационных баз данных;
- формирование государственных межведомственных информационных систем, предназначенных для принятия управленческих решений в режиме реального времени;
- развитие инфраструктуры для обеспечения электронной коммерции;
- создание и развитие системы электронного документооборота и инфраструктуры доступа к сервисам «электронного правительства»;
- формирование центров обработки и хранения информации;
- широкомасштабное развитие широкополосного доступа в сеть «Интернет» во всех населенных пунктах РА;
- создание и развитие национального центра шифрования данных;
- объединение государственных унитарных предприятий в области связи с целью создания глобального предприятия – лидера в сфере телекоммуникации на территории РА;
- создание международного пункта почтового обмена на территории РА;
- формирование центра гибридной почты и «express mail service» («ems») почты;
- создание и развитие электронных сервисов в области образования и науки, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры и спорта и др.;
- повышение грамотности населения в области связи и информационных технологий.

Финансово-экономические механизмы:

- развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного климата в отрасли;
- совершенствование тарифной политики в соответствии с себестоимостью услуг и учетом инфляционных процессов в экономике.

Кадровые механизмы:

- осуществление сбалансированной кадровой политики, направленной на подготовку кадров и популяризацию профессий отрасли связи и информационных технологий;
- определение потребности комплекса в квалифицированных кадрах;
- целевая подготовка кадров по следующим направлениям:

Ü «Информационные технологии»;

Ü «Радио и телевидение»;

Ü «Сети и системы связи»;

• повышение квалификации посредством привлечения специалистов и проведения семинаров и тренингов в соответствии с современными тенденциями развития информационно-телекоммуникационных технологий.

Ожидаемые результаты:

• создание национального информационно-телекоммуникационного комплекса, являющегося основой формирования единого информационного пространства в стране и развития современных технологий;

• обеспечение доступа к информационным ресурсам в удобной форме по доступной цене и гарантированного качества;

• дифференциация и улучшение качества информационно-телекоммуникационных услуг;

• оптимизация административной и контрольной деятельности государственных органов;

• улучшение качества и оперативности предоставления государственных услуг;

• совершенствование механизмов справочной работы, делопроизводства, отчетности;

• повышение эффективности деятельности частного бизнеса (электронная торговля и расчеты, а также электронное ведение бизнеса);

• оптимизация управления транспортными услугами за счет внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий;

• внедрение и использование комплексных электронных систем в здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве, образовании, науке, а также в сферах культуры и спорта.

3.2.2.3. Строительный комплекс

Среди поддерживающих (инфраструктурных) отраслей строительный комплекс занимает одно из ведущих мест и во многом определяет уровень социально-экономического развития РА.

Ключевая роль строительного комплекса заключается в создании условий для поступательного развития экономики страны с помощью реализации инвестиционных проектов на национальном уровне. Строительство участвует в создании основных фондов, их расширенном воспроизводстве для всех отраслей национальной экономики, обеспечивая тем самым общее экономическое развитие страны.

Цель развития строительного комплекса: эффективное и динамичное развитие высокотехнологичного, конкурентоспособного строительного комплекса и рынка строительных услуг для наилучшего удовлетворения потребностей национальной экономики и общества.

Основные направления развития строительного комплекса:

• Проведение государственной градостроительной политики с учетом социальных, экономических и экологических факторов.

• Развитие рынка строительных услуг.

• Формирование рынка доступного жилья и создание условий для развития жилищного строительства.

• Совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства.

• Развитие производства строительных материалов.

• Оптимизация строительного и градостроительного контроля, надзора и экспертизы проектов.

Задачи:

1. Формирование и осуществление государственной градостроительной политики, учитывающей систему социальных, экономических и экологических факторов.

2. Совершенствование мер государственного контроля за осуществлением градостроительной деятельности, использованием и предоставлением земельных участков для целей строительства, качеством строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ подрядных строительных организаций.

3. Восстановление и повышение качества существующего жилого фонда и инженерных систем, увеличение объемов нового жилищного строительства на основе современных архитектурно-строительных систем.

4. Создание предприятий по производству строительных материалов на базе собственных сырьевых ресурсов.

5. Подготовка квалифицированных кадров для отрасли.

6. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Правовые механизмы:

- актуализация и разработка нормативно-правовых актов:

- Градостроительный кодекс;

- Жилищный кодекс;

- Земельный кадастр;

- Закон «Об основах государственной жилищной политики».

- Закон «Об архитектурной деятельности в Республике Абхазия»;

- Закон «О техническом регулировании».

- разработка и реализация программы развития строительного комплекса и комплексной Программы восстановления и реконструкции жилого фонда;

- обеспечение непрерывности государственного историко-культурного и архитектурно-строительного надзора на всех стадиях строительства от обоснования инвестиций до завершения эксплуатации объекта, включающего:

- оперативный внутренний контроль;

- внешний систематический контроль за реализацией указанных задач;

- общий контроль строительного процесса в отношении воздействия на окружающую среду (оснащение проездыми дорогами, забор строительного мусора и отходов и др.);

- надзор со стороны проектной организации, контролирующей реализацию и качество выполненных строительных работ, принятых проектных решений;

- итоговая приемка объекта строительства Госкомиссией, предусматривающая как визуальную оценку объекта строительства, так и подготовленную документацию, и включающая все необходимые акты выполнения работ, а также акты на скрытые работы;

- совершенствование системы строительных норм и правил, стандартов и сертификации продукции на всех этапах строительства;

- усиление ответственности участников за конечные результаты и уровень качества работ в сфере строительства;

- обеспечение гарантий защиты прав инвесторов со стороны государства, выражающееся, прежде всего, в прозрачности законодательства и правоприменительной практики (в первую очередь в сфере имущественных правоотношений).

Организационно-технические механизмы:

- повышение эффективности управления инвестициями в рамках государственных инвестиционных программ и целевых проектов;

- осуществление комплекса мер по инвентаризации основных фондов с последующим анализом возможностей их эффективного использования;

- создание системы учета (реестра) жилых домов;

- проведение комплексной оценки жилищного фонда посредством внедрения механизма паспортизации жилых помещений;

- разработка схемы привлечения внебюджетных инвестиций для реализации проектов по реконструкции жилищного фонда, не подлежащего сносу, включая средства

собственников жилых помещений;

- формирование механизма распределения бюджетных средств с учетом государственных приоритетов и целевых программ;
- использование конкурентоспособных по качеству и цене материалов и изделий с учетом требований безопасности, эргономики, гигиены и т.д.;
- использование в жилищном строительстве новых прогрессивных технологий с применением современных строительных материалов;
- разработка и промышленное освоение экологически чистых строительных материалов, конструкций и изделий. Перечень предприятий по производству строительных материалов приводится в Приложении 85;
- проектирование новых жилых застроек с учетом схем опережающей инженерной и транспортной подготовки на площадях строительства;
- систематический пересмотр проектной и градостроительной документации с учетом экологических требований к строительной продукции, технологиям и конструкциям;
- обеспечение безопасности строительных работ;
- мониторинг проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и аварийного жилищного фонда;
- снижение административных барьеров на рынке жилищного строительства, повышение прозрачности процедур предоставления земельных участков для жилищного строительства;
- охрана архитектурно-строительного наследия, реставрация и восстановление исторических и архитектурных памятников, восстановление исторической части городов;
- развитие международного сотрудничества на основе соглашений, участие в международных научно-практических мероприятиях;
- участие государственных органов исполнительной власти республики в тематических международных инвестиционных и экономических форумах, саммитах, выставках и конференциях с целью информирования бизнес-сообщества об инвестиционном климате и возможностях РА.

Финансово-экономические механизмы:

- совершенствование экономического механизма повышения эффективности работы строительного комплекса путем внедрения систем стратегического планирования, маркетинга и финансового менеджмента в строительных организациях и компаниях;
- обновление основных производственных фондов строительной отрасли с переводом их на более высокий уровень технического оснащения, повышение эффективности технологий строительства;
- активное использование кредитных ресурсов в сочетании со снижением стоимости коммерческих банковских кредитов;
- совершенствование и развитие лизинговой деятельности;
- разработка механизма вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства;
- развитие системы страхования предпринимательских рисков;
- разработка и внедрение системы мер по стимулированию привлечения сбережений населения в инвестиционный процесс;
- государственное регулирование амортизационной политики;
- разработка и использование механизмов ипотечного жилищного кредитования;
- обеспечение активного взаимодействия государства и инвесторов, развитие механизмов государственно-частного партнерства, оперативное решение возникающих проблем и мониторинг процесса работы;
- разработка методологии для реализации государственной политики привлечения инвесторов, в том числе с помощью формирования банка данных инвестиционных проектов;

- использование льготного, ипотечного кредитования, субсидий, субвенций и других форм поддержки социально незащищенных категорий семей на приобретение жилья.

Научно-методические механизмы:

- регулярное и систематическое изучение объемов и динамики спроса на жилье;
- использование систем мониторинга за процессами, приводящими к негативным экологическим последствиям;
- проведение экспертизы предпроектной и проектной документации с учетом экономической эффективности, рационального использования бюджетных средств, внедрения прогрессивных технологий, конструкций и материалов.

Кадровые механизмы:

- создание модели анализа и прогнозирования потенциала отечественного рынка труда для осуществления планомерной и конструктивной политики в области подготовки квалифицированного кадров;
- определение реальной потребности отрасли в специалистах и оценка их квалификации по видам деятельности на регулярной основе;
- использование возможности распределения и трудоустройства выпускников высших и средних специальных учебных заведений на основе взаимодействия с организациями, предприятиями и учреждениями строительного профиля;
- усиление государственного мониторинга в части взаимодействия образовательных учреждений и работодателей через создание программ и систем подготовки специалистов, необходимых рынку;
- построение единой организационной системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров строительных профессий;
- развитие многопрофильных учебных заведений среднего профессионального образования, необходимых для покрытия среднесрочной и долгосрочной потребности строительного рынка;
- создание благоприятного климата для привлечения внебюджетных средств и средств работодателей на повышение квалификации и переподготовку специалистов;
- расширение международного сотрудничества по вопросам подготовки и переподготовки кадров в учебных заведениях среднего профессионального и высшего образования.

Информационные механизмы:

- формирование взаимоувязанной информационной базы данных по инвестиционной и градостроительной деятельности;
- создание информационной системы, системы наблюдения и контроля за объектами градостроительства;
- создание централизованной базы данных недвижимости на первичном и вторичном рынках;
- разработка и внедрение на всех уровнях функционирования строительного комплекса информационных баз данных и сетей, обеспечивающих формирование и выход на товарные рынки, рынки услуг и инноваций в строительном комплексе, в том числе на международные;
- информационно-аналитическое сопровождение по вопросам ценообразования, направлениям научно-технического прогресса, доступа к кредитным и трудовым ресурсам;
- информирование населения о направлениях и задачах проводимой государством жилищной политики, механизмах ипотечного жилищного кредитования с привлечением средств массовой информации.

Ожидаемые результаты:

- рост инвестиций в основной капитал отрасли за счет различных источников финансирования;
- рост объемов строительного-монтажных работ по договорам строительного подряда;

- увеличение объемов ввода в действие жилых домов всех форм собственности;
- рост объемов производства строительных материалов;
- увеличение доли предприятий, производящих строительные материалы в общем числе строительных организаций;
- постепенное снижение импорта строительных материалов.

3.2.2.4. Комплекс потребительских товаров и услуг

Комплекс потребительских товаров и услуг является важной составляющей экономики РА, так как здесь реализуются повседневные потребности населения, уровень удовлетворения которых, в конечном счете, определяет эффективность функционирования национальной экономики в целом.

Комплекс потребительских товаров и услуг является стабильным источником поступления средств в бюджет и большого числа рабочих мест, что способствует росту занятости.

Комплекс потребительских товаров и услуг включает предприятия розничной и оптовой торговли, сферы социально-бытовых услуг, общественного питания, посреднические организации и др.

Цель развития комплекса потребительских товаров и услуг: обеспечение устойчивости и динамичности развития в целях наилучшего удовлетворения потребностей населения и создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности.

Основные направления развития комплекса потребительских товаров и услуг:

- Поддержка и развитие малого предпринимательства в сфере потребительского рынка.
- Развитие и совершенствование розничного и оптового звена потребительского рынка, интеграция с местными производителями.
- Развитие и качественное совершенствование инфраструктуры общественного питания и платных услуг.
- Кадровое обеспечение предприятий потребительского рынка и услуг.
- Формирование инвестиционной, налоговой и финансово-кредитной политики в сфере потребительского комплекса.

Задачи:

1. Создание нормативно-правовых и организационно-экономических условий для осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности на потребительском рынке.
2. Обеспечение стабильного функционирования комплекса потребительских товаров и услуг, создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности предприятий торговли и сферы услуг.
3. Защита прав и интересов потребителей товаров и услуг.
4. Создание развитой инфраструктуры потребительского рынка.
5. насыщение потребительского рынка товарами местного производства.
6. Разработка государственными органами управления эффективных механизмов контроля за проникновением на рынок низкокачественной и контрабандной продукции.
7. Увеличение объемов и расширение рынков торговых, бытовых, развлекательных и других видов услуг.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие следующих нормативно-правовых актов:
 - Закон «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Абхазия»;
 - Закон «О франчайзинге»;
 - Закон «О розничных рынках»;

• Закон «Об упорядочении розничной продажи и потребления спиртных напитков»;

• Закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

• Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

• Закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»;

• Постановление КМ РА «Об утверждении правил торговли на розничных рынках»;

• Постановление КМ РА «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

• Распоряжение КМ РА «О банке данных товаропроизводителей Республики Абхазия»;

• систематизация действующей нормативно-правовой базы в области потребительского сектора, в том числе:

• инвентаризация нормативно-правовых актов;

• внесение необходимых изменений в части, не соответствующие современному уровню развития комплекса потребительских товаров и услуг;

• исключение двойственного толкования отдельных положений нормативно-правовых актов.

• разграничение полномочий между республиканскими и местными органами государственной власти по регулированию деятельности потребительского рынка;

• обеспечение прозрачности при разработке и принятии мер государственного регулирования деятельности комплекса потребительских товаров и услуг;

• размещение объектов комплекса потребительских товаров и услуг в соответствии с документами территориального планирования, правилами землепользования и застройки;

• разработка четкой классификации всех видов современных торговых форматов на основе существующих международных классификаций;

• введение ограничений по размещению крупноформатных торговых объектов в черте города (супермаркетов, гипермаркетов и др.);

• проведение инвентаризации и паспортизации всех функционирующих торговых рынков республики;

• контроль за деятельностью организаций торговли и общепита в сфере обеспечения соблюдения правил продажи товаров, единства измерений, санитарных норм и требований;

• введение и использование инструментов негосударственного контроля за качеством товаров и услуг на розничных рынках;

• проведение независимых экспертиз продукции и услуг в целях выявления некачественных, контрафактных товаров;

• совершенствование системы обеспечения качества продукции и услуг в сфере потребительского рынка;

• разработка мер по ограничению производства и оборота продуктов, в состав которых входят генетически модифицированные организмы;

• определение основных принципов и направлений государственной политики в области переработки и утилизации отходов потребительского рынка и услуг;

• развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей, а также повышение доступности юридической и консультативной помощи потребителям;

• определение нормативов потребления населением качественных услуг общепита, бытового характера, а также обеспеченности населения торговыми площадями.

Организационно-технические механизмы:

• использование градостроительного планирования, предусматривающее выделение необходимых площадей предприятиям комплекса потребительских товаров и услуг;

• разработка схем размещения объектов мелкорозничной сети в весенне-летний

период;

- ликвидация несанкционированной торговли, стихийных рынков особенно в курортной зоне, вдоль автомобильных дорог;
- предоставление земель и площадей под строительство объектов потребительского рынка посредством проведения открытых тендеров, обеспечивающих прозрачность процедуры выделения земель и площадей;
- модернизация и реконструкция рынков городов и районов республики в современные торгово-производственные центры;
- осуществление мероприятий по благоустройству территорий рынков, зонированию торговых рядов по группам товаров, благоустройству подъездных путей и оборудованию стоянок для автотранспорта;
- перевод торговли продовольственными товарами с открытых рыночных площадей в закрытые павильоны;
- строительство современных складских помещений, применение современных технологий складирования товаров, включая механизацию и автоматизацию складов;
- использование прогрессивных технологий продаж: продажа бытовой техники, мебели в кредит, в рассрочку, применение накопительной системы скидок;
- создание закупочных баз в районах, куда могли бы сдавать продукцию индивидуальные сельскохозяйственные производители;
- выделение специально отведенных мест для проведения ярмарок-распродаж, ярмарок выходного дня по реализации сельхозпродукции, произведенной индивидуальными хозяйствами, фермерами;
- предоставление сельскохозяйственным производителям, фермерским хозяйствам, личным подсобным хозяйствам торговых мест на розничных рынках (ярмарках);
- оснащение объектов потребительского рынка устройствами для обслуживания инвалидов;
- создание комбинатов питания, поставляющих продукцию в школьные столовые;
- мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов на потребительском рынке;
- мониторинг объектов торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;
- организация и проведение для субъектов потребительского рынка семинаров по вопросам законодательства в сфере защиты прав потребителей.

Финансово-экономические механизмы:

- поддержка и продвижение продукции местных товаропроизводителей на потребительский рынок, включая проведение рекламно-дегустационных мероприятий, создание абхазских брендов продукции;
- стимулирование отечественных производителей путем присвоения знака «абхазское качество» и формирования у потребителей положительного имиджа продукции, производимой в республике;
- привлечение инвестиций в сферу потребительского рынка и услуг;
- обеспечение прозрачности финансового оборота в сфере потребительского рынка посредством увеличения доли безналичных расчетов при совершении розничных операций, в том числе и с использованием платежных карт;
- поддержка хозяйствующих субъектов всех форм собственности, осуществляющих торгово-закупочную деятельность в сельской местности;
- разработка и внедрение мер поддержки потребительской кооперации и повышение ее роли в деятельности по увеличению закупок сельскохозяйственной продукции и сырья, по ее переработке и продаже населению в рамках программы развития АПК;
- использование инноваций в сфере общественного питания, включая внедрение новых прогрессивных технологий, а также применение новых форм расчетов с

использованием компьютеризированных кассовых терминалов;

- использование франчайзинговых технологий в сфере торговли и общепита, способствующих повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- возможность закупки товаров в оптовом звене и в промышленности предприятиями общественного питания без посреднических звеньев;

- применение современных приемов «риск-менеджмента» – системы управления риском и финансово-экономическими проблемами;

- развитие организаций розничной торговли, ориентированных на обслуживание малообеспеченных слоев населения.

Информационные механизмы:

- внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сфере потребительского рынка и услуг;

- создание условий для формирования доступных и достоверных информационных ресурсов в области потребительского рынка, а также мониторинга и анализа ситуации, складывающейся в этой сфере;

- формирование единого реестра, содержащего сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг;

- создание доступных банков данных о состоянии и перспективах развития отрасли, а также информационного раздела по защите прав потребителей;

- оказание информационно-консультационной поддержки гражданам по вопросам защиты прав потребителей;

- стимулирование развития на территории республики электронной торговли;

- оказание информационной, методической и консультационной помощи предпринимателям по организации и ведению бизнеса;

- анализ финансово-экономических, социальных и иных показателей состояния потребительского комплекса, эффективности применения мер по развитию данной деятельности.

Кадровые механизмы:

- создание условий для реализации сбалансированной кадровой политики, направленной на своевременное обновление и пополнение кадрового потенциала, расширение применения контрактной формы найма на работу;

- создание единой системы кадрового обеспечения потребительского рынка на основе использования возможностей учебных заведений организация взаимодействия органов исполнительной власти со службой занятости населения;

- определение ежегодной потребности комплекса потребительских товаров и услуг в квалифицированных кадрах;

- внедрение прогрессивных методов подготовки квалифицированных кадров, изучение и распространение передового опыта по подготовке и переподготовке кадров;

- проведение мониторинга рынка труда отрасли с целью ликвидации дефицита кадров со средним профессиональным образованием.

- проведение конкурсов, мастер-классов для повышения профессионального уровня кадров;

- участие кадровых служб в ярмарках выпускников, проводимых профессиональными образовательными учреждениями;

- участие в семинарах, конференциях и других мероприятиях предприятий и индивидуальных предпринимателей по вопросам повышения квалификации и переподготовки отраслевых кадров;

- организация обучения предпринимателей по вопросам потребительского, налогового законодательства.

Ожидаемые результаты.

Внедрение и использование предложенных механизмов позволит:

- достичь целевых параметров согласно прогнозу развития потребительского рынка на период до 2025 г., соответствующему оптимальному сценарию развития экономики;
 - создать условия для развития внутренней торговли с ориентацией на местного товаропроизводителя;
 - снизить импортозависимость республики;
 - увеличить показатели работы предприятий комплекса потребительских товаров и услуг:
- Û объем товарооборота оптовой и розничной торговли;
 - Û объем оборота предприятий общественного питания и бытовых услуг;
 - Û эффективность использования торговых площадей;
 - Û производительность труда;
 - Û объем продаж в расчете на одного жителя;
- создать развитую инфраструктуру потребительского рынка;
 - увеличить долю субъектов малого и среднего бизнеса в общем объеме товаров (работ, услуг), закупаемых для государственных нужд на конкурсной основе;
 - создать единую информационную базу объектов потребительского рынка и услуг;
 - организовать сеть социально ориентированных магазинов, работающих с использованием прогрессивных технологий продаж;
 - увеличить долю налоговых поступлений в бюджет от субъектов потребительского рынка.

3.2.2.5. Финансово-кредитный комплекс

Планируемый переход национальной экономики на современную модель социально-экономического развития предполагает проведение соответствующей финансовой политики.

Основные направления финансовой политики государства:

- развитие бюджетной и налоговой политики;
 - формирование современной финансовой инфраструктуры через развитие:
- Û банковской системы;
 - Û системы страхования;
 - Û фондового и других организованных открытых рынков.

Бюджетная и налоговая политика.

Бюджетная система является одним из важнейших институтов государства, позволяющих осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах общества.

В условиях экономического кризиса роль государственного бюджета значительно возрастает, в силу чего важно правильно формировать и распределять денежные доходы государства. Продуманная и эффективная бюджетная политика, бюджетные правила и процедуры, обеспечивающие прозрачность и результативность бюджетных расходов, – необходимые условия экономического развития и, следовательно, реализации стратегических приоритетов развития страны.

Цель развития бюджетной системы – повышение ее эффективности и способности выполнять распределительную, контрольную, стимулирующую и фискальную функции государственного регулирования в процессе социально-экономического развития РА.

Основные задачи:

1. Формирование и исполнение бюджета на базе государственных программ с использованием программно-целевых методов бюджетного планирования.
2. Определение объемов бюджетного финансирования, необходимых для достижения количественно определенных целей социально-экономической политики государства.
3. Создание механизмов реализации и финансового обеспечения государственных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики

государства.

4. Совершенствование составления и принятия бюджета в соответствии с условиями средне- и долгосрочного бюджетного планирования.

5. Совершенствование бюджетной классификации в соответствии с требованиями международных стандартов.

6. Формирование налоговой системы, стимулирующей экономический рост и обеспечивающей необходимый уровень доходов бюджетной системы.

7. Внедрение современной информационной системы управления финансовыми потоками.

8. Повышение прозрачности и эффективности бюджетного процесса, создание системы мониторинга результативности бюджетных расходов.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- гармонизация действующего бюджетного и налогового законодательства с законодательством РФ;

- совершенствование правового обеспечения проводимой бюджетной и налоговой политики (в том числе и разработка подзаконных актов):

- Закона «О бухгалтерском учете»;

- Закона «Об аудиторской деятельности»;

- Закона «О статистической деятельности»;

- Кодекса об административных правонарушениях;

- Арбитражного процессуального кодекса.

- принятие новых законов РА (с соответствующими подзаконными актами):

- Налоговый кодекс;

- Бюджетный кодекс;

- Закона «О казначействе»;

- Закон «О рынке ценных бумагах»;

- Закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг»;

- Закон «О государственных закупках».

Организационно-управленческие механизмы:

- активизация бюджетной и налоговой политики как главного инструмента социально-экономического развития РА;

- безусловное соблюдение требований и правил Бюджетного кодекса, в том числе по оперативному управлению исполнению бюджета;

- усиление роли бюджета в стимулировании экономического роста и повышении уровня жизни населения;

- эффективное расходование бюджетных средств, ориентированное на достижение конкретного экономического или социального результата;

- переход на современные программно-целевые принципы осуществления государственных инвестиций и реализации долгосрочных программ за счет бюджетных средств;

- инвентаризация и повышение эффективности управления средствами государственными внебюджетными фондами;

- инвентаризация и оценка качества управления государственным имуществом;

- инвентаризация, повышение качества управления и эффективности работы предприятий государственного сектора;

- введение в практику оценки результативности работы органов государственной власти РА по предоставлению финансовой поддержки за счет средств бюджета;

- исполнение бюджета казначейским способом;

- осуществление мер казначейского контроля использования бюджетных средств;

- активизация деятельности Контрольной палаты по контролю за использованием

бюджетных средств;

- модернизация процесса формирования и реализации бюджетной политики районов

РА.

Финансово-экономические механизмы:

- увеличение доходной части бюджета государства за счет:

• повышения качества администрирования налогов;

• введения новых налогов и оптимизацией ставок уже действующих;

• приватизации неэффективно используемой государственной собственности;

• оценки и изменения соотношения в расходной части бюджета между бюджетом текущих расходов и бюджетом экономического развития в сторону увеличения последнего;

• увеличения доли неналоговых поступлений, прежде всего, за счет повышения прибыльности государственных предприятий;

• расширения налогооблагаемой базы в результате проведения политики стимулирования создания новых производств, в том числе и за счет государственных инвестиций;

• детенизации экономики;

• использования таких форм покрытия дефицита бюджета, как государственные ценные бумаги и межгосударственные кредиты;

- упорядочение источников финансирования социальных выплат бюджета;

- реформирование пенсионной системы;

• исполнение расходной части на принципах прозрачности и адресности, тендерного (конкурсное) размещения государственных заказов;

- осуществление государственных инвестиций на возвратной и невозвратной основе;

• осуществление мер по оказанию финансовой помощи за счет бюджетных средств в формах субсидий или дотаций гражданам, субвенций и дотаций бюджетам районов;

• повышение финансовой самостоятельности и ответственности местных органов власти за счет четкого деления доходов на собственные и регулирующие, и увеличения относительной доли собственных доходов.

Научно-методические механизмы:

• применение комплексного подхода к оценке финансового, бюджетного, налогового потенциала страны и анализ показателей финансового состояния;

• выработка на основе рассчитанных потенциалов краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной бюджетной стратегии с установкой целевых ориентиров и оценкой рисков на основе современных методов бюджетного прогнозирования, программирования и планирования;

- мониторинг показателей исполнения бюджета.

Кадровые механизмы:

• подготовка и повышение квалификации специалистов Казначейства, Контрольной палаты, налоговой службы и других министерств и ведомств, связанных с бюджетным процессом;

- аттестация действующих кадров;

• регулярный мониторинг потребности бюджетной и налоговой системы в профильных специалистах.

Информационные механизмы:

• использование и внедрение современных информационных и коммуникационных средств и технологий для своевременного получения информации, имеющей существенное значение для формирования и изменения бюджетной и налоговой политики;

• обеспечение доступности информации для специалистов и населения о бюджетном процессе;

- принятие мер по повышению финансовой грамотности населения страны.

Ожидаемые результаты:

- совершенствование нормативно-правовой базы формирования бюджета;
- создание модели бюджетной системы, способствующей достижению целей социально-экономической политики государства;
- создание и внедрение казначейской системы исполнения бюджета;
- развитие и координация кратко-, средне- и долгосрочного бюджетного планирования;
- разработка и внедрение системы мониторинга результативности бюджетных расходов;
- модернизация и повышение эффективности фискальной (налоговой) политики;
- рост доходной части бюджета;
- эффективное использование бюджетных средств;
- обеспечение прозрачности бюджетного процесса;
- применение конкурсного механизма при осуществлении бюджетных расходов;
- детенизация и сокращение коррупционной составляющей экономики;
- оптимизация взаимоотношений между республиканским и местными бюджетами.

Развитие банковской системы.

Банковская система в Абхазии остается относительно небольшой и пока не играет существенной роли в экономическом развитии. Повышение роли банковской системы в экономике является одним из приоритетных направлений Стратегии.

Развитие банковской системы будет в значительной степени зависеть от состояния экономики страны в целом, правовой среды, инвестиционного и делового климата, налоговых условий, совершенствования регулирования банковской деятельности и системы банковского надзора, внедрения системы страхования банковских рисков.

Цель развития банковской системы: формирование развитой и эффективной банковской системы, ориентированной на социально-экономическое развитие РА и на удовлетворение потребностей клиентов в качественных банковских услугах.

Приоритетные направления развития банковской системы:

- Усиление защиты интересов вкладчиков и других кредиторов банков.
- Повышение эффективности осуществляемой банковским сектором деятельности по аккумулированию денежных средств населения и организаций и их трансформации в кредиты и инвестиции.
- Повышение конкурентоспособности отечественных кредитных организаций.
- Повышение капитализации банковской системы.
- Расширение спектра банковских услуг.
- Укрепление доверия к отечественному банковскому сектору со стороны инвесторов, кредиторов и вкладчиков.
- Предотвращение использования кредитных организаций для осуществления недобросовестной коммерческой деятельности и в противоправных целях (прежде всего, таких, как финансирование терроризма и легализация доходов, полученных преступным путем).
- Развитие конкурентной среды и обеспечение транспарентности деятельности кредитных организаций.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- приведение действующего банковского законодательства в соответствие с международными нормами;
- совершенствование правового обеспечения банковской деятельности (в том числе и разработка подзаконных актов):
 - «Гражданского кодекса»;
 - «Закона о залоге»;

- «Закона о страховании»;
- «Закона об аудите и аудиторской деятельности»;
- «Кодекса об административных правонарушениях»;
- «Арбитражного процессуального кодекса»;
- принятие новых законов РА:
- Налоговый кодекс;
- Трудовой кодекс;
- «О рынке ценных бумаг»;
- «Об особенностях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг»;
- «О судебных приставах».

Организационно-управленческие механизмы:

- повышение эффективности банковского регулирования и банковского надзора;
- повышение требований к качеству корпоративного управления в кредитных организациях;
- развитие инфраструктуры банковского бизнеса:
- укрепление прав кредиторов;
- совершенствование механизмов ликвидации кредитных организаций;
- формирование системы использования кредитных историй;
- обеспечение функционирования системы раннего реагирования и применения комплексной оценки деятельности кредитных организаций, включающей оценку качества управления и внутреннего контроля;
- развитие структуры банковской системы посредством стимулирования сочетания филиальных банков, банков средней величины, банков, специализирующихся на отдельных услугах, расчетных и депозитно-кредитных небанковских кредитных организаций.

Финансово-экономические механизмы:

- проведение гибкой политики формирования резервов коммерческих банков как обязательных, так и на потери по ссудам для поддержания ликвидности и устойчивости банковской системы;
- повышение капитализации банковской системы и создание условий по привлечению новых инвесторов, в том числе и иностранных, в действующие или вновь создаваемые банковские структуры;
- контроль и предотвращение «искусственной» капитализации;
- применение широкого круга форм кредитования как НБ РА (аукционная, ломбардная и др.), так и коммерческими банками (потребительский, ипотечный, экспортно-импортный, консорциальный (субсидированный) кредит и др.);
- внедрение и широкое использование финансовых инструментов, связанных с рынком ценных бумаг (акции, векселя, облигации, варранты и др.), уделяя особое внимание их свойствам выступать в качестве средства обращения и средства платежа;
- формирование институциональной среды для рынка ценных бумаг;
- стимулирование создания временных банковских объединений (пулов) для необходимой концентрации капитала по финансированию актуальных народнохозяйственных проектов;
- постоянное расширение предлагаемых банковских услуг, в особенности, их международных форм;
- активное применение банками дифференцированной системы ставок кредитных и депозитных ресурсов для поддержания общей, текущей и мгновенной ликвидности и улучшения качества ресурсной базы в сочетании с мерами налогового стимулирования при осуществлении кредитно-депозитных операций;
- совершенствование и развитие системы безналичных платежей;
- активизация деятельности страхового бизнеса по страхованию банковских рисков, объектов залога и др.

Научно-методические механизмы:

- развитие научно-методической базы для повышения уровня финансовой грамотности населения;
- организация научно-методических исследований по вопросам внедрения в банковскую систему Абхазии современных банковских услуг;
- проведение прикладных исследований по проблемам банковской системы РА.

Информационные механизмы:

- активное и целенаправленное использование современных информационных, коммуникационных и других технологий для формирования развитой и эффективной банковской системы, ориентированной на социально-экономическое развитие РА и на удовлетворение потребностей клиентов в качественных банковских услугах.

Обеспечение кадрами:

- приоритетная подготовка специалистов аналитиков банковской сферы, аудиторов банка, маркетологов, IT - администраторов;
- повышение квалификации работников других специальностей банковской системы;
- регулярный мониторинг потребности банковской системы в профильных специалистах.

Ожидаемые результаты:

- повышение прозрачности деятельности кредитных организаций и развитие конкурентной среды;
- повышение уровня «оседаемости» денежных остатков на счетах клиентов;
- укрепление рыночной дисциплины в банковской сфере и обеспечение равных условий конкуренции для всех кредитных организаций, включая Сбербанк Абхазии (ОАО);
- соблюдение неотъемлемых прав кредиторов;
- совершенствование правовых механизмов санации и ликвидации кредитных организаций;
- укрепление правовых механизмов конкуренции и предотвращения действий по ограничению свободы коммерческой деятельности в банковской сфере;
- формирование эффективной системы использования кредитных историй;
- создание правовых условий для более широкого применения в банковском деле современных электронных технологий;
- формирование правовых механизмов противодействия установлению недобросовестными лицами контроля над кредитными организациями;
- совершенствование системы налогообложения банковской деятельности;
- совершенствование механизмов рефинансирования и управления ликвидностью банков;
- развитие инфраструктуры рынка банковских услуг в районах республики;
- формирование системы банковского аудита, соответствующей международным стандартам.

Развитие системы страхования предусматривает осуществление следующих мер:

- совершенствование нормативно-правовой базы рынка страховых услуг;
- проведение единой государственной политики в сфере страхования;
- формирование принципов и механизмов страхования;
- развитие системы добровольного и обязательного страхования;
- государственное регулирование минимальных и максимальных значений страховых тарифов;
- проведение мониторинга применяемых страховых тарифов и их обоснованности;
- активное использование процедур перестрахования рисков;
- разработка единого государственного реестра субъектов страхового рынка;
- развитие системы сельскохозяйственного страхования;

- повышение эффективности государственного контроля и надзора за субъектами страхового рынка;
- защита прав потребителей страховых услуг;
- создание научно-методического и кадрового обеспечения страховой системы;
- формирование страховой культуры населения и популяризация страхования.

Развитие фондового и других организованных открытых рынков предполагает следующие меры:

- разработка и принятие нормативно-правовых актов:
 - Закон «О рынке ценных бумагах»;
 - Закон «О биржевой торговле»;
 - «Об особенностях эмиссии и обращения государственных ценных бумаг»;
- использование международных правовых актов при формировании элементов фондового и других организованных рынков;
- подготовка и осуществление пилотных проектов по организации аукционов и биржевых торгов;
- развитие институциональной и инфраструктурной среды;
- прогнозирование перспективных направлений развития фондовых рынков;
- развитие системы подготовки квалифицированных кадров;
- обеспечение государственного контроля деятельности указанных рынков.

3.2.3. Развитие предпринимательства, стимулирование инвестиционной активности и внешнеэкономической деятельности

3.2.3.1. Стратегия развития предпринимательского сектора национальной экономики

Спецификой формирования и развития предпринимательства в современных условиях РА является тот факт, что данный процесс происходит при активной роли государства, так как оно является активным субъектом рынка, владеет значительной частью собственности, используя при этом механизмы и возможности государственного сектора, участвует в рыночных преобразованиях, тем самым, способствуя становлению предпринимательского сектора экономики.

Развитие малого бизнеса и достижение им более высоких экономических показателей невозможно без преодоления существующих проблем:

- наличие высокого уровня административных барьеров, особенно со стороны фискальных органов;
- коррупция во всех сферах регламентации бизнес-деятельности и, как следствие, уход предпринимателей в тень;
- ограниченность доступа к банковским кредитным ресурсам, связанная с тем, что банковское финансирование в настоящий момент не решает проблем развития малого бизнеса из-за отсутствия должного залогового обеспечения и высоких процентных ставок;
- неразвитость механизмов стимулирования развития малого инновационного предпринимательства;
- нерешенность проблем по сертификации производимой продукции.

В сложившихся условиях проблемы развития малого предпринимательства можно разрешить объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, органов государственной власти и органов местного самоуправления, используя при этом программные методы.

Целью развития предпринимательского сектора РА является формирование предпринимательской среды, способствующей решению социально-экономических проблем посредством создания производственной и социальной инфраструктуры, увеличения производства товаров народного потребления, повышения эффективности использования местных природных и трудовых ресурсов, сокращения безработицы.

Без целенаправленной *государственной экономической политики, ставящей стратегической целью* активную, разностороннюю государственную поддержку всех субъектов предпринимательства в РА, нельзя рассчитывать на эффективное функционирование всей национальной экономики.

Основополагающими принципами государственного регулирования предпринимательской деятельности являются:

- системность и целостность управления субъектами хозяйственной деятельности;
- рациональный протекционизм;
- дифференцированный подход;
- программно-целевое регулирование;
- гарантированность финансовой поддержки со стороны органов управления;
- адекватность целей и задач реальным ограничениям.

Принцип *системности и целостности* в экономической политике государства можно обеспечить через осуществление следующих мер:

- разграничение сфер применения административных и экономических инструментов государственного регулирования путем создания конкурентного механизма использования ресурсов и размещения государственных заказов среди экономических субъектов;

- построение организационных структур управления на основе разграничения прав и полномочий республиканских и местных органов управления, а также формирование структуры управления на принципах гибкости и ее адаптации к изменяющимся рыночным условиям;

- создание системы обратной связи и информационного обеспечения регулирования, внедрение единой системы мониторинга и прогнозирования последствий принимаемых решений на микро- и макроуровнях экономики;

- подготовка и переподготовка кадров-специалистов с новым мышлением, способных ориентироваться в сложных проблемах рыночной экономики и принимать эффективные управленческие решения.

Принцип протекционизма при государственном регулировании предпринимательской деятельности обусловлен базовыми основами рыночной экономики. При этом, следует поощрять принцип *рационального протекционизма*, способствующий поиску источников динамичного развития предпринимательства и наиболее полному использованию ресурсов в инновационной деятельности.

Принцип *рационального протекционизма* следует активно использовать во внешнеэкономической деятельности предпринимателей, так как он помогает им добиться конкурентных преимуществ на внешних рынках.

Дифференцированный подход или *принцип селективности* – это выборочная поддержка субъектов предпринимательства, функционирующих в жизнеобеспечивающих отраслях национальной экономики или административно-территориальных единицах, при которой определяются отраслевые или региональные приоритеты.

Важнейшим принципом нормативно-правового регулирования деятельности субъектов экономики является *программно-целевой* принцип, который позволяет усилить ориентацию на развитие хозяйственной деятельности в наиболее приоритетных и жизнеобеспечивающих отраслях экономики с учетом проблем занятости и других важнейших социальных проблем населения.

Основные направления государственной поддержки субъектов малого предпринимательства включают: а) формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства; б) создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий.

Основные задачи развития предпринимательства:

1. Оптимизация нормативно-правовых основ государственного регулирования и создание благоприятной правовой среды для эффективного функционирования предпринимательства.
2. Совершенствование системы налогообложения предпринимательства.
3. Совершенствование деятельности органов, осуществляющих государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.
4. Развитие системы финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства.
5. Совершенствование информационной поддержки.
6. Развитие системы подготовки кадров для предпринимательства.
7. Разработка антимонопольной политики РА.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

• создание и совершенствование нормативно-правовой базы развития предпринимательства:

 • Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

 • Закон «О государственных закупках»;

 • Закон «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»;

 • Закон «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности МСП»;

 • Закон «О лизинге»;

 • Закон «О государственной регистрации физических лиц»;

• разработка Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

 • упрощение административных процедур, связанных с регистрацией бизнеса;

• оптимизация государственного регулирования в сфере лицензирования и контроля за предпринимательской деятельностью;

• совершенствование системы бухгалтерского учета и введение обязательного независимого финансового контроля (аудита);

• разработка системы мер государственной поддержки предприятий-экспортеров;

• совершенствование системы налогового администрирования;

• развитие механизмов ГЧП;

• разработка проекта о квотировании обязательных закупок у малых и средних предприятий для государственных нужд;

• обеспечение безопасности ведения бизнеса, снижение уровня бюрократии и коррупции.

Организационно-управленческие механизмы:

• создание специализированных центров (бизнес-инкубаторов) для юридического сопровождения, а также разработки бизнес-планов, банковского, налогового и бухгалтерского консультирования;

• сотрудничество с ТПП РА в области развития предпринимательского сектора.

Финансово-экономические механизмы:

• развитие и совершенствование системы кредитования, в том числе страхования и гарантирования кредитов;

• создание фонда поддержки малого предпринимательства за счет следующих источников:

 • бюджетные средства;

 • средства, поступающие от приватизации государственного имущества;

 • доходы от собственной деятельности;

 • добровольные взносы физических и юридических лиц, в том числе иностранных предпринимателей;

 • доходы от выпуска и размещения ценных бумаг;

Ü доходы, получаемые по процентам от льготных кредитов, выделенных на конкурсной основе субъектам малого предпринимательства;

- привлечение инвестиций путем создания СП;
- финансовая поддержка участия малых и средних предприятий в рекламно-выставочной деятельности;
- предоставление современных технологий и оборудования в форме лизинга малым и средним предприятиям;
- льготное налогообложение субъектов предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сельском хозяйстве;
- квотирование госзакупок для представителей малого и среднего бизнеса;
- предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства, организованным представителями социально-незащищенных слоев населения и молодежи;
- использование механизма ускоренной амортизации.

Научно-методические механизмы:

- мониторинг и оценка эффективности функционирования предпринимательских структур;
- внедрение методики определения оптимальной системы финансового обеспечения деятельности предпринимательских структур (Приложение 86);
- проведение научно-прикладных и социологических исследований состояния, потенциала и перспектив развития предпринимательской среды;
- формирование образовательных программ по подготовке кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- выпуск учебно-методической и справочной литературы.

Кадровые механизмы:

- проведение курсов по подготовке и повышению квалификации кадров для МСП;
- создание бизнес-школ, осуществляющих подготовку и переподготовку предпринимателей, руководителей и персонала (бухгалтеров, менеджеров, маркетологов и др.);
- проведение семинаров, тренингов с участием отечественных и зарубежных специалистов;
- взаимодействие средних и высших учебных заведений с предпринимательским сообществом с целью подготовки необходимых кадров;
- участие предпринимателей в семинарах, конференциях и других мероприятиях по вопросам кадровой политики;
- обучение предпринимателей основам бухгалтерского и налогового законодательства.

Информационные механизмы:

- формирование единого информационного реестра предпринимателей;
- создание электронной базы данных, обеспечивающей доступ предпринимателей к интересующей информации;
- расширение доступа информационных и консалтинговых услуг;
- информационная поддержка рекламно-выставочной деятельности малых и средних предприятий.

Ожидаемые результаты:

- формирование новой экономической системы, основу которой составляют многообразие форм собственности и видов предпринимательства при одновременном сочетании различных видов экономического регулирования: рыночного, внутрифирменного, регионального, государственного, международного;
- увеличение доли среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой

гражданского общества;

- создание новых рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства;
- снижения уровня безработицы и социальной напряженности в обществе, особенно в условиях нестабильной экономической ситуации;
- трансформация структуры производства субъектов предпринимательства, оперативное внедрение новых технологий и научных разработок;
- развитие реального сектора экономики, формирование собственной производственной базы;
- увеличение доходной части государственного бюджета.

3.2.3.2. Стимулирование инвестиционной активности

Приток инвестиций в национальную экономику РА может стать одним из важнейших способов сосредоточения материальных и финансовых средств в направлениях, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса.

Цель активизации инвестиционной деятельности в РА – формирование эффективной экономической системы, в которой при активной государственной поддержке сосуществуют и эффективно развиваются конкурентоспособные предприятия разных форм собственности. *Государство своим участием в инвестиционном процессе* создает такую систему управления инвестиционной деятельностью на принципах конкурентоспособности, которая способствует выбору наиболее выгодных вариантов:

- использования имеющихся инвестиционных ресурсов;
- обеспечения экономического роста;
- соответствия структуры производства и капитала;
- содействия росту жизненного уровня населения;
- макроэкономической стабильности.

Основные задачи активизации инвестиционной деятельности в РА:

- модернизация производственной и социальной инфраструктуры национальной экономики РА, содействующей осуществлению конкурентоспособной хозяйственной деятельности;
- совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционной политики;
- активизация борьбы с коррупцией и преступностью;
- внедрение в реальный сектор экономики новой техники и технологий, позволяющих ускорить технический и экономический прогресс страны;
- освоение современных методов организации и управления производством;
- повышение конкурентоспособности национальных товаров на зарубежных рынках;
- активизация экономических отношений между национальными и российскими хозяйствующими субъектами;
- формирование базовых условий углубления экономической интеграции между предпринимательскими структурами РА и РФ.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка и принятие Государственной инвестиционной программы РА;
- создание и модернизация нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность в РА:

• Налоговый кодекс РА;

• Бюджетный кодекс РА;

• Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

• Соглашение о недопущении двойного налогообложения на доходы и имущество между РА и РФ;

• Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте

товаров, выполнении работ и оказании услуг между РА и РФ;

• Закон «Об особых экономических зонах».

• гармонизация национальной правовой системы с законодательством России в области осуществления инвестиционной деятельности в соответствии с заключенным между РА и РФ в 2014 г. Договором «О союзничестве и стратегическом партнерстве»;

• соблюдение положений Соглашения между правительствами РА и РФ «О поощрении и взаимной защите инвестиций».

• оптимизация системы государственного регулирования инвестиционной деятельности в РА;

• разработка системы мер государственной поддержки национальных инвесторов, производящих экспортную продукцию;

• развитие механизмов ГЧП в инвестиционной деятельности;

• формирование межгосударственных и межрегиональных органов управления, регулирующих проблемы инвестиционного сотрудничества между хозяйствующими субъектами Абхазии и России;

• обеспечение безопасности и защиты собственности инвесторов;

• снижение уровня бюрократии и коррупции при осуществлении инвестиционной деятельности в РА.

Организационные механизмы:

• государственный контроль, экспертиза и поддержка инвестиционной деятельности на территории страны;

• содействие привлечению национальных и иностранных инвестиций;

• предоставление государственных гарантий участникам инвестиционной деятельности.

Финансово-экономические механизмы:

• инвентаризация налогового законодательства в сторону его упрощения в целях стимулирования инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики РА;

• предоставление налоговых льгот национальным (в том числе представителям абхазской диаспоры), иностранным инвесторам, осуществляющим долгосрочные инвестиции в реальный сектор экономики;

• создание системы страхования национального и иностранного капитала, вкладываемого в реальный сектор экономики РА;

• стимулирование банковской системы кредитования инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики РА;

• мобилизация свободных средств предприятий и населения на инвестиционные нужды;

• формирование специализированных фондов софинансирования совместных инвестиционных проектов, ориентированных на развитие реального сектора экономики РА;

• стимулирование рекламно-выставочной деятельности национальных производителей в зарубежных странах.

Научно-методические механизмы:

• мониторинг и оценка эффективности функционирования национальных и иностранных инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность в РА;

• проведение исследований состояния, потенциала и перспектив развития инвестиционной деятельности в РА в территориальном и отраслевом аспектах;

• формирование образовательных программ по подготовке кадров для осуществления инвестиционной деятельности в РА;

• использование методики отбора эффективных инвестиционных проектов (Приложение 87);

• использование методики анализа инвестиционной привлекательности социально-

экономических территориальных государственных образований на основе учета диверсифицируемого риска в системе «факторы – уровни хозяйствования» (Приложение 88);

- выпуск учебно-методической и справочной литературы по ведению инвестиционной деятельности в РА;
- формирование инфраструктурных и информационно-посреднических центров, выполняющих функции по подбору и заказу актуальных для Абхазии инвестиционных проектов, а также поиском заинтересованных в их реализации инвесторов.

Кадровые механизмы:

- проведение курсов по подготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инвестиционную деятельность в РА;
- создание бизнес-школ, занимающихся подготовкой и переподготовкой предпринимателей, осуществляющих капиталовложения в реальный сектор экономики РА;
- проведение семинаров, тренингов для лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность в РА, с участием экспертов и специалистов республики и зарубежных стран.

Информационные механизмы:

- формирование единого информационного реестра национальных и иностранных инвесторов, ведущих инвестиционную деятельность в РА;
- создание электронной базы данных, обеспечивающей доступ национальным инвесторам к информации об инвестиционных проектах иностранных инвесторов для осуществления совместной предпринимательской деятельности в РА;
- обеспечение доступности национальных и иностранных инвесторов к информационным и консалтинговым услугам в РА;
- информационная поддержка рекламно-выставочной деятельности национальных инвесторов, продукции и услуг СП на зарубежных рынках.

Ожидаемые результаты:

- активизация инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики РА;
- увеличение доходной части государственного бюджета РА;
- расширение конкурентной среды на внутреннем рынке путем осуществления капиталовложений национальных и иностранных инвестиций в реальный сектор экономики РА;
- повышение уровня экономической эффективности производства на национальных предприятиях через привлечение иностранных инвесторов-конкурентов, обладающих более высоким уровнем управленческой квалификации, техникой и технологией;
- производство конкурентоспособной, на внутренних и зарубежных рынках, продукции;
- формирование предпосылок экономической интеграции хозяйствующих субъектов Абхазии и России;
- реализация совместных инвестиционно-инновационных проектов, основанных на абхазско-российских инвестициях;
- формирование конкурентоспособной в глобальной экономической системе межгосударственной региональной экономической группировки;
- привлечение инвесторов из абхазской диаспоры, проживающих в разных странах мира, для осуществления капиталовложений и приобретения недвижимости в РА.

3.2.3.3. Внешнеэкономическая стратегия

Внешнеэкономическая сфера деятельности составляет важнейший элемент политической системы государства, включающая комплекс направлений, форм, методов и средств перемещения материальных, финансовых, трудовых, интеллектуальных и других ресурсов между странами. Это означает, что эффективную внешнеэкономическую деятельность (ВЭД), отвечающую интересам общества и государства, невозможно осуществить без целенаправленной регулирующей роли государства в этой области.

При этом выбор внешнеэкономического контрагента является непростой задачей, и его решение нельзя отдавать на откуп частным интересам предпринимателей и стихийным механизмам рыночного саморегулирования.

Целью развития внешнеэкономической деятельности является стимулирование развития национальной экономики, ее отраслей и хозяйствующих субъектов на основе взаимовыгодного экономического сотрудничества с Российской Федерацией, ее субъектами и регионами, а также с другими странами мира, которое обеспечивает экономическую безопасность общества и государства и позволяет осуществлять защиту экономического суверенитета страны.

Основные задачи развития ВЭД:

1. Активизация отношений с РФ и ее субъектами, как на уровне региональных органов управления, так и на уровне хозяйствующих субъектов, в особенности с ЮФО, СКФО.

2. Гармонизация налоговых систем РА и РФ в целях недопущения двойного налогообложения доходов предпринимателей.

3. Согласование таможенной политики РА и РФ, позволяющей осуществлять свободное и взаимовыгодное движение капиталов, товаров и услуг.

4. Активизация финансово-кредитного сотрудничества между РА и РФ.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

• совершенствование и развитие нормативно-правовой базы, регулирующей ВЭД в РА:

• Закон «О государственном регулировании внешнеэкономической деятельности в Республике Абхазия»;

• Закон «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

• Закон «О государственных закупках»;

• Закон «О совершенствовании системы государственного лицензирования физических лиц, занимающихся внешнеэкономической деятельностью»;

• Соглашение о недопущении двойного налогообложения на доходы и имущество между РА и РФ;

• Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и оказании услуг между РА и РФ;

• оптимизация системы государственного регулирования в сфере лицензирования и контроля над ВЭД;

• разработка системы мер государственной поддержки предприятий-экспортеров;

• обеспечение безопасности участников внешнеэкономических операций;

• снижение уровня бюрократии и коррупции.

Финансово-экономические механизмы:

• развитие и совершенствование системы экспортно-импортного кредитования, страхования и гарантирования кредитов для участников ВЭД;

• привлечение национальных и иностранных инвестиций;

• формирование специализированных фондов софинансирования совместных инвестиционных проектов РФ и РА, ориентированных на реальный сектор экономики страны;

• стимулирование рекламно-выставочной деятельности национальных производителей в зарубежных странах;

• государственная поддержка экспортоориентированных и конкурентоспособных национальных производителей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Научно-методические механизмы:

- мониторинг и оценка эффективности функционирования национальных хозяйствующих субъектов, осуществляющих ВЭД на зарубежных рынках;
- проведение исследований состояния и перспектив развития ВЭД РА;
- совершенствование образовательных программ по подготовке кадров для субъектов ВЭД;

Кадровые механизмы:

- проведение курсов по подготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих ВЭД;
- организация бизнес-семинаров, тренингов, стажировок для лиц, осуществляющих ВЭД.

Информационные механизмы:

- создание и систематическое обновление информационной базы хозяйствующих субъектов, осуществляющих ВЭД;
- обеспечение национальных хозяйствующих субъектов необходимой информацией для ведения ВЭД;
- проведение рекламно-выставочных мероприятий предприятиями, осуществляющими ВЭД в зарубежных странах.

Ожидаемые результаты:

- активизация ВЭД хозяйствующих субъектов;
- повышение объемов и эффективности производства конкурентоспособной продукции национальными производителями;
- увеличение спроса на импортные товары народного потребления и продукцию производственно-технического назначения;
- увеличение доходной части государственного бюджета РА;
- оптимальное сочетание мер протекционизма и свободы торговли во внешнеэкономической политике РА;
- расширение хозяйственных взаимосвязей и укрепление межгосударственного взаимовыгодного экономического сотрудничества между РА и РФ, в особенности с ЮФО и СКФО.

3.2.4. Формирование институциональной среды

3.2.4.1. Реформа системы государственного управления, регулирования и планирования экономики

Актуализация реформы государственного управления экономикой в РА связана с необходимостью формирования в качестве взаимосвязанной структурированной системы, в которой каждый элемент (органы государственного управления, местные администрации всех уровней) наделен конкретными полномочиями и все его функции (наиболее значимыми являются *регулирование и планирование*) направлены на создание эффективной, конкурентоспособной национальной экономики, позволяющей обеспечить достойный уровень жизни населения.

Выбранная *социально-ориентированная модель развития национальной экономики Абхазии* предполагает функционирование разных форм собственности.

Государственное стратегическое управление и планирование позволяют:

- перенести акцент с количественных показателей развития на качественные характеристики динамики;
- мобилизовать все ресурсы, имеющиеся в стране, на решение актуальных проблем социально-экономического развития.

Базовой целью реформы системы государственного управления, регулирования и планирования экономики в РА является формирование конкурентоспособной национальной экономики на основе модернизации ее производственного сектора.

Основные направления реформирования:

- Макроэкономическая стабилизация экономики республики.
- Эффективное функционирование производства, обеспечивающего создание конкурентоспособной продукции.
- Осуществление институциональных преобразований, направленных на формирование современной инфраструктуры рынка.
- Повышение уровня жизни, развитие трудового, интеллектуального и творческого потенциала населения.

Направления реформирования системы государственного управления, регулирования и планирования в РА вытекают из базовой цели и связаны с реализацией долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны, для чего необходимо решение ряда важных макроэкономических, структурно-инвестиционных, институциональных, финансовых, социальных и других задач:

1. Разработка механизмов разграничения полномочий между республиканскими и местными органами управления.
2. Оптимизация государственных структур с целью повышения эффективности их деятельности и сокращения численности управленческого аппарата.
3. Совершенствование кадровой политики в области управления (подготовка и аттестация, принятие критериев отбора, формирование кадрового резерва государственной службы).
4. Повышение эффективности управления государственным сектором экономики.
5. Усиление работы государственных структур по противодействию коррупции.
6. Снижение коррупционной составляющей в сфере управления за счет прозрачности и открытости деятельности органов власти и управления, введения системы декларирования доходов и расходов государственных чиновников.
7. Оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и управления.
8. Повышение эффективности системы государственного управления, регулирования, индикативного планирования и прогнозирования экономики.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование следующих законов:
 - «О подоходном налоге с физических лиц»;
 - «О налоге на добавленную стоимость»;
 - «О внебюджетных социальных фондах»;
 - «О налоге на прибыль предприятий и организаций»;
 - «Об акцизах»;
 - «О системе налогообложения в виде спецналога на отдельные виды деятельности»;
 - «О страховых взносах и платежах во внебюджетные социальные фонды»;
 - «О государственной регистрации физических и юридических лиц»;
 - «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия»;
 - «О должностном соответствии в оплате труда в структурах высших органов государственной власти Республики Абхазия и органов местного самоуправления Республики Абхазия»;
 - «Об утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия»;
 - «О приватизации»;
 - «О государственном регулировании цен»;
- разработка и принятие:
 - Налогового кодекса;
 - Бюджетного кодекса;
 - Закона «О минимальном размере оплаты труда»;
 - Закона «О государственной службе».

Организационно-управленческие механизмы:

- разработка мер по восстановлению сбалансированности, как в отраслевом, так и в территориальном разрезе;
- содействие становлению смешанного типа экономики в республике;
- повышение ответственности административно-территориальных единиц республики за выполнение принимаемых ими социально-экономических планов и программ развития;
- стимулирование производства продукции с высокой добавленной стоимостью;
- содействие становлению конкурентной среды хозяйствующих субъектов и воздействие на монопольные структуры экономики через механизмы антимонопольного законодательства;
- развитие системы государственно-частного партнерства;
- содействие налаживанию экономических связей национальных предприятий с предприятиями России в целях осуществления кооперации производства и формирование на этой основе взаимовыгодных отношений между Абхазией и Россией;
- повышение эффективности управления государственным сектором экономики путем создания организационных условий и материальных стимулов для привлечения к управлению объектами государственной собственности эффективных менеджеров;
- реструктуризация государственных предприятий путем создания правовых и экономических механизмов, обеспечивающих антикризисное управление неэффективными предприятиями, с их санацией и отбором среди них потенциально дееспособных;
- формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование Закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» в части увеличения сроков разработки индикативного плана.

Финансово-экономические:

- создание условий для повышения инвестиционной активности национальных и иностранных предпринимателей в реальном секторе экономики;
- финансовое обеспечение социально-экономического развития республики и превращение бюджета в активный механизм государственной экономической политики:
- повышение реальных доходов и потребления населения;
- реформирование государственных внебюджетных фондов;
- проведение рациональной политики финансирования;
- совершенствование кредитной и ценовой политики;
- государственное субсидирование приоритетных производственных программ развития;
- стимулирование инновационных предпринимательских идей и их внедрение;
- государственная поддержка предприятий, участвующих в благотворительной деятельности;
- внедрение в практику оказания государственных услуг публично-правовых форм взаимодействия государства и общества, которое предполагает заключение между органами государственного и местного управления, с одной стороны, и гражданами, с другой стороны, контракта на оказание общественных услуг, способствующих улучшению качества государственных услуг;
- развитие системы социального партнерства и механизмов ее реализации;

Научно-методические механизмы:

- разработка методики определения уровня подоходного налогообложения с учетом потребительского бюджета семьи;
- определение минимального размера заработной платы с привязкой к уровню

прожиточного минимума;

- разработка методики составления планов и программ социально-экономического развития РА.

Кадровые механизмы:

- подготовка и переподготовка квалифицированных кадров специалистов с новым мышлением;

- принятие мер по росту и изменению структуры занятости населения.

Информационные механизмы:

- внедрение в практику функционирования органов государственного и местного управления современных инновационных технологий, основанных на автоматизированных информационных системах (АИС), то есть специальных программ взаимодействия государства, общества и хозяйствующих субъектов;

- ревизия предприятий, зарегистрированных в Министерстве Юстиции РА.

Ожидаемые результаты.

Предложенная стратегия модернизации системы государственного управления и регулирования экономики РА позволит государственным и местным органам управления осуществлять скоординированное функционирование для решения базовых целей и задач государства, направленных на формирование эффективной, конкурентоспособной национальной экономики и повышение уровня благосостояния населения:

- улучшение качества государственных услуг, реализуемых гражданам государственными и местными органами управления, а также организациями и предприятиями общественного сектора экономики – естественными монополиями;

- упрощение административных, бюрократических процедур, связанных с обслуживанием граждан и предпринимателей;

- правовое закрепление административных процедур по оказанию государственных услуг;

- децентрализация системы оказания государственных услуг, с передачей части функций в местные органы государственного управления;

- ограничение вмешательства республиканских и муниципальных органов управления в оперативную экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе избыточного государственного регулирования;

- исключение дублирования административно-экономических функций и полномочий республиканскими органами исполнительной власти;

- оптимизация полномочий республиканских и местных органов государственного управления, связанных с управлением и регулированием республиканской и муниципальной собственности.

3.2.4.2. Приватизация государственной собственности

Приватизация как один из инструментов институциональной реформы – представляет собой особую систему экономических отношений, возникающих в связи с изменением формы собственности с государственной на частную.

При оценке процесса приватизации необходимо учитывать как экономический, так и социальный эффект. Приватизация должна способствовать не только формированию более эффективной хозяйственной системы, но и воздействовать на уровень жизни населения и на весь комплекс социальных проблем.

Современная модель приватизации государственной собственности республики должна строиться на *следующих принципах*:

- Социальной справедливости и максимальной прозрачности.

- Результативности, что означает удовлетворение экономических потребностей всех групп населения.

- Доходности, то есть получения государством реальных денежных средств, которые

пойдут на развитие экономики.

- Доступности (акции может купить практически любой гражданин Абхазии).
- Законности, что означает соблюдение и контроль законов.
- Экономичности, то есть повышения конкурентоспособности и эффективности деятельности предприятий.

Главными целями приватизации являются: осуществление структурных реформ в национальной экономике, повышение эффективности деятельности предприятий, создание конкурентной среды и привлечение иностранных инвестиций.

Основные задачи приватизации:

1. Вовлечение в процесс приватизации максимально большого количества населения республики.
2. Разработка Государственной Программы на обновленной правовой основе.
3. Создание эффективного класса частных собственников.
4. Увеличение платежеспособности и инвестиций населения.
5. Проведение инвентаризации ранее приватизированных объектов, по которым собственники не выполнили договорных условий и не ввели объекты в эксплуатацию, с последующим пересмотром договорных отношений по приватизируемым объектам.
6. Повышение эффективности и прозрачности деятельности Фонда приватизации.
7. Обеспечение равноправия в функционировании различных форм собственности.
8. Содействие демонополизации национальной экономики.
9. Перераспределение доходов и имущества.
10. Мониторинг и оценка результатов процесса приватизации.

Для решения этих задач необходимо совершенствование законодательной базы для проведения дальнейших преобразований в экономике, касающихся, так называемой, «*большой*» приватизации, охватывающей средние и крупные предприятия.

При проведении приватизации государственного имущества в республике одним из эффективных способов является акционирование (продажа долей (акций) в капитале предприятий) с сохранением контрольного пакета акций у государственных органов.

Одной из задач государственных и местных органов управления в процессе приватизации должно быть привлечение собственников приватизируемых предприятий на свою сторону в целях поддержки принимаемых в республике государственных программ и планов социально-экономического развития. Для решения этой задачи необходимо использовать все имеющиеся экономические рычаги воздействия, включая денежно-кредитные, налогово-бюджетные, инвестиционные, таможенно-тарифные и другие экономические методы управления. Вследствие этого повысится степень выполнимости принимаемых государственных управленческих решений и уровень поддержки, которые органы государственной власти и управления РА получают, сотрудничая с предпринимательским сектором экономики, что в свою очередь, обеспечит *основу безопасного функционирования всей национальной экономической системы.*

3.2.4.3. Реформирование системы бухгалтерского учета и статистики

Для проведения эффективной экономической политики государство, в первую очередь, должно обладать достоверной информацией о ситуации в стране, как на макро- так и на микроуровне. Поэтому ключевыми становятся вопросы учета и статистики. Проведенные исследования организации бухгалтерского учета и статистики, анализ деятельности предприятий за последнее время выявил ряд проблем, требующих первоочередного решения.

Существующая система бухгалтерского учета и статистики в современных условиях РА нерациональна, нерезультативна, создает информационные риски, инвестиционно непривлекательна. В настоящее время невозможно полное удовлетворение потребностей органов государственной власти и управления в информации макроэкономического характера, необходимой для регулирования экономики. Требуется применение новой

системы, адекватной рыночной экономике, соответствующей международной системе учета и статистики. Реализация оптимального сценария социально-экономического развития первоначально предполагает концептуальное, а затем нормативно-правовое реформирование системы учета и статистики.

Учетная система на национальном уровне характеризуется определенным комплексом показателей, главными из которых являются:

- современная системы национальных счетов и национальных бухгалтерских стандартов;
- национальный план счетов;
- система показателей и методология определения конечного финансового результата.

Основной целью реформирования является создание национальной учетной системы и статистики, отвечающей современным требованиям посредством разработки системы национального счетоводства Абхазии на двух уровнях:

- макроэкономическом (система национальных счетов);
- микроэкономическом (система счетов бухгалтерского учета, национальных учетных стандартов).

Учитывая экономическую и политическую среду, географическое положение, актуальным для Абхазии является гармонизация процедур бухгалтерского и статистического учета с нормами, принятыми в Российской Федерации, и не противоречащими международным стандартам, с целью дальнейшего сотрудничества.

Завершающим этапом создания национальной системы бухгалтерского учета должно стать становление аудита в Абхазии, без чего сложно говорить о широкомасштабном привлечении иностранных инвестиций и развитии рыночных отношений.

Основные направления реформирования:

- Разработка Концепции бухгалтерского учета в рыночной экономике, которая является основой построения системы нормативного регулирования бухгалтерского учета в стране и призвана:

 • обеспечить заинтересованность специалистов информацией об общих подходах к организации и ведению бухгалтерского учета;

 • служить фундаментом для поэтапной разработки новых и пересмотра действующих актов по бухгалтерскому учету;

 • быть основой принятия решений по вопросам, нерегулируемым –нормативными актами;

 • помогать потребителям бухгалтерской информации в понимании данных, содержащихся в бухгалтерской отчетности.

- Разработка Программы реформирования статистики, в которой следует предусмотреть внедрение и использование методологии счетов национального счетоводства.

- Создание Национального совета по учету, непосредственно связанного с органами статистики и Министерством финансов, что ускорит процессы реформирования и построения прочной системы учета и статистики в Абхазии.

- Разработка Программы реформирования бухгалтерского учета в Абхазии в соответствии с требованиями рыночной экономики и международным стандартам финансовой отчетности.

Задачи реформирования системы бухгалтерского учета и статистики:

1. Совершенствование статистической информационной базы, адаптированной к условиям национальной экономики на базе современной системы статистических показателей, методологии их расчета и методов сбора статистической отчетности.

2. Формирование системы стандартов учета и отчетности, обеспечивающих полезной информацией как внутренних, так и внешних пользователей.

3. Обеспечение увязки реформ учета и статистики в Абхазии с основными

тенденциями реформирования стандартов в РФ и международными стандартами.

Направления реформы:

- совершенствование нормативного и правового регулирования бухгалтерского учета и статистики;
- формирование нормативно-правовой базы и разработка национальных стандартов бухгалтерского учета по объектам учета;
- методическое обеспечение (разработка комментариев, инструкций, интерпретаций, методических указаний);
- кадровое обеспечение (подготовка и повышение квалификации кадров);
- международное сотрудничество.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование нормативно-правовой базы учета и статистики:
 - внесение необходимых изменений и дополнений в Закон Республики Абхазия «О бухгалтерском учете»;
 - Закон «О статистической деятельности в Республики Абхазия»;
 - Закон «Об аудиторской деятельности».
- разработка системы национальных счетов, включающих как счета внутренней экономики (продукты, вещи, работы, услуги, производство, доходы, их формирование, распределение, использование, затраты, финансовый счет), так и счета внешнеэкономических связей (текущие операции, затраты капитального характера, финансовые операции);
- подготовка и утверждение новых форм статистической отчетности в соответствии с СНС;
- создание и утверждение национальных стандартов по бухгалтерскому учету, соответствующих требованиям международных стандартов;
- пересмотр первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета и иных документов, относящихся к унифицированным системам бухгалтерской учетной и отчетной документации;
- внесение изменений в план счетов бухгалтерского учета и инструкцию по его применению.

Организационно-управленческие механизмы:

- создание Национального совета, реализующего программу реформирования учета и статистики;
- понимание роли данного органа управления в создании национальной системы учета и статистики;
- подбор и расстановка работников, четкое распределение обязанностей и оценка их исполнения по установленным программам;
- подготовка программ реформирования учета и статистики;
- внедрение принципов, правил и методов СНС;
- разработка и издание детальных инструкций по внедрению и применению национальных стандартов;
- обеспечение методологического единства государственной, региональной и межведомственной статистики на всех уровнях;
- разработка указаний по упрощенной системе бухгалтерского учета для субъектов малого и среднего предпринимательства и инструкции по их применению;
- укрепление материально-технической базы органов государственной статистики;
- контроль за реализацией принятых решений.

Финансово-экономические механизмы:

- создание необходимых организационно-финансовых условий для дальнейшего совершенствования учета и статистики;

- обеспечение финансирования из государственного бюджета на разработку и реализацию программ реформирования учета и статистики;
- поиск дополнительных источников финансирования, способствующих становлению национальной системы учета и статистики Абхазии.

Научно-методические механизмы:

- развитие научно-методической базы для повышения уровня организации и совершенствования учета и статистики;
- совершенствование образовательных программы подготовки специалистов в области учета и статистики;
- разработка программы переподготовки сотрудников бухгалтерских служб, статистических органов;
- разработка учебно-методической литературы;
- проведение научных мероприятий по актуальным проблемам развития учета и статистики в республике.

Кадровые механизмы:

- аттестация главных бухгалтеров, которая призвана подтвердить:
 - соответствие специалистов требованиям профессиональной компетенции;
 - способность организовать качественную работу соответствующих служб в организациях различных форм собственности и отраслевой принадлежности;
 - приверженность соблюдению норм профессиональной этики.
- внесение изменений в систему подготовки и повышения квалификации специалистов;
- расширение и улучшение подготовки кадров в высших учебных заведениях, колледжах по долгосрочным программам;
- создание системы профессионального ускоренного образования по краткосрочным программам подготовки и переподготовки кадров;
- создание центра повышения квалификации и подготовки специалистов в области учета и статистики.

Информационные механизмы:

- активное и целенаправленное использование современных и коммуникационных технологий, электронных и других ресурсов для разъяснения, проводимой реформы учета в стране;
- оказание информационной, методической и консультационной помощи предпринимателям в вопросах бухгалтерского учета и статистики;
- организация обучения предпринимателей по вопросам законодательства в сфере бухгалтерского учета, статистики и налогообложения;
- внедрения современных информационных технологий в области статистической деятельности;
- модернизация статистической информационной базы;
- внедрение и использование технологии сбора, передачи, обработки, накопления и представления статистической информации по безбумажной технологии;
- развития информационно-телекоммуникационного обслуживания пользователей статистической информации;
- внедрение и использование современных компьютерных технологий по автоматизации системы учета и статистики;
- обеспечение высокой оперативности, доступности и максимальной достоверности статистических данных;
- создание доступных банков данных, содержащих информацию нормативно-правового характера в области бухгалтерского учета и статистики;
- организация семинаров, конференций и других мероприятий по вопросам

повышения квалификации и переподготовки отраслевых кадров.

Ожидаемые результаты.

Решение выше указанных задач позволит создать Национальную систему учета Абхазии, адекватную рыночной экономике, соответствующую требованиям международных стандартов и способствующую:

- на основе использования современных методов в сфере статистики обеспечению потребности в статистической информации органов государственной власти, средств массовой информации, населения, научной общественности и коммерческих структур;
- внедрению основополагающих бухгалтерских принципов, действующих в международной учетной практике;
- получению достоверной, качественной информации о финансовом состоянии предприятий и организаций;
- своевременному принятию управленческих решений;
- снижению информационных рисков;
- привлечению инвесторов;
- международному сотрудничеству;
- развитию аудита в стране;
- удовлетворению потребностей органов государственного управления в информации макроэкономического характера, необходимой для регулирования экономики с помощью системы национальных счетов (СНС);
- переходу на систему национальных счетов, позволяющей проводить макроэкономические сопоставления с другими странами, более точному расчету социально-экономических показателей;
- разработке системы национальных бухгалтерских стандартов учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности, обеспечивающей полезной информацией пользователей;
- обеспечению увязки бухгалтерского учета и статистики в Республике Абхазия с основными тенденциями гармонизации стандартов на международном уровне;
- становлению бухгалтерской профессии путем повышения квалификации специалистов бухгалтерского учета и аттестации бухгалтеров.

3.2.4.4. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономики

За последние десятилетия в нашей стране сформировалась масштабная система теневой экономики, охватившая, практически, все сферы общественной деятельности. В основу понятия «теневая экономика» может быть положена разработанная в 1993 г. Статистическим комитетом ООН Система национальных счетов, которая выделяет три сферы теневой экономики:

1. Скрытая деятельность, под которой понимают, как зарегистрированную, так и незарегистрированную деятельность с целью уклонения от налогов, иных социальных платежей и выполнения определенных требований и условий.
2. Неофициальная (неформальная) деятельность, к которой относится индивидуальное предпринимательство для обслуживания бытовых хозяйственных нужд.
3. Нелегальная деятельность включает запрещенные законом виды экономической деятельности.

Объемы теневой или, точнее, «незарегистрированной», экономики в Республике Абхазия, по экспертным оценкам, составляют примерно 50-55% ВВП. Такой высокий уровень негативно влияет на имидж государства, эффективность экономических, социальных и институциональных реформ, способствует увеличению уровня криминализации общества и экономики, проникновению криминального капитала.

В послевоенное время стабилизирующая роль теневого сектора была обусловлена тем, что занятость в этом секторе экономики обеспечивала средствами к существованию большую часть населения республики, уменьшая тем самым социальную напряженность.

Однако последующие годы характеризовались негативным влиянием результатов теневой экономики (неплатежи, уход от налогов, деформация социального поведения, дезорганизация процессов в официальной экономике и т.д.) на возможность выполнения государством своих функций.

Институционализация связей теневой экономики с официальными структурами характеризуется выработкой определенных правил взаимодействия теневой экономики и властных структур.

Теневая экономика, как часть социально-экономической системы общества, является мощным резервом экономического роста страны. На сегодняшний день легализация капиталов скрытой и неформальной деятельности – один из реальных по возможности мобилизации источников инвестирования в экономику республики.

Детенизация экономики должна быть одним из шагов в рамках предстоящих экономических реформ. Поскольку ликвидировать скрытую легальную экономическую деятельность полностью сложно, то обоснованным параметром в стратегии на ближайшее десятилетие должен стать ее удельный вес в размере 20-25% валового внутреннего продукта. Этого уровня государство должно достичь путем сокращения теневых операций и коррупции в органах государственной власти и управления, так как они являются взаимосвязанными и воспроизводящими друг друга явлениями. Во-первых, теневая экономика может эффективно существовать и развиваться лишь в условиях коррумпированности государственной власти и управления. Во-вторых, теневая экономика содействует формированию коррупционных отношений во всех сферах политики и экономики. В-третьих, коррупция создает основу для возникновения и развития новых форм теневой экономики.

Проблемы изучения данных негативных социально-экономических явлений и выработки государством системы мер противодействия коррупции и теневой экономике должны решаться как единая комплексная задача.

Легализация деятельности теневой экономики должна базироваться на *следующих принципах*:

- создание для бизнеса благоприятных условий, связанных с налоговой, приватизационной, внешнеэкономической и другими видами экономической политики государства;
- совершенствование механизмов борьбы с экономическими преступлениями и повышение уровня их раскрываемости;
- создание безопасных и комфортных условий для деятельности бизнеса в Абхазии с целью привлечения инвестиционных ресурсов;
- формирование положительного имиджа предпринимателя и чиновника в глазах общества;
- внедрение системы общественного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов, обеспечивающей доступность данных об экономических правонарушениях (преступлениях) и их оценкой соответствующими органами.

Главная цель легализации капиталов легальной теневой экономики – снижение доли неформальных теневых экономических отношений до уровня, не препятствующего стабильному, устойчивому развитию государства. Результатом вывода экономики из тени должен стать её рост, что приведет к повышению благосостояния населения республики. Все это обуславливает необходимость создания государством правовых, экономических и социальных условий, которые будут способствовать прозрачности ведения бизнеса экономическими субъектами, их заинтересованности в легализации своих доходов.

Процесс детенизации экономической деятельности предполагает разработку и внедрение системы мер по предупреждению теневых экономических процессов, выявлению правонарушений (преступлений) в сфере теневой экономической деятельности, реализации

ответственности за такие правонарушения, осуществлению мониторинга и контроля за реализацией указанных мер.

Государственная политика противодействия теневой экономике и коррупции должна включать политические, правовые, экономические и социальные механизмы и меры.

Политические механизмы:

- провозглашение политики противодействия теневой экономике и коррупции стратегическим приоритетом социально-экономического развития государства;
- политическая воля и принятие публичного политического решения противодействия теневой экономике и коррупции;
- разработка и принятие Государственной программы противодействия коррупции и теневой экономике;
- создание антикоррупционного органа, обладающего признаками независимости и самостоятельности от иных органов власти и управления;
- проведение разъяснительной работы для объяснения стратегической значимости снижения уровня теневой экономики;
- формирования общественного мнения, признающего коррупционные и теневые явления негативными нравственными ценностями;
- информирование населения о проводимой государством политике по противодействию коррупции и теневой экономики;
- оптимизация системы государственного регулирования экономики и социальной сферы;
- увеличение прозрачности и информационной открытости органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- внедрение новой формы организации деятельности органов государственной власти на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий («электронное правительство»);
- совершенствование системы отбора кадров на должности в структурах государственной власти и местного самоуправления.

Правовые механизмы:

- создание и совершенствование нормативно-правовых актов, устраняющих пробелы и противоречия законодательства, ограничивающих рост коррупции и теневой экономики;
- определение терминов «коррупция» и «теневая экономика» в законодательство Республики Абхазия;
- отражение реально действующих форм коррупции и теневой экономики в законодательстве Республики Абхазия;
- разработка и принятие следующих нормативно-правовых актов:
 - Ñ Налоговый Кодекс;
 - Ñ Трудовой Кодекс;
 - Ñ Закон «О государственной службе»;
 - Ñ Закон «О противодействии коррупции»;
 - Ñ Закон «О государственных закупках»;
 - Ñ Закон «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников»;
 - Ñ Кодекс этического поведения государственного служащего;
- введение обязательной антикоррупционной экспертизы законов и законопроектов в целях выявления и устранения в них положений, способствующих созданию условий для коррупции;
- совершенствование правовых и организационных механизмов, препятствующих использованию ресурсов теневой экономики в коррупционных целях;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых

органами исполнительной власти;

- совершенствование государственной разрешительной системы на виды предпринимательской деятельности;
- модернизация налогового законодательства;
- законодательное установление порядка и условий проведения проверок экономических субъектов, систематический пересмотр ведомственных нормативных актов государственных контролирующих органов;
- повышение ответственности за правонарушения (преступления) коррупционного характера;
- совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам коррупционного характера, повышение эффективности исполнения судебных решений;
- улучшение методики расследования коррупционных преступлений и их закрепление в правоохранительной деятельности;
- совершенствование механизма возмещения вреда, причиненного преступлениями в сфере коррупции и теневой экономики;
- мониторинг и анализ исполнения законодательства по борьбе с коррупцией и теневой экономикой.

Финансово-экономические механизмы:

- соблюдение принципа «прозрачности» принятия экономически значимых решений государственными должностными лицами;
- внедрение принципа сопоставимости средней заработной платы государственных служащих и средней заработной платы в частном секторе;
- введение системы финансового контроля за доходами, расходами и имуществом должностных лиц и членов их семей;
- упрощение и модернизация системы налогового администрирования;
- дифференциация налогообложения по видам экономической деятельности;
- снижение доли косвенного налогообложения и повышение доли прямых налогов в доходах госбюджета;
- внедрение эффективной системы экономического стимулирования работников контрольных служб в виде доплат к заработной плате с учетом размера вреда, причиненного выявленными нарушениями;
- снижение объемов наличных расчетов;
- внедрение системы мер, направленных на усиление контроля и ответственности банков за незаконный оборот наличных денежных средств;
- внесение законодательных мер по вопросу обязательной установки контрольно-кассовых машин и POS-терминалов в сфере торговли и обслуживания;
- поэтапное внедрение POS-терминалов во все торговые точки;
- предоставление возможности оплаты в безналичной форме посредством терминалов безналичных расчетов, в том числе при получении услуг в государственных учреждениях;
- создание действенной системы финансового контроля, путем внедрения системы независимого аудита, главная цель которого – контроль за достоверностью бухгалтерской отчетности;
- разработка и внедрение методик мониторинга и финансового анализа схем «теневых» финансовых услуг;
- обеспечение транспарентности деятельности органов исполнительной власти по размещению государственного заказа в целях противодействия коррупционным проявлениям;
- создание системы непрерывного мониторинга реализации мер противодействия коррупции и теневой экономике, определение масштабов и основных отраслей теневой

экономики.

Социальные механизмы:

- создание системы подготовки и повышения квалификации специалистов по мониторингу теневой экономики и профилактике коррупции;
- усиление роли средств массовой информации в просвещении населения в области противодействия коррупции и теневой экономике;
- проведение социологических исследований по определению объективной оценки коррупции и уровня ее восприятия, а также наиболее проблемных сфер, подверженных коррупции и теневой экономике;
- упрощение доступа к нормативной документации по вопросам регулирования хозяйственной деятельности и налогообложения, к электронной базе данных с максимально наглядно представленной информацией по правовым вопросам;
- формирование системы эффективного гражданского контроля над всеми сферами государственного управления;
- реализация прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о фактах коррупции и теневой экономики, а также их освещение в средствах массовой информации.

Основные целевые показатели, которые должны быть заложены при разработке Программы государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике:

- уровень теневой (ненаблюдаемой) экономики (в процентах от ВВП);
- различие уровня заработной платы в государственном и частном секторах;
- доля антикоррупционных экспертиз в общем количестве экспертиз правовых актов;
- доля исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, внедривших внутренний контроль и антикоррупционные механизмы в кадровую политику;
- количество преступлений коррупционного характера:
 - количество преступлений по фактам получения взяток;
 - количество преступлений по фактам дачи взяток;
 - количество преступлений по фактам превышения должностных полномочий;
 - количество преступлений по фактам злоупотребления должностными полномочиями;
 - количество преступлений по фактам незаконного участия в предпринимательской деятельности;
 - количество преступлений по фактам нецелевого расходования бюджетных средств и др.
- изменение уровня коррупции (по данным социологических исследований как предпринимателей, так и населения);
 - доля граждан и организаций, столкнувшихся с проявлением коррупции;
 - средняя сумма взяток;
 - объем коррупционного рынка;
 - коэффициент вовлечения институтов гражданского общества в антикоррупционную деятельность (отношение количества представителей институтов гражданского общества, вовлеченных в антикоррупционную деятельность, к общему количеству участников такой деятельности);
 - количество лиц, привлеченных к ответственности за коррупционные правонарушения;
 - численность служащих в органах государственной власти и местного самоуправления;
 - эффективность размещения заказов на поставки продукции, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
 - индекс восприятия коррупции;
 - степень удовлетворенности физических и юридических лиц качеством и

доступностью государственных услуг;

- индекс экономической свободы;
- операционные издержки, связанные с регистрацией и ведением бизнеса (получением разрешений, лицензий, сертификатов, аккредитаций, консультаций и т.д.), включая время и затраты;
- количество часов (средние отработанные человеко-дни), отработанных членами домашних хозяйств на крупных и мелких предприятиях или индивидуально.

Ожидаемые результаты реализации государственной политики противодействия коррупции и теневой экономики:

- укрепление политической и социальной стабильности в обществе;
- признание обществом приоритета закона как основного инструмента регулирования жизни в государстве;
- рост эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- сокращение масштабов теневой экономики и повышение уровня социально-экономического развития;
- рост доходной части государственного бюджета;
- повышение уровня защищенности граждан от коррупции;
- информационная открытость и доступность для граждан и организаций деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, укрепление их связи с гражданским обществом;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- реализация конкурентных преимуществ в экономической сфере;
- снижение издержек ведения бизнеса и повышение конкуренции;
- эффективное развитие институтов гражданского общества;
- повышение роли гражданского общества в вопросах противодействия коррупции;
- повышение доверия граждан к органам государственной власти и органам местного самоуправления.

3.2.4.5. Инновационная политика

Инновационная политика как условие перехода к оптимальному сценарию развития. Одним из важных условий перехода к оптимальному сценарию развития республики является разработка и реализация активной инновационной политики. Обострение конкуренции на глобальных рынках требует по новому взглянуть на возможности модернизации сохранившихся после войны отраслей промышленности и способы восстановления в обновленном виде традиционных для республики сфер деятельности (особенно в сельском хозяйстве), которые позволят экономике Абхазии занять устойчивые конкурентные позиции. Подобная политика станет залогом обновления производства, увеличения объема научно-технических разработок, достижения высоких показателей инновационного развития, расширения рынков сбыта отечественной продукции.

Инновационная политика может сыграть ключевую роль в решении основных задач социально-экономической, инвестиционной, экологической и внешнеэкономической политики республики.

Под инновационной политикой понимается система мер, направленных на активизацию инновационной деятельности, эффективное использование инновационного потенциала, а в перспективе – на создание национальной инновационной системы как условия повышения конкурентоспособности экономики.

Активизация инновационной деятельности предполагает не только интенсификацию научно-технических разработок, но, что особенно важно, стимулирование коммерциализации, поскольку под инновацией понимают новый продукт, который признан на рынке. В соответствии с Международными стандартами в статистике науки, техники и

инноваций под инновацией понимается конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам.

В республике инновационная деятельность может осуществляться по ряду направлений, реализация которых определяет уровень инновационной активности:

- Освоение новых технологий.
- Выпуск новой продукции (услуг).
- Освоение новых рынков.
- Инновации в организации производства.

Цель инновационной политики – стимулирование инновационных процессов для достижения конкурентоспособности национальной экономики на внутренних и внешних рынках и устойчивого социально-экономического развития республики.

Данная цель связана с целями и задачами долгосрочного развития экономики республики и обусловлена ее социально-экономическими особенностями, а также спецификой формирования ее научно-технического (инновационного) потенциала.

На *переходном (восстановительном) этапе* целесообразно поддерживать любые виды и результаты инновационной деятельности в приоритетных агропромышленном (АПК), туристско-рекреационном (ТРК) и промышленном (ПРК) комплексах – новые виды продуктов и услуг, технологические новшества, новые формы организации деятельности, обеспечивающие достижение поставленной цели, объединяя и систематизируя эти инновации.

Результатом реализации инновационной политики по оптимальному сценарию в долгосрочной перспективе должно стать создание национальной инновационной системы.

Задачи инновационной политики переходного (восстановительного) этапа:

1. Формирование нормативно-правовой базы инновационной деятельности в республике.

2. Стимулирование инноваций, обеспечивающих рост производительности труда, повышение качества продукции и услуг, предложение новых, востребованных потребителем, свойств товаров.

3. Применение инновационных экономических методов, обеспечивающих вытеснение импортных товаров и услуг, прежде всего, продовольственных товаров, что позволит повысить уровень продовольственной безопасности республики.

4. Совершенствование налогового законодательства, регулирующего инновационную сферу.

5. Формирование новых институтов финансирования инновационной деятельности (различные формы кооперации участников рынка, специализированные инновационные фонды и банки, различные формы государственно-частного партнерства); развитие малого инновационного бизнеса, венчурного предпринимательства.

6. Создание инновационной инфраструктуры (технопарков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий), обеспечивающей эффективное взаимодействие всех участников инновационного процесса.

7. Инновационное обновление основных фондов предприятий промышленности, агропромышленного и туристско-рекреационного комплексов как условие преодоления технологического отставания.

8. Проникновение на внешние рынки с инновационной продукцией и услугами, соответствующими стандартам стран-импортеров.

9. Подготовка кадров для инновационной деятельности.

Приоритетные направления систематизированы по основным механизмам решения поставленных инновационной политикой задач.

Механизмы реализации.

Правовой механизм. Создание благоприятного правового поля, стимулирующего инновационные процессы в республике путем принятия новых и редактирования действующих нормативно-правовых актов.

Организационно-управленческие механизмы:

- становление и развитие различных форм кооперации как инновационной формы организации производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;
- разработка механизмов согласования интересов государства и частного бизнеса при реализации инновационных проектов.

Финансово-экономические механизмы:

- применение инноваций в финансовой сфере, способствующих формированию устойчивой, стабильно функционирующей финансовой модели национальной экономики, и достижению сбалансированности бюджетов всех уровней;
- инновационная модернизация инфраструктуры туристического и санаторно-курортного комплексов с целью реинвестирования доходов в экономику и социальную сферу республики;
- применение инновационных подходов к использованию внутренних ресурсов, обеспечивающих стабильный рост и повышение эффективности экономики республики;
- создание грантовой системы поддержки инновационных проектов и инновационной деятельности молодежи и предпринимателей.

Научно-методические механизмы:

- активизация научных исследований с наибольшим потенциалом коммерциализации и усиление роли инноваций во всех отраслях и сферах деятельности, повышающих конкурентоспособность национальной экономики;
- стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, обеспечивающих технологическое обновление экономики республики.

Кадровые механизмы:

- разработка специальных учебных направлений и курсов в системе высшего и среднего образования, формирующих знания об инновациях и навыки инновационной деятельности;
- создание системы непрерывного образования, обеспечивающей подготовку ориентированных на инновационную деятельность кадров для национальной экономики;
- организация устойчивой прямой и обратной связи между инновационными предприятиями и системой образования, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Информационные механизмы:

- активное использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных и других ресурсов для формирования национальных брендов инновационной продукции и услуг, производимых в республике, с целью их продвижения на внутреннем и внешних рынках;
- организация единого национального информационно-консультационного сайта, позволяющего получить доступ к лучшим мировым практикам трансфера и коммерциализации инновационных технологий.

Ожидаемые результаты.

Выполнение задач инновационной политики обеспечит:

- увеличение доли инновационной продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью;
- повышение инновационной активности предприятий и организаций республики;
- инновационное обновление основных фондов, и как следствие, повышение производительности труда;
- увеличение ВВП;
- рост социальных показателей (рост доходов, повышение уровня и качества жизни

населения, развитие здравоохранения, совершенствование всех уровней системы образования, обеспечивающих подготовку востребованных национальной экономикой специалистов и др.);

- создание эффективной национальной инновационной системы.

3.2.5. Основные направления развития города Сухум и районов Абхазии

3.2.5.1. Территориальное развитие

Территориальное развитие городов и районов РА способствует эффективному росту национальной экономики и реализации стратегии социально-экономического развития страны.

Город СУХУМ.

Цель развития г. Сухум: оптимальное использование социо-культурного, промышленного, курортно-туристского, инфраструктурного, торгового, транспортного, финансового потенциала города для обеспечения долгосрочного сбалансированного социально-экономического развития и модернизации ключевых систем жизнеобеспечения города.

Основные задачи:

1. Модернизация и реконструкция объектов социальной и инженерной инфраструктуры.
2. Восстановление и развитие промышленного потенциала города.
3. Развитие курортно-туристского комплекса г. Сухум.
4. Формирование рациональной, устойчивой и безопасной транспортной системы города; создание современного транспортно-логистического центра с учетом его административного и географического местоположения.
5. Поэтапное улучшение криминогенной ситуации в городе, в том числе и с использованием новейших информационных технологий в рамках программы «Безопасный город».
6. Обеспечение охраны окружающей природной среды и рационального использования лечебных и рекреационных ресурсов.
7. Обеспечение сохранности памятников историко-культурного наследия.
8. Совершенствование структуры строительного комплекса с преимущественным развитием индивидуального, малоэтажного и несерийного строительства.
9. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе и за счет разработки соответствующих программ их поддержки с привлечением финансово-кредитных институтов.
10. Привлечение отечественных и иностранных инвестиций в развитие ведущих отраслей г. Сухум: промышленность, строительство, курортно-туристскую и финансово-кредитную сферы, сферу услуг.

Приоритетные направления развития г. Сухум:

- Восстановление и развитие промышленности.
- Создание транспортно-логистического комплекса.
- Реформирование жилищно-коммунальное хозяйство.
- Модернизация туристско-рекреационного комплекса.
- Увеличение масштабов строительства.
- Совершенствование финансово-кредитной сферы.
- Развитие потребительского комплекса.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- Разработка и принятие следующих нормативных правовых актов и соответствующих подзаконных актов:

• Закон «Об образовании»;

- Закон «О здравоохранении»;
 - Жилищный кодекс;
 - Градостроительный кодекс;
 - Правила землепользования и застройки на территории г. Сухум;
 - Закон «О реформе жилищно-коммунального хозяйства»;
 - Закон «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства»;
 - Закон «О лизинге»;
 - Закон «О государственно-частном партнерстве»;
 - Закон «Об особых экономических зонах»;
 - Закон «О франчайзинге»;
 - Закон «О торговле»;
 - Закон «Об упрощенной системе налогообложения»;
 - Закон «О патентной системе налогообложения»;
 - Закон «О валютном регулировании и валютном контроле»;
 - Закон «Об ипотеке»;
 - Внесение изменений в закон «О культуре»;
 - Внесение изменений в закон «О налогообложении в виде специального налога на отдельные виды деятельности»;
 - Внесение изменений в закон «О приватизации»;
 - Внесение изменений в закон «Об инвестиционной деятельности».
 - разработка Программы социально-экономического развития г. Сухум и соответствующих целевых проектов по направлениям;
 - разработка и реализация программы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства с исчерпывающим перечнем мер прямого и косвенного регулирования их деятельности;
 - разгосударствление объектов собственности, не носящих стратегический или социально значимый характер на условиях исполнения заявленных инвестиционных программ;
 - усиление работы по заключению международных соглашений г. Сухум с целью эффективного торгово-экономического взаимодействия предпринимателей с партнерами за рубежом и повышения инвестиционной активности в столице;
 - пересмотр действующих договоров аренды городского имущества на предмет эффективности его использования;
 - разработка и внедрение системы сертификации средств размещения с целью повышения их конкурентоспособности, качества предоставляемых услуг и доходности;
 - совершенствование системы регистрации прав на интеллектуальную собственность местных производителей, в том числе за рубежом, с целью повышения ее конкурентоспособности.
- Организационно-технические механизмы:**
- капитальный и текущий ремонт, реконструкция, восстановление объектов системы образования г. Сухум;
 - приобретение методической литературы по дошкольному и школьному образованию и воспитанию;
 - активизация военно-патриотического воспитания и организация военно-спортивных мероприятий;
 - организация работы в профильных классах;
 - обеспечение дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных школ (подготовительные и начальные классы) дидактическими, аудио- и видеоматериалами, детской художественной литературой на абхазском языке;
 - использование потенциала творческой интеллигенции республики для создания произведений, иллюстраций к ним, тематических картин, песен для пропаганды имиджа

города;

- капитальный и текущий ремонт, реконструкция существующих объектов системы здравоохранения;
- обеспечение объектов системы здравоохранения недостающим количеством медикаментов, инвентаря, оборудования, специальной техники;
- разработка комплекса мероприятий по выявлению объектов несанкционированной застройки города и составлению реестра для принятия дальнейших мер в установленном законом порядке;
- капитальный и текущий ремонт, реконструкция объектов, подведомственных управлению культуры;
- приобретение недостающего инвентаря, оборудования, образовательной и художественной литературы для объектов, подведомственных управлению культуры;
- обустройство летних площадок для досуга в парках города;
- обустройство летних кинотеатров;
- установка стационарных звуковых колонок в центральной части столицы и на набережной с целью информационного и музыкального вещания на абхазском и русском языках;
- проведение культурно-массовых мероприятий в столице;
- капитальный и текущий ремонт жилищного фонда города;
- ввод в эксплуатацию нового жилья для очередников и молодых семей;
- стимулирование мер системы ипотечного кредитования;
- организация уплаты коммунальных платежей населением по принципу «одного окна»;
- сохранение и восстановление существующей улично-дорожной сети и искусственных сооружений на ней, обеспечение ее транспортно-эксплуатационных показателей на уровне, необходимом для удовлетворения потребностей пользователей автомобильных дорог, на основе своевременного и качественного выполнения работ по ее ремонту и содержанию;
- оснащение улично-дорожной сети и объектов транспортной инфраструктуры техническими средствами регулирования дорожного движения и, как следствие, повышение безопасности дорожного движения в городе;
- обустройство стояночного и парковочного пространства;
- повышение информированности населения о работе пассажирского транспорта, существующей маршрутной сети, графиках движения, тарифной политике;
- текущий и капитальный ремонт систем энерго- и водоснабжения, водоотведения;
- приобретение специальной техники и инвентаря для коммунальных служб города;
- обустройство детских игровых площадок в жилых массивах города, зон «тихого» отдыха для горожан;
- текущий и капитальный ремонт систем уличного освещения;
- санитарная уборка улично-дорожной сети, парков, скверов, пляжных территорий, набережной;
- организация отлова и усыпления диких и бродячих животных в городской территории;
- регулярное патрулирование города силами ППС и создание на территории города «тревожных кнопок» в рамках системы «безопасный город»;
- проведение инвентаризации имущества, жилищного фонда, улично-дорожной сети и системы инженерных коммуникаций городов и районов РА;
- подготовка проектно-сметной документации, необходимой для модернизации, реконструкции, восстановления инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, жилищного фонда;

- разработка инвестиционного паспорта г. Сухум, в том числе и в электронном виде с размещением на сайте администрации города;
- организация встреч, конференций администрацией города с участием предпринимателей, консалтинговых компаний для ознакомления с инвестиционным и экспортным потенциалом столицы;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества по широкому кругу вопросов с городами-побратимами;
- выборочная организация работы с профильными международными организациями на предмет привлечения грантов на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в городе;
- внедрение передовых технологий производства и организации бизнеса;
- организация ярмарочных мероприятий на территории города с целью обеспечения населения продукцией местных производителей по доступным ценам;
- проведение бизнес-форумов, конференций, семинаров, культурно-массовых и развлекательных мероприятий на территории города с целью организации торгово-экономического взаимодействия с другими странами и увеличения продолжительности курортного сезона;
- разработка программ взаимодействия с уполномоченными органами РФ по приему и размещению на территории г. Сухум отдыхающих по путевкам, выданным органами социального обеспечения;
- организация конкурсов на звание «лучший отель столицы»;
- организация в столице туристско-информационного центра;
- меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе систем информационно-консультационного обеспечения предпринимательства.

Финансово-экономические механизмы:

- использование особых режимов налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- упрощенный порядок передачи субъектам малого и среднего предпринимательства находящихся в государственной собственности, неиспользуемых или неэффективно используемых капитальных строений (зданий, сооружений), производственных площадей, незавершенных законсервированных капитальных строений, оборудования и иного имущества, относящегося к основным средствам, в собственность на возмездной или безвозмездной основе, в безвозмездное пользование или аренду;
- возможность участия субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в государственных закупках товаров (работ, услуг);
- внедрение системы мер по обеспечению финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и приоритетных проектов;
- создание ассоциаций и союзов малого и среднего бизнеса, в рамках которых возможно кредитование, страхование, социальное обеспечение, снабженческо-сбытовая деятельность в интересах малых и средних предприятий;
- создание благоприятных условий административного, правового, налогового характера для экспортоориентированных производств на территории города;
- реализация механизма государственно-частного партнерства при модернизации, реконструкции и восстановлении объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- разработка узнаваемого бренда «Курорты Абхазии», в его составе бренда «Добро пожаловать в Сухум!», детальная проработка имиджа столицы с целью повышения капитализации курортно-туристской отрасли;
- насыщение рынка продовольственных товаров города преимущественно за счет

отечественных производителей;

- нивелирование фактора сезонности туристического потока в городе;
- совершенствование налогового администрирования;
- введение упрощенной формы бухгалтерского учета и отчетности и порядка их предоставления для субъектов малого предпринимательства.

Кадровые механизмы:

- определение потребности в количественном и качественном составе персонала на основании потребностей и запросов предприятий, организаций и учреждений города, перспективных планов их развития, приоритетных направлений развития городского хозяйства;

- взаимодействие со среднеспециальными, высшими образовательными учреждениями и министерством образования на предмет формирования перечня наиболее востребованных в городском хозяйстве специальностей;

- формирование профильными учреждениями своих планов работы и подготовки кадров с учетом потребностей городского хозяйства в персонале со средним техническим образованием;

- организация повышения квалификации кадров сотрудников администрации г. Сухум и подведомственных учреждений на регулярной основе с привлечением специалистов как отечественных, так и зарубежных вузов с использованием современных информационных технологий;

- организация и обеспечение участия, как сотрудников администрации г. Сухум, так и работников предприятий, учреждений и организаций в различного рода научно-практических конференциях, семинарах, форумах с целью повышения своего профессионального уровня и изучения передового опыта коллег;

- организация обучающих семинаров и мастер-классов для начинающих и действующих предпринимателей с целью изучения основ бизнес-коммуникаций, менеджмента, маркетинга и законодательства.

Информационные механизмы:

- внедрение системы «электронное правительство» на муниципальном уровне в г. Сухум в качестве пилотного проекта по Абхазии;

- обустройство 2 пилотных многофункциональных центров, предоставляющих необходимую населению и предприятиям информацию и услуги по принципу «одного окна»;

- разработка исчерпывающих административных регламентов по всему перечню предоставляемых муниципальных услуг с размещением их на официальном сайте администрации г. Сухум с целью обеспечения их прозрачности и минимизации уровня коррупции;

- организация открытых торгов на размещение муниципального заказа с оповещением участников торгов через средства массовой информации, в том числе через официальный сайт администрации г. Сухум, и опубликование результатов торгов;

- ежеквартальный отчет структурных подразделений администрации г. Сухум по курируемым направлениям в виде интервью на телевидении, в газете, в сети интернет либо пресс-конференции;

- организация обратной связи с жителями столицы в виде отдельного раздела FAQ на сайте администрации, где жители могли бы озвучить наиболее волнующие их вопросы и проблемы, а также представить свои предложения по совершенствованию и развитию городского хозяйства с установленным сроком реагирования на указанные обращения со стороны чиновников;

- создание атмосферы нетерпимости в обществе к преступному образу жизни с привлечением социальной рекламы, популярных среди молодежи общественных и музыкальных деятелей.

В результате реализации вышеуказанного комплекса мероприятий на перспективу до 2025 г. будет обеспечено:

- структурное реформирование экономики города;
- ежегодное увеличение ВОП на душу населения в городе на 3-5%;
- ежегодное увеличение бюджета города на 3-5%;
- ежегодный рост занятости в городе не менее 3%;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и объемов выпускаемой ими продукции (работ, услуг) в ВОП РА;
- внедрение системы электронного взаимодействия с подведомственными учреждениями в рамках системы «электронное правительство»;
- повышение уровня удовлетворенности населения города качеством предоставляемых социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта и др.);
- повышение уровня удовлетворенности населения города качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;
- повышение уровня обеспеченности жильем социально незащищенных групп населения и молодых семей;
- снижение уровня преступности;
- внедрение системы управляющих компаний, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных или жилищных кооперативов для управления многоквартирными домами;
- организация системы «единого окна» при уплате коммунальных платежей;
- упорядочение застройки городской территории в соответствии с градостроительным кодексом;
- восстановление крупных транспортных узлов, находящихся на территории города;
- создание современного транспортно-логистического центра в городе;
- улучшение и поддержание санитарно-гигиенического состояния
- создание в городе современного крупного гостиничного комплекса под международным брендом;
- создание современного наукоемкого производства на территории города на базе имеющихся научно-исследовательских институтов;
- восстановление и реконструкция объектов историко-культурного наследия на территории города;
- определение тематики и проведение на территории города культурно-массовых мероприятий.

Перечень предлагаемых мероприятий по г. Сухум в рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития на 2015-2025 гг.» приведен в Приложении 89.

Территориальное развитие районов предполагает:

- рост экономики районов с использованием уникальных природно-климатических условий и экологически чистой среды обитания;
- рациональное использование сельскохозяйственных земель, термально-минеральных источников, инфраструктурных объектов, уникального историко-культурного наследия.

Стратегической целью развития районов РА является повышение уровня и качества жизни населения и создание благоприятных условий для экономического роста.

Для достижения стратегической цели необходимо:

- сохранение и развитие культурного потенциала;
- сбалансированное территориальное развитие;
- повышение инвестиционной привлекательности районов и городов;
- обеспечение комплексной безопасности территории (личной, имущественной)

безопасности, безопасность дорожного движения, экологической безопасности и демилитаризация населения).

Приоритетными направлениями развития районов являются основные отрасли их специализации: туризм, сельское хозяйство промышленность, транспорт. Эти отрасли-могут выступить своеобразными «точками роста» и потенциально обеспечить мультипликативный эффект развития вспомогательных, обслуживающих и других смежных производств.

Перечень инвестиционных проектов, предлагаемых административными органами районов приводится в Приложении 90-96.

Гагрский район

Основные направления развития Гагрского района:

I. Туризм

Гагрский район в Стратегии рассматривается как многофункциональный туристический и климатобальнеологический курортный центр международного значения.

Гагрская рекреационная территория:

• развитие Гагра-Мамзышхского рекреационного узла (на базе связки «горы-море»);

• рекреационное освоение Горного массива Арбаика;

• модернизация прибрежной территории – лечебных курортных местностей Пицунда, Гячрыпш, Цанрыпш, Алхадзы, Лдзаа;

• Восстановление лечебно-оздоровительной практики на основе бальнеологических ресурсов района (Гагрская общекурортная бальнеолечебница).

В районе возможно развитие всех видов туризма:

- альпинизм – озеро Рица, горная система Арбаика, г. Ауадхара и др.;
- спелеология – пещеры горной системы Арбаика;
- экологический туризм – повсеместно;
- этнотуризм – «Абхазская свадьба», сельская застройка;
- событийный туризм – в соответствии с этнокультурными традициями;
- автотуризм – организация мотелей и кемпингов, стоянок;
- научный туризм – спелеология, подводные города;
- агротуризм – отдых в сельской территории, жизнь и работа в крестьянских семьях;
- медицинский туризм;
- другие виды (яхтинг, дайвинг, рафтинг и т.д.).

II. Сельское хозяйство: развитие

- овощеводства;
- субтропического плодоводства;
- виноградарства;
- плодоводства;
- мясо-молочного животноводства;
- птицеводства;
- пчеловодство;
- рыбоводство;
- разведения морепродуктов (мидии, рапаны, раки, крабы и др.)

III. Промышленность:

- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;
- развитие лесной деревообрабатывающей промышленности;
- развитие энергетики (в том числе альтернативных источников);
- добыча и розлив питьевой и минеральной воды;
- развитие легкой промышленности (производство сувениров, пляжных и курортных товаров).

IV. Транспортно-логистический комплекс:

- инвестиции в строительство дорог по созданию туристических колец – Гагра – о. Рица – Ауадхара – Красная Поляна – Гагра и Гагра – Мамзышха – Арбаика – ущелье р. Хашупсе;
- обеспечение устойчивой связи городов и крупных населенных пунктов путём поэтапных ремонтных работ на автодорогах республики (республиканского и межрайонного значения), завершение строительства объездной дороги г. Гагра (3 и 4 тоннелей);
- обеспечение внутренней мобильности и подвижности жителей (с развитием общественного транспорта путем гарантирования жителям всех населенных пунктов автобусного сообщения);
- расширение транспортных перевозок не общего пользования (канатные дороги, фуникулёры, морские прогулочные маршруты, туристические вертолётные маршруты, аренда и использования яхт, катамаранов, автомобилей большой проходимости и т. п.);
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов;
- обустройство горных троп, которые должны стать круглогодично эксплуатируемыми для использования, как местными жителями, так и туристами;
- возобновление внутриреспубликанского транспортного железнодорожного сообщения;
- ремонт ж/д вокзалов на территории района (г. Гагра, Павильон, ст. Гагра, п. Цандрипш и п. Бзыпта), а также станций и полустанков.

V. Строительный комплекс (наличие минерально-сырьевой базы и возможность производства строительных материалов)

- добыча известняка и производство облицовочного камня (месторождения Цандрипшское, Дерансортское, Менделеевское);
- добыча габбро-диабазов (с. Мкиалрипш);
- добыча кварцевого песка (с. Псоу) и производство стеклотары;
- добыча инертных материалов (песок, гравий) в руслах рек Бзыб и Псоу

Гудаутский район

I. Сельское хозяйство: развитие

- виноградарства;
- чаеводства;
- зерновые производства;
- овощеводства;
- животноводства (молочное скотоводство, птицеводство и пчеловодство);
- аквакультуры;
- субтропическое плодоводства.

II. Туризм

Развитие районных рекреационных зон:

- Новый Афон (культурно-познавательный, религиозный, лечебно-оздоровительный);
- с. Лыхны (историко-культурный, религиозный, этнический, агротуризм);
- п. Мысра (экологический, лечебно-оздоровительный);
- с.Звандрыпш (культурно-познавательный, религиозный, этнический, агротуризм).

III. Промышленность:

- развитие перерабатывающей промышленности - мясо-молочной, винодельческой, хлебопекарной и кондитерской отрасли;
- восстановление ранее действующего кирпичного завода на базе Отхарского месторождения глины;
- добыча и переработка месторождения барита (в Гудаутском районе находится одно

из крупнейших в бывшем Советском Союзе);

- развитие полиграфической промышленности;
- производство керамических изделий;
- добыча и розлив минеральной воды;
- развитие энергетики.

IV. Транспорт:

- строительство канатной дороги на гору Афонская и с горы Афонской на гору Анакопийскую;
- организация регулярного автобусного сообщения между административными центрами районов и населенными пунктами;
- проведение капитальной реконструкции автодороги к озеру Рица;
- строительство автодороги Рица – Ауадхара;
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Сухумский район.

I. Сельское хозяйство: развитие

- субтропического плодоводства, том числе цитрусовых;
- овощеводства;
- пчеловодства;
- виноградарства;
- производства технических и эфиромасличных культур;
- производства зерновых культур;
- поддержки частных хозяйств, занимающихся скотоводством и свиноводством.

II. Развитие туризма.

Перспективные рекреационные территории Сухумского района – Эшера, Шицквара, Каманы, район села Псху (паломнический туризм).

В с. Эшера на базе ранее действовавшего спортивного объекта – создание Республиканского многофункционального спортивного комплекса, детского парка развлечений.

III. Промышленность:

- производство строительных материалов на базе месторождений облицовочного камня (Володарское месторождение);
- восстановление ранее действующих кирпичных заводов с применением современных технологий;
- добыча и розлив минеральной воды;
- развитие энергетики.

IV. Транспорт:

- строительство транспортно-логистического центра около города Сухум;
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Гулрыпшский район

I. Промышленность:

- промышленная переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство строительных материалов на базе имеющихся запасов;
- производство строительных материалов (освоение месторождений кварцевого песка – Ахацкое);
- добыча и розлив минеральных, столовых вод;
- производство сувенирной продукции;
- хлебопекарная и кондитерская отрасли;
- развитие лесной деревообрабатывающей промышленности;

- развитие энергетики.

II. Сельское хозяйство: развитие

- субтропического плодоводства;
- производства технических и эфиромасличных культур;
- овощеводства;
- птицеводства;
- производства орехоплодных культур;
- пчеловодства;
- рыбного хозяйства;
- производства зерновых культур (кукуруза);
- в частных хозяйствах стимулировать развитие скотоводства и свиноводства.

III. Развитие туризма.

Использование рекреационного потенциала Гулрыпшского района с освоением новых территорий:

- развитие Кодорского туристско-рекреационного пояса, вдоль Кодорского ущелья и Военно-Сухумской дороги (Мархяул, Черниговка, Цабал, Чхалта, Ажара, Сакен, Южный Приют);

- развитие горного туризма, горно-лыжного спорта;
- использование Кодорской группы минеральных источников – Сакен, Адзгара, Чхалта, Гвандра, Птыш и др., расположенных в труднодоступной горной местности.

Развитие Гулрыпшской рекреационной зоны:

- с. Мархяул (лечебно-оздоровительный);
- с. Дранда (культурно-познавательный, религиозный, агротуризм);
- с. Цабал (историко-культурный, этнический);
- развитие экстремальных и активных видов туризма (дайвинг, рафтинг и др.).

IV. Транспорт

- обустройство горных троп, которые должны стать круглогодично эксплуатируемыми для использования, как местными жителями, так и туристами;

- организация регулярного автобусного сообщения между административными центрами районов и населенными пунктами;

- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Очамчырский район.

I. Сельское хозяйство: развитие

- субтропического плодоводства;
- производства технических и эфиромасличных культур;
- выращивания чая;
- овощеводства;
- выращивания мелкого рогатого скота;
- скотоводства молочного и мясного направления;
- птицеводства;
- производства орехоплодных культур;
- пчеловодства;
- производства зерновых культур;
- аквакультуры.

II. Развитие туризма

Очамчырский район обладает несомненным, но не задействованным потенциалом для развития туризма.

Очамчырская рекреационная зона:

- развитие инфраструктуры уникальной Отапской пещеры;

- развитие религиозно-познавательного и паломнического туризма (Елыр, Мыку);
- развитие спортивного туризма;
- развитие альтернативных видов туризма.

III. Промышленность:

- производство строительных материалов на базе имеющихся запасов барита, известняка, глины, гравия;
- размещение производства натуральной черепицы;
- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе по переработке меда;
- добыча и розлив минеральной воды;
- развитие энергетики.

IV. Транспорт:

- размещение судоремонтного предприятия, а, в перспективе, и производство маломерных судов;
- развитие портового хозяйства;
- проектирование и строительство грузового порта между населенным пунктом Скурча и Скурчинским заповедником;
- строительство транспортно-логистического центра около города Очамчыра;
- организация регулярного автобусного сообщения между административными центрами районов и населенными пунктами;
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Ткуарчалский район всегда был индустриальным центром Абхазии. Основой экономического потенциала района является добыча полезных ископаемых и развитие промышленного производства.

В долгосрочной перспективе возможно создание технопарка для размещения новых промышленных производств и внедрения инновационных технологий.

I. Промышленность:

- развитие горной промышленности;
- промышленная переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство строительных материалов на базе имеющихся запасов Кирпично-черепичных глин, в непосредственной близости от Квезана;
- добыча и розлив минеральной воды;
- производство цемента на основе инновационных технологий;
- развитие энергетики.

II. Сельское хозяйство: развитие

- субтропического плодоводства;
- производства технических культур;
- растениеводства (кукуруза, бобовые, бахчевые, цитрусовые, фейхоа, киви, овощи);
- выращивания чая;
- животноводства молочного и мясного направления (козеводство, овцеводство, свиноводство, пчеловодство);
- производства орехоплодных культур;
- производства зерновых культур.

III. Развитие туризма:

Конкурентным преимуществом района является возможность развития горного туризма (включающего горнолыжный курорт, горные и горно-предгорные туристические центры Агубедия, Ткуарчал) с учетом решения экологических проблем, связанных с добычей угля.

Ткуарчалская рекреационная зона:

- месторождение минеральных вод и бальнео-грязелечебницы (Акармара);
- восстановление источника и комплекса курортной территории на основе ткуарчалской минеральной (радоновой) воды.

IV. Транспорт:

- развитие транспортной коммуникации района;
- обустройство горных троп, которые должны стать круглогодично эксплуатируемыми для использования, как местными жителями, так и туристами;
- организация регулярного автобусного сообщения между административными центрами районов и населенными пунктами;
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Галский район.

I. Сельское хозяйство: развитие

- субтропического плодоводства, том числе цитрусовых;
- выращивания чая;
- производства винограда;
- производства орехоплодных культур;
- производства кукурузы;
- овощеводства;
- животноводства (скотоводство, свиноводство, птицеводство).

II. Промышленность:

- промышленная переработка сельскохозяйственной продукции:
 - ореха-фундука;
 - плодоовощной продукции;
 - цитрусовых культур;
 - чая;
- хлебопекарная и кондитерская отрасли;
- производство строительных материалов на базе имеющихся запасов;
- добыча и розлив минеральной воды;
- развитие энергетики.

III. Транспорт:

- организация регулярного автобусного сообщения между селами, административным центром и населенными пунктами;
- реконструкция автодорог (включая устройство твёрдого покрытия) для всех населенных пунктов.

Основные задачи территориального развития РА:

В соответствии со стратегической целью и приоритетными направлениями социально-экономического развития районов определены основные задачи:

1. Улучшение инвестиционного климата районов.
2. Содействие повышению уровня доходности и увеличение налоговых поступлений.
3. Восстановление и развитие сельскохозяйственного производства.
4. Создание сети агрологистических центров, обеспечивающих бесперебойную работу предприятий переработки, а в пиковые периоды туристского сезона и обеспечение потока туристов.
5. Формирование сети лабораторий по сертификации сельскохозяйственной продукции на основе международных стандартов качества.
6. Осуществление порайонной специализации аграрного сектора определяющейся сочетанием природно-ресурсного потенциала и социально-экономическими условиями развития территории, на основе взаимодействия разных категорий хозяйств (личных подсобных, фермерских, общественных).

7. Расширение рынка туристских услуг и улучшение качества обслуживания в этой сфере.
8. Содействие развитию предприятий малого и среднего бизнеса.
9. Восстановление и модернизация объектов ЖКХ с целью обеспечения населения качественными услугами в этой сфере.
10. Разработка инфраструктуры для развития морских портов.
11. Создание этнографических комплексов.
12. Сохранение и восстановление памятников историко-культурного наследия.
13. Восстановление и развитие учреждений физкультуры и спорта в сельской местности.
14. Совершенствование системы организации медицинской помощи, в том числе повышения доступности медицинских услуг для сельских жителей.
15. Создание ОЭЗ в районах Восточной Абхазии.
16. Создание условий для интеграции населения Галского района в социально-экономическое пространство республики.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- совершенствование нормативно-правовой базы социально-экономического развития районов;
- разработка программ социально-экономического развития районов;
- внедрение и использование современных инновационных технологий и методов управления;
- совершенствование механизма взаимоотношений органов государственной власти и управления с органами местного самоуправления;
- оптимизация нормативов распределения доходов между республиканским и местными бюджетами;
- совершенствование механизма контроля над реализацией органами местного самоуправления своих полномочий;
- совершенствование механизма формирования местного бюджета;
- обеспечение гарантий прав инвесторов и защита инвестиций на подведомственной территории.

Организационно-управленческие механизмы:

- оптимизация работы администрации района в соответствии с целями и задачами развития районов;
- подбор и расстановка кадров администрации по их профессиональным и моральным признакам;
- четкое распределение функций между администрациями сел и районов;
- проведение комплексного анализа социально-экономического развития районов, поселков и сел;
- осуществление постоянного мониторинга качества работы глав администраций сел и поселков;
- внедрение в практику работы сел новых управленческих инновационных технологий;
- контроль за доходной и расходной частью бюджета района.

Финансово-экономические механизмы:

- привлечение инвесторов, в том числе путем выделения территории для создания особой экономической зоны;
- государственное субсидирование и льготное кредитование личных подсобных хозяйств населения районов;
- льготная система налогообложения для развития приоритетных отраслей районов;
- сопровождение инвестиционных проектов администрациями районов;

- стимулирование закладки многолетних насаждений и восстановление чайных плантаций.

Кадровые механизмы:

- формирование банка данных кадрового потенциала районов и сел;
- подготовка кадров для сельского хозяйства, курортно-туристической сферы, пищевой и перерабатывающей промышленности;
- создание системы непрерывного повышения квалификации работников;
- организация центров поддержки и консультирования местных предпринимателей;

Информационные механизмы:

- активное и целенаправленное использование современных информационных и коммуникационных технологий, электронных и других ресурсов для полного информирования населения районов и инвесторов;
- поддержка существующих и создание новых районных СМИ.

Ожидаемые результаты:

- улучшение благосостояния граждан;
- улучшение дорожно-транспортной инфраструктуры сел района;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- создание новых рабочих мест в сфере АПК;
- развитие туристско-рекреационных услуг;
- улучшение жилищно-бытовых условий;
- повышение качества медицинских услуг;
- создание в селах фермерских, тепличных хозяйств (овощеводства, цветоводства);
- закладка многолетних насаждений (фруктовых садов, ореховых плантаций, цитрусовых культур и др.);
- восстановление чайной отрасли;
- развитие пчеловодства и животноводства;
- создание производства строительных материалов;
- создание транспортных логистических центров;
- создание объектов сети бытовых услуг в селах;
- подготовка вертолетных площадок в селах района для экстренной медицинской помощи;
- рост бюджета районов преимущественно за счет собственных средств.

3.2.5.2. Особые экономические зоны

Создание особых экономических зон (ОЭЗ) может служить фактором ускоренного экономического роста страны за счет активизации инвестиционной деятельности и углубления интеграционных процессов.

Для Абхазии характерно неравномерное развитие административных районов. Важнейшая задача государства состоит в том, чтобы оживить, в первую очередь, Восточные районы. В них сложились неблагоприятные социально-экономические условия и критическое состояние занятости с низким качеством жизни и уровнем доходов. Поэтому, эти районы должны быть отнесены к территориям приоритетного развития. Для активизации производственно-экономического потенциала данных регионов целесообразно создание ОЭЗ.

Целью создания ОЭЗ является ускоренное развитие регионов для активизации вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, создания конкурентоспособных производств, освоения выпусков новых видов продукции, привлечения инвестиций, внедрения современных методов управления и хозяйствования, а также решения социальных проблем.

Направления развития ОЭЗ:

- промышленно-производственные;

- технико-внедренческие;
- туристско-рекреационные;
- портовые.

Основные задачи создания ОЭЗ:

1. Повышение социального благополучия населения районов;
2. Комплексное развитие транспортно-логистической инфраструктуры (логистической и складской инфраструктуры, морской, железнодорожной, автомобильной, авиационной);
3. Вовлечение национального рынка в мировую хозяйственную систему;
4. Привлечение иностранных и национальных инвестиций для развития высокотехнологичного и высокорентабельного производства;
5. Использование преимуществ международного разделения труда для расширения выпуска экспортной продукции;
6. Увеличение поступлений в бюджет страны;
7. Увеличение количества рабочих мест и обеспечение занятости населения;
8. Обучение и подготовка квалифицированных отечественных рабочих, инженерных, хозяйственных и управленческих кадров;
9. Насыщение национального рынка высококачественными товарами.

Механизмы реализации.

Правовые механизмы:

- разработка Закона «Об особых экономических зонах» и нормативных актов, регулирующих функционирование ОЭЗ;
- разделение полномочий между республиканскими и местными органами власти;
- совершенствование налогового и таможенного законодательства в соответствии с Законом об ОЭЗ;
- разработка единой государственной политики при отборе инвестиционных проектов, осуществляемых в ОЭЗ.

Важными условиями реализации задач создания и развития ОЭЗ являются также **организационно-управленческие и научно-методические механизмы:**

- создание уполномоченного Кабинетом Министров Республики Абхазия центрального органа государственного управления, курирующего деятельность ОЭЗ;
- разработка мер по взаимодействию государства и управляющей компании;
- формирование необходимой организационно-институциональной базы;
- комплексный анализ происходящих в ОЭЗ социально-экономических процессов;
- разработка обоснованных видов льгот, требующихся для реализации каждой из принятых программ ОЭЗ;
- разработка эффективного механизма заключения соглашений с резидентами (инвесторами).

Значительная часть финансово-экономических ресурсов при создании ОЭЗ принадлежит частным инвесторам, что сокращает зону риска государственного участия.

Ожидаемые результаты от создания ОЭЗ:

- формирование благоприятного климата для прямых иностранных инвестиций;
- создание условий для прихода высокотехнологичных компаний;
- создание новых рабочих мест и рост занятости;
- увеличение поступлений в бюджет РА;
- рост товаро- и грузооборота;
- активизация внешнеэкономической деятельности.

3.2.5.3. Кластерная политика

Суть кластерного подхода сводится к так называемой *модели тройной спирали* – взаимодействия власти, бизнеса и науки, обеспечивающей их синергию, повышение конкурентоспособности и нивелирование рисков. Во многих развитых странах успешно

апробированным дополнением к традиционному (отраслевому или объектному) планированию социально-экономического развития является кластерный подход, который предлагается использовать и в условиях Абхазии в сочетании со стратегией «Национального Брендинга».

Кластером принято считать сконцентрированную по географическому признаку группу взаимосвязанных компаний (специализированных поставщиков, поставщиков услуг, фирм в соответствующих отраслях), а также связанных с их деятельностью организаций (например, университетов, агентств по стандартизации, торговых объединений) в определенных областях, конкурирующих, но вместе с тем ведущих совместную работу.

Национальный Брендинг – это комплекс мер в сфере туризма, культуры, внутренней и внешней политики, экспорта и инвестиций по разработке и имплементации стратегии построения бренда государства, направленный на улучшение имиджа страны, активируемого с помощью различных инструментов (коммуникации, маркетинговые инструменты, публичная дипломатия и т.д.).

В основе концепции Национального Бренда Абхазии как государства, его конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности должны лежать *эксклюзивные, уникальные* характеристики, отличающие его от соседних стран региона со сходными климатическими и географическими условиями и часто с лучшими условиями туристического сервиса на данном этапе. Учитывая фактор стратегического партнерства РФ и РА, важно взаимоувязать национальные бренды этих стран, тем более что политико-экономические достижения Абхазии как государства объективно усиливают интеграционную привлекательность России как регионального и глобального международного игрока. Базовыми параметрами Бренда РА, в частности, могли бы стать следующие:

1. Культурно-историческое наследие Абхазии.
2. Экология, т.е. высоко экологичная жизненная среда.
3. Инновационный курортно-оздоровительный потенциал страны.
4. Международное и региональное позиционирование страны.

Абхазский Мир с его историей и культурой есть отличающийся от конкурентов на внешнем, в том числе туристическом, рынке абхазский эксклюзив, уникальная реальность, в которой древняя и современная история Абхазии - «Страны Души» органично сосуществует с современными ценностями свободы, демократии, добрососедства народов и экономического сотрудничества государств.

Цель кластерной политики в Абхазии заключается в модернизации и оптимизации пространственно-территориального размещения и развития страны с использованием кластерного подхода.

Хотя в Абхазии еще не сформирован общий государственный подход к кластерным инициативам, тем не менее, с учетом сложившихся реалий, необходимости брендинговой политики и стратегического взгляда на экономическое развитие Абхазии, включая ее региональное позиционирование, важным направлением кластерной политики может быть создание Агро-Финансово-Туристического кластера (АФТК), в качестве «ядра» которого рассматривается многоотраслевой туризм.

Основными преимуществами АФТК в Абхазии являются:

- мультипликативный и синергетический эффекты от взаимодействия разных отраслей (туризм, финансовый сектор, сельское хозяйство, переработка, промышленность, сфера услуг и др.);
- единый со всей территорией Абхазии законодательно-правовой режим АФТК, способствующий дальнейшему вовлечению в кооперационные связи различных субъектов экономики РА;
- создание «*кластерного капитала*», что позволит предотвращать финансовые риски компаний и увеличивать ликвидность финансовых активов кластера;

- создание ресурсов для внутренних инвестиций в кластере и по стране в целом;
- поддержка и взаимодействие в рамках кластера различных видов бизнеса – малого, среднего и крупного;
- повышение конкурентоспособности каждого участника кластера и АФТК в целом;
- обеспечение лучших конкурентных возможностей для выхода на внешние рынки, как АФТК в целом, так и его отдельным участникам.

Туристический компонент АФТК

Многоотраслевой туризм в АФТК может включать, в частности, этнографический туризм, бизнес-туризм, познавательный туризм, традиционный туризм с целью отдыха, что вписывается и в стратегию Национального Брендинга страны, а также предполагает определенные требования к инфраструктуре. Структура туристического компонента АФТК может быть представлена следующими объектами:

- отель (несколько Отелей) с инфраструктурой для делового контингента туристов и отдыхающих туристов, с номерами разной ценовой категории (предполагается увеличение числа отелей по мере успешного развития кластера и их дальнейшая специализация по категориям туристов);
- пляж (при создании АФТК в прибрежной зоне);
- этнографический и культурно-исторический комплекс;
- культурно-деловой центр с несколькими Конференц-залами, кинотеатром, рестораном, несколькими кафе, концертный зал;
- ярмарка торговых брендов Абхазии;
- экскурсионное сопровождение системы АФТК.

Аграрный, финансовый и дополняющие компоненты АФТК

В условиях Абхазии, где финансовый резерв промышленности пока ограничен, Банки могут получить финансовую подпитку, сотрудничая с туристическим бизнесом в рамках общих задач АФТК, увеличив тем самым свою клиентскую базу, кредитный портфель и получив надежного партнера с большими финансовыми потоками, не теряя при этом своей организационно-функциональной автономности. С учетом проблемной ситуации в финансовом секторе РА, этот подход имеет смысл, поэтому в структуре АФТК могут быть следующие дополнительные участники:

- представительства финансовых учреждений, в том числе банков, страховых и лизинговых компаний;
- представительство крупного, малого и среднего бизнеса РА, РФ и других стран;
- участники Деловых встреч и переговоров;
- предприятия сельхозпереработки;
- сельхозпроизводители (фермеры, кооперативы и др.), обеспечивающие АФТК экологически чистой местной продукцией;
- объекты питания: рестораны, кафе, бары, апацхи и др.;
- сервисные службы;
- торговый комплекс (центр);
- спортивные объекты;
- служба озеленения и благоустройства территории;
- строительные компании;
- охрана, безопасность;
- авиа агентство;
- деловой форум - деловые переговоры;
- культурный и молодежный форумы - концерты, социальные, общественные и рекламные акции;
- медиа-агентства;
- аналитический центр планирования и инноваций в рамках АФТК в сотрудничестве

с АГУ, АБИГИ и другими научными центрами.

Задачи кластерной политики:

1. Формирование государственной концепции развития приоритетных национальных кластеров (к примеру, транспортно-логистических, туристических, пищевых, финансовых, промышленных, текстильных, биоинновационных и биофармацевтических и др.) и территорий их локализации.

2. Формирование условий для развития приоритетных кластеров, в том числе, стратегий, пошаговых «дорожных карт» и мер государственной поддержки развития кластеров.

3. Обеспечение эффективной методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки в реализации кластерной политики.

4. Обеспечение координации деятельности в рамках модели «тройной спирали»: государство, бизнес, наука.

5. Модернизация научно-образовательной и исследовательской среды для перспективных национальных кластеров.

6. Формирование активной технологической политики: активизация трансферта технологий в кластерах и усиление роли компаний, целью которых являются освоение и внедрение на рынок нового продукта или технологии, а в перспективе и самостоятельная разработка.

7. Повышение инновационной активности в бизнес-секторе.

8. Содействие включенности перспективных национальных кластеров в международное и региональное разделение труда. Выход на региональные рынки за счет кластерных механизмов повышения конкурентоспособности и реализации стратегии Национального Брендинга.

Механизмы реализации кластерной политики.

Правовые механизмы:

- государственная программа социально-экономического развития РА на 2016-2020 годы;

- Закон «О государственной поддержке инновационно-научной деятельности в РА»;

- постановление Правительства РА «Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных национальных кластеров в приоритетных секторах экономики»;

- постановление Правительства РА «Об утверждении программы создания и развития национального кластера» (для каждого конкретного кластера);

- постановление Правительства РА «Об утверждении дорожной карты формирования национального кластера» (для каждого конкретного кластера);

- постановление Правительства «О мерах государственной поддержки развития национальных кластеров в РА»;

- постановление Правительства «Об оценочных критериях результативности государственной поддержки кластерных инициатив».

Организационно-экономические механизмы:

- создание уполномоченного органа исполнительной власти по реализации кластерной политики в РА, в том числе обеспечивающего инфраструктурную и инновационно-технологическую поддержку развития кластеров;

- определение механизмов и пакета мер поддержки, направленных на стимулирование кластерных инициатив;

- создание Управляющих Советов конкретных кластеров с целью практической реализации кластерных инициатив с участием местных исполнительных органов, представителей кластеров, инвесторов и научно-исследовательских кругов;

- оказание приоритетной государственной поддержки кластерным инициативам посредством финансовых и нефинансовых мер поддержки (субсидирование, гарантирование, выделение территории, инфраструктурная и сервисная поддержка и др.);

- приоритетное кредитование проектов кластеров с разделением рисков между банками второго уровня, государственными агентами и заемщиками;
- долгосрочные государственные заказы субъектам кластерных инициатив;
- мониторинг эффективности системы сотрудничества и кооперации между участниками кластера, поскольку именно механизм синергии и кооперации является тем критерием, который позволяет считать объединение разных участников кластером, имеющим право на государственную поддержку.

Научно-методические механизмы:

- методические разработки по созданию и функционированию национальных кластеров в РА (с учетом зарубежного опыта и местной специфики);
- мероприятия по развитию сектора инновационных, научных исследований и разработок в контексте потребностей Кластера;
- выработка единых стандартов господдержки кластеров – «Правил распределения и предоставления субсидий из государственного бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных территориальных кластеров в РА»;
- поддержка научных центров для развития кластеров через выделение грантов от государства;
- диалоговые форматы для обмена опытом реализации кластерной политики в разных государствах;
- создание венчурных предприятий и научно-технических фирм.

Кадровые механизмы:

- мероприятия по определению потребности в трудовых ресурсах участников кластера;
- мероприятия по подготовке и повышению квалификации предпринимательских, научных, инженерно-технических и управленческих кадров;
- проведение образовательных и квалификационно-обучающих мероприятий, в том числе с зарубежными специалистами; зарубежные стажировки.

Информационные механизмы:

- создание Интернет-ресурсов для поддержки национальных кластеров;
- проведение международных конференций, круглых столов и семинаров, связанных с Национальным Брендингом и кластерными инициативами;
- информационные мероприятия по реализации брендинговой стратегии кластеров;
- проведение выставочно-ярмарочных мероприятий в рамках кластерных инициатив.

Ожидаемые результаты:

- рост налогооблагаемой базы, новые рабочие места и снижение социально-имущественного дисбаланса в доходах населения;
- поддержка важнейших отраслей реального сектора экономики, особенно, агропромышленного комплекса;
- мультипликативный эффект и синергия участников и отраслей АФТК;
- повышение конкурентоспособности всех участников АФТК;
- повышение инвестиционной привлекательности территории локализации АФТК и страны в целом;
- создание общего «кластерного капитала» как самостоятельного ресурса для внутренних инвестиций в кластере и стране в целом;
- повышение инновационного потенциала АФТК;
- формирование конкурентного Национального Бренда Абхазии как активного геоэкономического актора в Черноморско-Кавказском регионе.

ГЛАВА IV. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ

4.1. Схема реализации Стратегии

Реализация Стратегии позволит осуществить поэтапный переход к динамичному и устойчивому развитию страны на основе предложенной модели социально-экономического развития Республики Абхазия при взаимосвязи обозначенных целей, ресурсов и исполнителей в рамках программно-целевого подхода.

Достижение стратегической цели и решение задач социально-экономического развития обеспечивается путем разработки государственных программ и целевых проектов развития Республики Абхазии на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Стратегия предполагает трехуровневую систему ее реализации:

1-й уровень – Государственные программы социального и экономического развития РА на среднесрочный период (2016-2020 гг., 2021-2025 гг.);

2-й уровень – комплексные программы развития отраслей и районов Республики Абхазия;

3-й уровень – целевые проекты.



Рис. 29. Схема реализации Стратегии

Выполнение Государственной программы социально-экономического развития страны на 2016-2020 гг. обеспечит ускоренный переход к оптимальному сценарию развития и решение следующих задач:

- реформирование системы органов власти и управления;
- обеспечение безопасности (экономической, социальной, демографической, культурной, экологической и др.) общества;
- укрепление социального статуса духовных ценностей в обществе;
- развитие сотрудничества между Абхазией и Россией;
- укрепление правового и социального порядка в обществе;

- противодействие коррупции и теневой экономике;
- усиление работы по восстановлению социально-экономической инфраструктуры, разрушенной войной и блокадой;
- проведение институциональных преобразований в обществе;
- изменение отраслевой структуры ВВП и увеличение темпов роста показателей социально-экономического развития;
- развитие интеллектуального, креативного потенциала общества;
- осуществление мониторинга и оценки процесса перехода к оптимальному сценарию развития.

Переход к оптимальному сценарию развития осуществляется по разработанному и принятому пошаговому плану («дорожной карте») с тем, чтобы избежать возможности усугубления ситуации в процессе реализации Программы. На этом этапе речь должна идти о нейтрализации инерционных трендов развития.

В последующем, для перехода к устойчивому и динамичному развитию необходима разработка на основе Стратегии Государственной программы на 2021-2025 гг. и ее реализация, предусматривающая выполнение определенных задач:

- укрепление государственного суверенитета Абхазии во внешнем мире;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- повышение эффективности системы органов власти и управления республики;
- повышение организационного и профессионального уровня работы государственных органов по обеспечению безопасности страны;
- дальнейшее развитие сотрудничества между Абхазией и Россией;
- завершение процесса перехода к новой системе структурной организации общества;
- сокращение уровня коррупции и теневой экономики;
- сбалансированное развитие национальной экономики в территориальном и отраслевом разрезе;
- мониторинг и оценка хода выполнения Государственной программы развития страны.

В рамках Стратегии разработан перечень отраслевых и территориальных программ, целевых проектов, составляющих Государственные Программы социального и экономического развития РА (Таблица 31).

Перечень программ и целевых проектов социально-экономического развития Республики Абхазия

Среднесрочные государственные программы	Целевые проекты	2016 – 2020 гг.	2021 – 2025 гг.	Государственный заказчик-координатор
Программа Национальной безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • Идеология безопасности дорожного движения. • Общественный порядок и противодействие преступности. • Противодействие незаконному обороту наркотиков • Пожарная безопасность. • Продовольственная безопасность. • Сохранение, изучение и развитие государственного языка. • Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике. 	+		Кабинет Министров
Концепция демографической политики	<ul style="list-style-type: none"> • Материальное стимулирование рождения третьего и последующих детей. • Охрана здоровья матери и ребенка • Многодетная семья. • Молодая семья. • Репатриация. 	+		Кабинет Министров
Антикризисная программа АПК	<ul style="list-style-type: none"> • Государственная поддержка ЛПХ населения. • Развитие животноводства. • Развитие арендных отношений. • Фермерские хозяйства. • Сельскохозяйственные кооперативы. • Тепличное хозяйство • Переработка сельхозпродукции • Аквакультура. • Сельскохозяйственная техника. • Инвентаризация сельскохозяйственных земель. • Сельскохозяйственная перепись. 	+		Министерство сельского хозяйства Управление государственной статистики

Развитие энергетики	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Национальная энергетическая система.</i> • <i>Развитие генерирующих источников электроэнергии.</i> • <i>Повышение энергетической эффективности и энергосбережение.</i> 	+		Государственное Управление транспорта и энергетики
Развитие добывающей и перерабатывающей промышленности	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Производство строительных материалов</i> • <i>Развитие горно-добывающей промышленности</i> • <i>Розлив экологически чистой воды</i> 			Министерство экономики
Развитие туристско-рекреационного комплекса	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Оздоровительный туризм.</i> • <i>Экотуризм.</i> • <i>Сельский туризм.</i> • <i>Развитие активных видов отдыха.</i> 	+		Министерство по курортам и туризму
Обеспечение экологической безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов.</i> • <i>Национальный брэндинг</i> 			Кабинет Министров
Развитие малого и среднего предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Стимулирование инвестиционной деятельности в Республики Абхазия.</i> • <i>Содействие развитию малого предпринимательства в Республики Абхазия.</i> 			Министерство экономики
Развитие транспортно-логистического комплекса	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Реконструкция и ремонт дорог республиканского и местного значения.</i> • <i>Строительство канатных дорог в гг. Сухум и Новый Афон.</i> • <i>Строительство автодорожной магистрали между РФ и РА через Главный кавказский хребет.</i> • <i>Гражданская авиация.</i> • <i>Реконструкция и модернизация троллейбусной сети г. Сухум.</i> • <i>Экспорт транспортных услуг.</i> 	+		Государственное Управление транспорта и энергетики

<p>Развитие комплекса строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Абхазия</p>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Капитальный ремонт многоквартирных домов.</i> • <i>Строительство жилья эконом-класса.</i> • <i>Ипотечное жилищное кредитование.</i> • <i>Социальная ипотека.</i> • <i>Доступное жилье молодой семье.</i> • <i>Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.</i> • <i>Развитие, реконструкция и модернизация систем коммунального водоснабжения, водоотведения и канализации.</i> 			
<p>Развитие здравоохранения Республики Абхазия</p>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Оснащение медицинских учреждений современной медицинской техникой и оборудованием</i> • <i>Поддержка материнства и детства</i> • <i>Государственная программа поддержки родовспоможения.</i> • <i>Государственная противоопухолевая программа по обеспечению химиопрепаратами онкологических больных.</i> • <i>Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и борьба с ними</i> • <i>Профилактика туберкулеза</i> • <i>Сахарный диабет</i> • <i>Борьба с ВИЧ/СПИДом</i> • <i>Профилактика и борьба с наркоманией и алкоголизмом.</i> • <i>Всеобщая диспансеризация населения.</i> 	+		<p>Министерство здравоохранения</p>
<p>Социальная поддержка граждан Республики Абхазия</p>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Социальная поддержка отдельных категорий граждан.</i> • <i>Модернизация и развитие социального обслуживания населения.</i> • <i>Социальная поддержка инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 гг.</i> • <i>Социальная поддержка инвалидов и участников Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг.</i> 			<p>Министерство труда и социальной защиты</p>
<p>Содействие занятости населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Улучшение условий и охраны труда.</i> • <i>Сельская занятость.</i> • <i>Профорientация и трудоустройство молодежи.</i> 			<p>Министерство труда и социальной защиты</p>

Программа реформирования системы власти и управления	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Программа подготовки кадрового резерва госслужащих</i> 	+		
Развитие образования и науки	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Сельский учитель.</i> • <i>Молодой учитель.</i> • <i>Научные и научно-педагогические кадры РА.</i> • <i>Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки.</i> 	+		Министерство образования и науки
Развитие культуры Республики Абхазия	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Культурное наследие</i> 			Министерство культуры
Развитие физической культуры и спорта				Государственный комитет по физической культуре и спорту
Развитие молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Молодая семья.</i> • <i>Молодежное предпринимательство.</i> • <i>Профорентация и трудоустройство молодежи.</i> • <i>Сельская молодежь.</i> • <i>Гражданское воспитание.</i> • <i>Поддержка талантливой молодежи.</i> • <i>Досуг молодежи.</i> 			Государственный комитет по молодежной политике
Государственная инвестиционная программа	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Развитие общественного сектора.</i> • <i>Развитие инфраструктуры национальной экономики.</i> 			Министерство экономики
Развитие кредитно-финансового комплекса	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Страхование</i> • <i>Банки</i> • <i>Казначейство</i> • <i>Кредитование малого и среднего бизнеса</i> • <i>Налоги</i> 			Министерство финансов Кабинет Министров

<p>Социально-экономическое развитие городов и районов РА</p>	<ul style="list-style-type: none"> • г. Сухум. • Гагрский район. • Гудаутский район. • Сухумский район. • Гулрыпшский район. • Очамчырский район. • Ткуарчалский район. • Галский район. • Создание территориальных кластеров в аспекте экономического развития районов Республики Абхазия. • Особые экономические зоны. • Технопарк. 	<p style="text-align: center;">+</p>		<p style="text-align: center;">Министерство экономики Администрации районов</p>
--	--	--------------------------------------	--	---

4.2. Финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Финансово-ресурсное обеспечение реализации стратегических целей развития РА определяет объемы и источники финансирования программ и мероприятий стратегического плана.

Достижение поставленных целей и решение задач возможно при эффективном использовании финансовых ресурсов для реализации Стратегии, направленных на развитие приоритетных направлений и получение результата.

В качестве источников финансирования выступают:

- республиканский и местный бюджет;
- налоговое реформирование;
- детенизация экономики;
- приватизация и акционирование государственной собственности;
- собственные средства предприятий и организаций;
- средства финансовых и кредитных организаций;
- инвестиции;
- сбережения населения.

Основным финансовым механизмом реализации Стратегии будут являться собственные доходы государственного бюджета Республики Абхазия. Реализация намеченных мер социально-экономического развития будет способствовать постепенному снижению зависимости госбюджета от внешних трансфертов и дотационности местных бюджетов.

Значимой составляющей реализации Стратегии будет эффективное использование финансовой помощи Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на осуществление приоритетных проектов и целевых программ, направленных на развитие национальной экономики.

Стратегией предполагается активное использование государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов, формировании инновационной среды республики, а также для развития предпринимательского сектора.

Одним из финансовых источников развития экономики также являются собственные средства предприятий и организаций, реинвестируемые в расширение и модернизацию бизнеса.

Реализация инвестиционных проектов осуществляется, как за счет кредитных ресурсов, так и через механизм софинансирования за счет собственных средств субъектов, осуществляющих эти проекты, и кредитов коммерческих банков.

Формирование условий и механизмов привлечения имеющихся сбережений населения страны как важной составляющей национального капитала позволяет расширить финансово-ресурсную базу реализации Стратегии. Привлечение денежных средств населения, являющихся одним из резервов роста отечественной экономики, возможно путем проведения гибкой депозитной политики коммерческих банков и создания гарантий надежности вкладов.

Минимально необходимый объем финансирования реализации Стратегии составляет не менее 60 млрд. руб. Из-за ограниченности собственных средств предлагается ранжированный подход при разработке отраслевых программ и целевых проектов социально-экономического развития республики.

В рамках Государственной программы 2016-2020 гг. первоочередными являются:

- в социально-инновационном комплексе:
 1. Концепция демографического развития Республики Абхазия.
 2. Государственная программа реформирования органов власти и управления.
 3. Государственная программа противодействия коррупции и теневой экономике.
 4. Государственная программа развития образования и науки Республики Абхазия.
 5. Государственная программа развития здравоохранения Республики Абхазия.

- в национальной экономике:
 1. Государственная антикризисная программа развития АПК Республики Абхазия.
 2. Государственная программа развития энергетики Республики Абхазия.
 3. Государственная программа развития туристско-рекреационного комплекса Республики Абхазия.
 4. Государственная программа развития транспортно-логистического комплекса Республики Абхазия.
 5. Государственные программы развития г. Сухум и районов Республики Абхазия.

4.3. Механизм мониторинга и анализ реализации Стратегии.

Важной составляющей механизма реализации Стратегии является проведение *систематического мониторинга ее реализации*, предусматривающего оценку эффективности достижения поставленных целей посредством системы целевых индикаторов.

Процесс мониторинга включает:

- определение ответственных исполнителей и сроков;
- сбор и обработка информации (сравнительный анализ состояния и тенденций социально-экономической развития республики, в том числе в отраслевом и территориальном разрезе);
- определение целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития республики и сравнение с ожидаемыми результатами Стратегии;
- подготовка и утверждение ежегодного отчета о реализации Стратегии;
- корректировка Стратегии с учетом изменения внешних и внутренних условий развития республики.

В качестве непосредственных *результатов реализации* Стратегии можно рассматривать:

- выполнение конкретных мероприятий реализации Стратегии за анализируемый период;
- объективные изменения в социальной сфере, обусловленные выполнением комплекса мероприятий, предусмотренных Стратегией за анализируемый период;
- объективные изменения в экономической сфере, обусловленные выполнением комплекса мероприятий, предусмотренных Стратегией за анализируемый период.

Предоставление отчетных данных для проведения мониторинга реализации Стратегии должно производиться в электронном виде с использованием АИС, т.е. специальной программы.

Критериями оценки эффективности результатов реализации Стратегии за анализируемый период могут служить:

- улучшение динамики основных показателей экономического и социального развития;
- качественное изменение отраслевой структуры национальной экономики;
- сбалансированное и устойчивое территориальное развитие республики;
- эффективность использования финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в ходе реализации Стратегии;
- увеличение доли позитивных субъективных оценок изменений социально-экономической ситуации в РА на основе опроса населения, бизнес-сообщества и власти.

Для оценки эффективности выполнения мероприятий Стратегии предлагается система целевых индикаторов (Таблица 32,33).

Таблица 32

**Целевые индикаторы экономического развития Республики Абхазия,
(темпы роста, %)**

Показатель	Инерционный сценарий		Оптимальный сценарий	
	2020 - 2013 гг.	2025 - 2013 гг.	2020 - 2013 гг.	2025 - 2013 гг.
Численность населения	101,6	100,8	101,7	102,7
Численность трудоспособного населения	98,9	96,1	97,4	96,7
Численность занятых	118,6	131,5	150,5	200,2
Доля безработных в общей численности экономически активного населения (по критериям МОТ)	внедрение методики расчета уровня официальной безработицы по критериям МОТ			
ВДС	168,6	213,5	217,5	289,8
ВДС на душу населения	166,0	211,9	213,8	282,1
Производительность труда (по ВДС)	142,1	162,3	142,5	149,2
Прибыль в экономике,	542,3	707,9	834	1162
Собственные доходы госбюджета РА	170,4	222,15	218,8	312,5
Внешнеторговый оборот	175,2	229,1	222,4	307,9
Доходы населения	143,5	170,9	177,7	237,6
Прожиточный минимум	178,9	235,1	216,0	328,2
Средняя номинальная заработная плата, тыс. руб.	176,3	232,4	215,1	298,5
Среднедушевые доходы	141	173	174,7	231,3
Объем промышленного производства	156,7	194,2	169,4	248,4
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	166,1	232,6	210,3	282,1
Розничный товарооборот, включая общественное питание	169,9	223,5	214,4	298,7
Оборот организаций по виду деятельности «Связь»	184,8	251,6	260,8	321,6
Продукция сельского хозяйства (ЛПХ)	137,1	153,3	205,9	274,4
Число койко/мест в гостиницах и аналогичных средствах размещения	148,2	196,6	181,2	262,4

Целевые индикаторы социального развития
(по оптимальному сценарию)

Индикатор	2013 г.	2020 г.	2025 г.
Коэффициент естественного прироста	1,9	2,5	3,2
Коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения	8,3	8,6	9,5
Коэффициент смертности, число умерших на 1000 человек населения	6,4	6,4	6,3
Уровень младенческой смертности	8,9	4,5	4,0
Соотношение среднего размера назначенных пенсий и величины прожиточного минимума	1,1	1,4	1,5
Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями	0,63	0,69	0,76
Обеспеченность населения врачами (на 1 000 чел.)	2,83	3,0	3,2
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	6,44	6,7	7,0
Обеспеченность населения больничными койками	7,4	7,3	7,2
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями (в % от численности детей в возрасте от 2 до 6 лет)	38,3	44,5	50,5
Численность учащихся в средних общеобразовательных учреждениях	26370	27970	29686
Количество студентов на 1000 чел.	17,1	18,9	21,1

Организационное обеспечение реализации Стратегии. Необходимыми мерами по реализации Стратегии является учет мнения и информирование населения о ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти республики, изменениях нормативно-правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, механизмов и мер Стратегии.

В соответствии с Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Абхазия» Стратегия выносится на рассмотрение Кабинета министров и утверждение Президентом Республики Абхазия.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет Кабинет Министров Республики Абхазии.

Ежегодный отчет о выполнении Стратегии выносится на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия и Парламента (Народного Собрания) Республики Абхазия.

Отчет о реализации Стратегии сопровождается пояснительными материалами выполнения стратегических мероприятий с указанием разделов, по которым не достигнуты ожидаемые результаты, анализом причин невыполнения и выработки предложений по

корректировке Стратегии.

Текст Отчета о реализации Стратегии публикуется в республиканских средствах массовой информации.

Основным механизмом реализации Стратегии является Государственная программа развития РА. Для ее разработки и проведения мониторинга выполнения Распоряжением Президента РА создается рабочая группа. Она должна состоять из отечественных и зарубежных (российских) независимых экспертов, а также ведущих специалистов министерств, ведомств, администраций городов и районов республики. Рабочая группа может быть создана на базе исследовательской организации, в которой имеются достаточные условия и опыт подготовки документов, необходимых для реализации Стратегии. В Распоряжении должны быть определены основные задачи, условия, порядок работы рабочей группы и срок ее деятельности. План работы группы представляется ее руководителем Президенту РА на утверждение.

Основными задачами рабочей группы являются:

- разработка на основе Стратегии Государственной программы социально-экономического развития РА на 2016-2020 гг. и представление ее в установленный срок на рассмотрение и утверждение Президенту РА;
- составление «дорожной карты», описание необходимых пошаговых действий органов власти и управления по выполнению Государственной программы социально-экономического развития РА на 2016-2020 гг.;
- разработка методики и критериев, необходимых для объективной оценки хода выполнения Государственной программы развития РА на 2016-2020 гг., и принятие их к руководству;
- проведение систематического мониторинга выполнения Государственной программы развития РА на 2016-2020 гг., составление аналитической информации о его результатах и представление ее Президенту РА;
- внесение корректировок в Государственную программу развития РА на 2016-2020 гг. в ходе ее выполнения;
- обеспечение прозрачности и доступности информации о деятельности рабочей группы.

ГЛОССАРИЙ

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы).

Инновационная политика – это комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, направленный на коммерциализацию накопленных знаний, технологий и оборудования. Результатом инновационной деятельности являются новые или дополнительные товары/услуги или товары/услуги с новыми качествами.

Франчайзинг – (англ. franchise, «лицензия», «привилегия»), франшиза (фр. Franchise – о льгота, привилегия), коммерческая концессия – вид отношений между рыночными субъектами, когда одна сторона (франчайзер) передаёт другой стороне (франчайзи) за плату (роялти) право на определённый вид бизнеса, используя разработанную бизнес-модель его ведения. Это развитая форма лицензирования, при которой одна сторона (франчайзер) предоставляет другой стороне (франчайзи) возмездное право действовать от своего имени, используя товарные знаки и/или бренды франчайзера.

Социальный актор – наиболее влиятельная часть населения страны.

Стратегическая цель – мотивирующее начало совместного действия членов общества, в котором концентрированно выражаются их общие интересы, потребности и представления о социальном будущем. На ее базе происходит формирование определенной культурной матрицы и идентичности.

Субвенции - вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, выделяемого на определенный срок на конкретные цели; в отличие от дотации подлежат возврату в случае не целевого использования или использования не в установленные ранее сроки.

Субсидии - (от лат. subsidium - помощь, поддержка) - выплаты потребителям, предоставляемые за счёт государственного или местного бюджета, а также выплаты специальных фондов для юридических и физических лиц, местных органов власти, других государств.

Безопасность - под безопасностью в Стратегии понимается защита национальных интересов страны от возможных внутренних и внешних угроз. Существо этих интересов состоит в обеспечении безопасного и стабильного развития общества. Такое развитие общества позволяет ему стремиться к преследуемой им стратегической цели, о которой речь шла выше. Непосредственной силой, обеспечивающей безопасность страны, является ее государство.

Национальные интересы - под национальными интересами понимается совокупность базовых социально-экономических и политических потребностей общества в обеспечении безопасности жизни и устойчивого развития общества. Они носят долгосрочный характер и определяют стратегические задачи внутренней и внешней политики государства.

Культура - под культурой понимается вся, так называемая, искусственная часть природы, оформленная (преобразованная) человеком. Она включает в себя все то, что создано человеком и используется им для поддержания своего видового существования. Даже свои биологические потребности он, как известно, удовлетворяет в форме культуры. Культура – это осознанная самоорганизация людей в отдельное сообщество, формирование ими своей системы социальной матрицы, ее закрепление в языке, сознании, менталитете и др. (кодирование) и транслирование ее во времени. На базе этой матрицы создается система морально-правовых норм, знаний, верований, символов, институтов и др. ценностей, обеспечивающая совместную жизнь людей.

Условные обозначения

СИК – социально-инновационный комплекс

АПК – агропромышленный комплекс.

ТРК – туристско-рекреационный комплекс.

ПРК – промышленный комплекс.

ИТК – информационно-телекоммуникационный комплекс.

КПТУ – комплекс потребительских товаров и услуг.

ТПП – торгово-промышленная палата.

ТЛК – транспортно-логистический комплекс.

СТК – строительный комплекс.

КФК – кредитно-финансовый комплекс.

СП – совместные предприятия.

ГЧП – государственно-частное партнерство.

МСП – малое и среднее предпринимательства.

ЮФО – Южный федеральный округ.

СКФО – Северо-Кавказский федеральный округ.

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность.

МЭБ - Международное эпизоотическое бюро

ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (англ. *Food and Agriculture Organization*)

Информационная база

1. Законы Республики Абхазия//Программа «Статус – Законодательство Республики Абхазия»
2. Аналитическая информация по материалам опроса туристов (рекреантов) в период летнего курортного сезона //ЦСИ при Президенте РА. Сухум. 2009.
3. Аналитический отчет по результатам социологического опроса на тему: «Определение средней суммы расходов рекреанта в Абхазии» //ЦСИ при Президенте РА. Сухум. 2009.
4. Аналитический отчет по результатам социологического исследования «Проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Абхазии»//ЦСИ при Президенте РА. Сухум. 2010.
5. Аналитический отчет по результатам социологического исследования «Состояние и перспективы социально-экономического развития РА»//ЦСИ при Президенте РА. Сухум. 2011.
6. Аналитический отчет по результатам социологического исследования в рамках разработки «Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.» //ЦСИ при Президенте Республики Абхазия. Сухум. 2015.
7. Бгажба А.О., Цушба А.С., Шатиба Х.К. Социально-экономические процессы в современной Абхазии (2008-2012 гг.). ЦСИ. Сухум – 2014. – 152 с.
8. Исследовательский проект «Современное абхазское село: проблемы и перспективы возрождения», разработанный отделом экономики и отделом культуры//Материалы ЦСИ при Президенте РА. Сухум. (Письмо Президенту РА, исх.№80 от 04.06.2012 г.)
9. Исследовательский проект «Социально-экономическое развитие Галского района», разработанный отделом экономики //ЦСИ при Президенте Республики Абхазия. Сухум. 2013 г.
10. Дамения О.Н. Абхазия на рубеже веков (опыт понятийного анализа). – СПб.: Издательство «Юридический центр - Пресс», 2011.
11. Информационная база на основе опроса глав администраций сел Республики Абхазия//ЦСИ при Президенте Республики Абхазия. Сухум. 2015.
12. Итоги переписи населения Республики Абхазия 2011 г.//Управление государственной статистики Республики Абхазия. Сухум – 2012.
13. Концепция социально-экономического развития Абхазии // Республика Абхазия (2005 г.).
14. Материалы Министерства экономики РА.
15. Материалы Министерства финансов РА.
16. Материалы Министерства сельского хозяйства РА.
17. Материалы Абхазского института гуманитарных исследований им. Д.И. Гулия РА.
18. Материалы Министерства образования и науки РА.
19. Материалы государственного комитета РА по репатриации.
20. Материалы Пенсионного фонда РА.
21. Материалы Министерства здравоохранения РА.
22. Материалы Министерства труда и соцзащиты РА.
23. Материалы государственного комитета РА по физической культуре и спорту.
24. Материалы Министерства внутренних дел РА.
25. Материалы Государственного таможенного комитета РА.
26. Материалы Министерства труда, занятости и социального обеспечения РА.
27. Материалы Гидрофизического института РА.
28. Материалы Государственной ветеринарной службы РА.
29. Материалы Государственного комитета по делам молодежи и спорту.
30. Материалы Администраций городов и районов РА
31. Материалы кафедры национальной экономики Абхазского государственного университета

32. Материалы Комитета по развитию АПК при ТПП РА.
33. О состоянии и перспективах развития сельского хозяйства в Республике Абхазия: Материалы научно-практической конференции. – Сухум: РУП «Дом печати», 2012. – 148 с.
34. Статистический сборник «Абхазия в цифрах». – Сухум. (2006-2014).
35. Сведения об использовании средств российской финансовой помощи на социально-экономическое развитие РА. – Сухум. 2013.
36. Схема территориального планирования Республики Абхазия//Открытое акционерное общество. Российский институт градостроительства и инвестиционного развития. М. 2011. Т. 1-4.
37. Транспортно-промышленное освоение Азиатской части России и каспийского региона – фактор интеграции экономического пространства Евразии («Горизонт -2030»). Новосибирск: ИЭОПП, 2008. – 210 с.
38. Транс-ингурские экономические отношения: основание для регулирования// www.international-alert.org.
39. Феизба Я.Р., О.Б. Шамба. Национальная экономика Абхазии. – Сухум. 2002 г.
40. Шамба О.Б. Проблемы переходной экономики Абхазии. Монография. Сухум – 2015.
41. Шалашаа З.И. Основы стратегии социально-экономического развития РА на среднесрочную перспективу // Сборник научных трудов по материалам первой международной научной конференции г. Сухум, 15–16 октября 2009 г. Сухум. 2010.
42. V Российско-Абхазский деловой форум «Россия и Абхазия: достижения межрегионального сотрудничества» - Сухум. 2013.
43. <http://ru.abkhaziastrategic.org>
44. <http://www.nb-ra.org>
45. <http://www.tppra.org>
46. <http://apsnyteka.org>

Состав исполнителей, экспертов и консультантов по разработке «Стратегии социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г.»

Состав рабочей группы:

1. Дамения О.Н. – директор ЦСИ при Президенте РА, к. филос. н. (руководитель проекта)
2. Дбар Р. – директор института экологии АНА, к. биолог. н.
3. Эжба Е.А. – зав. каф. прикладной экологии АГУ, академик АНА, док. физ.-мат. н.
4. Шатипа Х.К. – зав. Отделом экономики ЦСИ при Президенте РА, к. эк. н., доц. кафедры национальной экономики АГУ
5. Шалашаа З.И. – зав.каф. госуправления и менеджмента АГУ, чл. корр. АНА, доктор эк. н.
6. Цушба А.С. – ст. научный сотрудник Отдела экономики ЦСИ при Президенте РА, преп. кафедры национальной экономики АГУ, к. эк. н.
7. Зантария Д.Ч. – заместитель Председателя Банка Абхазии, ст. преп. кафедры экономической теории АГУ
8. Мирцхулава И.В. – научный сотрудник Отдела экономики ЦСИ при Президенте РА, ст. преп. кафедры национальной экономики АГУ
9. Ардзинба И.Ш. – зам проректора АГУ по учебной работе, доцент кафедры экономической теории АГУ, канд. эк. н.
10. Бгажба А.О. – научный сотрудник Отдела экономики ЦСИ при Президенте РА, преп. кафедры экономической теории АГУ
11. Квициния М.Г. – доцент кафедры бухучета и аудита АГУ, к. эк. н.
12. Черкезия И.В. – зам. декана экономического факультета АГУ, преп. кафедры бухучета и аудита АГУ
13. Багба А.Н. – преп. кафедры госуправления и менеджмента АГУ

Эксперты-исполнители:

1. Хагуров А.А. – гл. научный сотрудник Института социологии РАН, заслуженный деятель науки Кубани, Республики Адыгеи, д. соц. н., проф.
2. Багрецов С.А.– проф. кафедры госуправления и менеджмента АГУ, проф. Военной космической академии им. А.С. Можайского, д. эк. н., д. тех. н.
3. Тимофеева Г.В. – проф. кафедры экономики и финансов общественного сектора Институт государственной службы и управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, д. эк. н.
4. Шамба О. Б. – проректор по науке АГУ, зав. каф. бухучета и аудита АГУ, проф.
5. Лакоба С.З. – профессор АГУ, к. истор. н.
6. Воробьев Н.Н. – проф. Северокавказского федерального университета РФ, д.эк. н.
7. Жаде Джемре Эрджийес –ст. научный сотрудник Отдела культуры ЦСИ при Президенте РА, д. соц. н.
8. Микаа Г.П.- доцент кафедры электроэнергетики АГУ
9. Тания Л.И. – генеральный директор «Абхазского агентства черноморско-кавказского развития», к. биол. н.
10. Кварчия Л. Г.– зам главы администрации г.Сухум, к. тех. н.
11. Папаскири О. В. – юрист
12. Джинджолия К.К. – юрист
13. Корсая Э.З.- юрист
14. Кация Б.Р. – зам. министра здравоохранения РА
15. Допуа Г.Х. – экономист
16. Ашуба К.В. – экономист ГК «Апсныргылар»
17. Начкебия Д.К. – писатель, публицист
18. Адлейба К.Р. – научный сотрудник Отдела культуры ЦСИ при Президенте РА
19. Абухба Г.В.– сотрудник кредитного отдела Банка Абхазии, к. эк. н.

Консультанты:

1. Бутба Б.Т. – полномочный представитель Президента Абхазии по торгово-экономическому сотрудничеству с иностранными государствами в ранге Вице-преьера РА, д. эк. н.
2. Ардзинба А.А. – министр экономики РА, к. эк. н.
3. Гумба Х.М. – преп. кафедры «Национальная экономика» АГУ, д. эк. н., проф.
4. Авидзба А.В. – председатель Государственного комитета РА по молодежной политике
5. Хутаба Б.Р. – председатель Государственного комитета РА по физической культуре и спорту
6. Ахба А. Я. – зам. министра по курортам и туризму РА
7. Кварчия В.А. – ректор СОИ, к. эк. н., проф.
8. Хаджимба З. Х. – начальник Государственного управления энергетики и транспорта Республики Абхазия;
9. Басария А.Г. – генеральный директор РУП «Черноморэнерго», к. эк. н.
10. Делба В.В. – проректор по экономике и международным связям АГУ
11. Дбар Д.Ш. – зам. зав. кафедрой «Финансы и кредит» АГУ, доц.
12. Осия Д.Л. – зам. начальника Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия
13. Шамба Л.П. – начальник Государственного управления связи и массовых коммуникаций Республики Абхазия
14. Аншба Э.А. – начальник Государственной ветеринарной службы РА

Оптимальный сценарий стратегического развития Республики Абхазия	Исполнители и консультанты
Абхазия: в поисках модели социального развития	Дамения О.Н.
Реформирование системы власти и органов управления	Дамения О.Н., Джинджолия К.К. Корсая Э.З., Папаскири О. В.
Стратегия национальной безопасности	Дамения О.Н., Дбар Р. С., Лакоба С.З. Шалашаа З.И., Эжба Е.А.
Культура в контексте стратегии	Дамения О.Н. <i>Консультанты:</i> Хагуров А.А. Начкебия Д.К.
Образование	Дамения О.Н., Начкебия Д.К.
Наука	Дамения О.Н., Начкебия Д.К.
Здравоохранение	Дамения О.Н., Кация Б.Р.
Демографическая политика: Демография Репатриация как часть демографической политики	Ардзинба И.Ш. Дамения О.Н. Жаде Д. Э.
Рынок труда и социальная защита	Мирцхулава И.В., Шат-Ипа Х.К. <i>Консультант:</i> Тимофеева Г.В.
Физкультура и спорт	Дамения О.Н., Цушба А.С. <i>Консультант:</i> Хутаба Б.Р.
Молодежная политика	Адлейба К.Р., Мирцхулава И.В. Шат-Ипа Х.К. <i>Консультант:</i> Авидзба А.Я.
Агропромышленный комплекс	Шат-Ипа Х.К. <i>Консультанты:</i> Аншба Э.А. Кварчия В.А., Тимофеева Г.В., Шамба О.Б.
Промышленный комплекс	Мирцхулава И.В., Микаа Г.П. Цушба А.С., Шат-Ипа Х.К. <i>Консультант:</i> Басария А.Г.
Туристско-рекреационный комплекс	Абухба Г.В., Цушба А.С., Бгажба А.О. <i>Консультант:</i> Ахба А.Я.
Транспортно-логистический комплекс	Допуа Г.Х., Мирцхулава И.В. Шат-Ипа Х.К. <i>Консультант:</i> Хаджимба З.Х.
Информационно-телекоммуникационный комплекс	Бгажба А.О., Мирцхулава И.В., Цушба А.С. <i>Консультанты:</i> Шамба Л.П., Осия Д.Л.
Строительный комплекс	Ашуба К. В., Мирцхулава И.В. Цушба А.С., Шат-Ипа Х.К. <i>Консультанты:</i> Гумба Х. М., Шамба О.Б.
Комплекс потребительских товаров и услуг	Мирцхулава И.В., Цушба А.С.
Финансово-кредитный комплекс	Бгажба А.О., Зантария Д. Ч. <i>Консультанты:</i> Дбар Д.Ш., Делба В.В.
Развитие предпринимательства, стимулирование	Багба А.Н., Багрецов С.А. Шалашаа З.И.

инвестиционной активности и внешнеэкономической деятельности	<i>Консультант:</i> Воробьев Н.Н.
Реформа системы государственного управления, регулирования и планирования экономики	Багба А.Н., Шалашаа З.И.
Приватизация государственной собственности	Мирцхулава И.В., Цушба А. С., Шалашаа З.И.
Реформирование системы бухгалтерского учета и статистики	Квициния М.Г.
Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономики	Цушба А.С. <i>Консультанты:</i> Дамения О.Н. Джинджолия К.К.
Территориальное развитие	Бгажба А.О., Квициния М.Г. Кварчия Л. Г. , Черкезия И.В. Шат-Ипа Х.К., Мирцхулава И.В. <i>Консультант:</i> Бутба Б.Т.
Особые экономические зоны	Мирцхулава И.В. Шат-Ипа Х.К.
Кластерная политика	Бгажба А.О., Тания Л.И.
Инновационная политика	Тимофеева Г.В. <i>Консультант:</i> Бутба Б.Т.
Управление реализацией Стратегии	Мирцхулава И.В., Цушба А.С., Шалашаа З.И., Шат-Ипа Х.К. <i>Консультант:</i> Ардзинба А.А.

Авторы выражают признательность Президенту Республики Абхазия Р.Д. Хаджимба, Кабинету Министров РА, главам администраций городов, районов и сел РА, Торгово-промышленной палате РА, научным работникам вузов и НИИ, представителям общественности за поддержку и помощь в работе над «Стратегией социально-экономического развития до 2025 г.»

Научные редакторы: Тимофеева Г. В., Хагуров А. А.
Технический редактор: Габлия Л. Г.
Компьютерная верстка: Когония А. В.